农业现代化怎样才能"不拖后腿"?

3月9日,习近平总书记在参加吉林代表团审议 时说,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化中, 农业现代化不能拖后腿, 我们必须始终保持战略清 醒。必须大力发展现代化农业,遵循规律、科学发展。

"十二五"时期,是我国农业农村发展的黄金期。 粮食连续高位增产,农民收入持续较快增长,农村社 会和谐稳定。与此同时,在经济新常态背景下,如何 促进农民收入稳定较快增长,进一步缩小城乡差距? 如何加快转变农业发展方式,确保重要农产品有效 供给?这些既是必须破解的现实难题,也是必须应对

"心中为念农桑苦,耳里如闻饥冻声。"发展农 业、造福农村、富裕农民始终是萦回在习近平心头的 "三农梦"。今年两会期间,习近平在参加吉林代表团 审议时强调,中国现阶段不是要不要农业的问题,而 是在新形势下怎样迎难克艰、继续抓好的问题。在参 加湖南代表团审议时,习近平再次强调,要推进农业 供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力。要 以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路, 实现藏 粮于地、藏粮于技。耕地安全,兹事体大。务农重本,

前提▶▶▶

端牢饭碗是优化 农业生产结构的前提

"今年粮食产量要稳定在1.1万 亿斤以上。"李克强总理在政府工作 报告中掷地有声的讲话,宣告着中国 人把饭碗牢牢掌握在自己手中的决

"粮食安全什么时候都不能掉以 轻心。"致公党山东省委副主委陈德 展委员建议,对粮食种植面积进行核 查,在土地普查的基础上,对农村耕地 实行登记制度 对随意占用耕地 虚报 粮食种植面积等现象实行青仟追究 "十地流转进行集约化生产是件好事 但是要避免富豪圈地, 在强烈的利益 驱动下, 土地流转后大多种植水果和 蔬菜.'非粮化'现象十分严重.基本农 田的使用性质不容改变。"

在保证饭碗牢牢端稳的基础上, 念好"山海经",打好"果蔬牌",唱好 "林草戏"由单纯在耕地上想办法到 面向整个国土资源做文章——很多代 表委员,已经成为引导农业结构优化

举措 ▶▶▶

"三个着力点"、四大政策

目前有一种说法认为"三农"支 出现在已经是国家财政支出的最大 项.2014年已超过11300亿元.大 概每年还有10%的增长率。客观来 看,国家对农业的投入和补贴都非常 大。但是.我们必须看到.国内农产品 的生产成本的"地板价"(最低价)在国 际价格的"天花板"(最高价)之上,这 种倒置的结构很难持续,唯有寻求突 破创新,提升农业的综合竞争力。对 此,多年致力于我国农业经济体制研 究的农业部农村经济体制与经营管理 司司长张红宇总结出了三个着力点和 四大政策举措.做好了就能实现跨越

三个"着力点":首先是着力于全 任务。四是积极发展多种形式的农业

面建成小康社会的目标。要在农业现 代化方面取得明显进展,使农民收入 持续增长城乡居民收入差距继续缩 小."十三五"期间是我国传统农业向 现代农业转变的关键时期。要在中央 提出的农业供给侧改革方面做大文 章,着眼于中高端的农产品供给,实 效供给。其次是着力于转变农业发展 的、粗放式的经营方式,秉承绿色发 展理念,走资源节约、环境友好的农 业发展道路,让农业发展为生态文明 建设提供正能量。第三是着力于在农 村改革方面趟"深水区"、啃"硬骨头"。 在农村土地制度改革、经营制度改革 和产权制度改革方面要有所突破 诵 过改革实现强农,富农,构建完整的 农业支持保护政策框架 通过改革化 解城乡工农二元体制机制矛盾,实现 城乡要素的平等交换、共享发展。

四大政策举措: 其一是深化农村

土地制度改革。土地制度改革事关农 村改革的基本面,重点是坚持稳定态 势和搞活趋向,具体应把握好以下四 个方面:一是坚持农村土地集体所有 国家、集体、农民三者利益,有其深刻 的制度优势。 既能保护农民正当权 益. 又能促进土地资源的优化配置. 必须毫不动摇地坚持。二是准确理解 农村土地三权分置的历史必然。十八 届五中全会明确提出要稳定农村十地 承包关系.完善土地所有权、承包权、 经营权分置办法。"三权分置"理论作 为农村土地制度建设的又一次伟大创 新,顺应了分工分业的发展趋势,创 新了农村土地产权制度,丰富了双层 经营体制内涵,是我国城乡二元体制 发展到一定阶段的必然产物,要进一 步丰富和完善"三权分置"的理论内涵 和制度架构,并将理论运用于指导丰 富的实践。三是抓紧抓实土地承包经 营权确权登记颁证工作。妥善解决农 户承包地块面积不准、四至不清等问 题,建立健全土地承包经营权登记制 度,加快建立土地承包经营权数据库 和信息应用平台 确保如期保质完成

十二届全国人大四次会议记者会 Press Conference for the Fourth Session of the 12th National People's Congress



李克强总理的"三农承诺"。

惠农政策只能加强不能削弱 支农资金只能增加不能减少

在 3 月 16 日上午的记者会上。 李克强总理把最后一个问题留给了 "农民",用他自己的话说是看见提问 的女士整场记者会都高举"农民"两 字让他这个"当过农民的人"感到"于

在回答农业结构调整是否会影 响农民收入的问题时, 李克强表示,

价格和国际市场比, 像玉米, 小麦, 大 米 几平每吨要高 600 多块钱 主要 还是因为我们的劳动生产率比较低。 下一步还是要推动新型城镇化和农 业现代化协调发展、要让农民更多的 进城,有条件的能够在城里留下来,这 样也可以增加农民的收入。同时,可以

现在农产品主要是谷物产品的国内 推进多种形式的适度规模经营 使农 民能够把劳动生产率提高, 这样就使 我们的农产品更有竞争力 当然 农业 始终是一个弱势产业 国家对农业的 扶持力度不会减, 对农民支持的力度 也不会减。中国问题的最终解决还在 于农民问题从根本上解决, 让他们能 够富裕起来,过上现代文明的生活。

定增长和结构优化"时李克强强调。 要加快推进农业现代化 坚持"三农, 重中之重地位不动摇,加快转变农业 发展方式,让农业更强、农民更富、农 今年粮食产量要稳定在 1.1 万亿

在较早前谈到"协调推动经济稳

斤以上,保障粮食安全和主要农产品 供给。坚守耕地红线,全面开展永久 基本农田划定工作,实施耕地质量保 护与提升行动,推进土地整治,增加 深松土地 2 亿亩。加强农田水利基本 建设,大力发展节水农业。加快新技 术、新品种、新农机研发推广应用。引 导农民瞄准市场调整种养结构,支持 农产品加工特别是主产区粮食就地 转化,开展粮食作物改为饲料作物试

面提高农产品质量和食品安全水平 新农村建设要惠及广大农民 空

点。综合治理农药兽药残留问题,全

出加强水和路的建设 今年再解决 6000 万农村人口饮水安全问题 新建 改建农村公路 20 万公里 全面完成 西部边远山区溜索改桥任务。力争让 最后20多万无电人口都能用上电。 以垃圾、污水为重点加强环境治理, 建设美丽宜居乡村。多渠道促进农民 增收 保持城乡居民收入差距缩小势 头。持续打好扶贫攻坚战,深入推进 集中连片特困地区扶贫开发,实施精 准扶贫、精准脱贫。难度再大,今年也 要再减少农村贫困人口 1000 万人以

要在稳定家庭经营的基础上,支

发展 培养新型职业农民 推讲多种 形式话度规模经营 做好土地确权登 记颁证工作。审慎开展农村土地征 收,集体经营性建设用地入市,宅基 地制度、集体产权制度等改革试点。 在改革中,要确保耕地数量不减少、 质量不下降、农民利益有保障。深化 供销社、农垦、种业、国有林场林区等 改革,办好农村改革试验区和现代农 业示范区。完善粮食最低收购价和临 贴办法。加强涉农资金统筹整合和管 理。无论财政多困难,惠农政策只能 加强不能削弱,支农资金只能增加不

持种养大户,家庭农牧场,农民合作

社 产业化龙头企业等新型经营主体

■政府工作报告中的"三农"数字 粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上

农业仍是产能"不足"而非"过剩"

全国两会上建议 创新农业补贴政 策 把通过国家收购方式的补贴和各

城乡居民基础养老标准 由**55**元提高到**70**元

声音

>>> 全国政协委员、农业部原副部长牛盾谈农产品安全

"对化肥、农药有点儿妖魔化了"

质量安全的问题时?牛盾认为,目前 最关键也是最为薄弱的, 便是执法 落实环节。为此,一定要实行各级领 导负责制.对监管不力的要处罚,才 能堵住漏洞。

牛盾说、现在个别媒体和消费 者对化肥、农药有点儿妖魔化了,有 害微生物的危害远比民众关注的农 药残留要大得多。当下公众对餐桌 上的农产品安全有一些顾虑、比如 这些应该是发展中的问题。我们应 该向工业化国家借鉴学习、提升农

从技术上讲, 我国抓农产品安 全才20多年。现在是千家万户小规 模生产,我们的监管覆盖需要搭配, 要把市场入口封好, 哪个国家都有 漏洞,西班牙,德国的黄瓜,西红柿 出现过有害微生物污染。出现漏洞。 我们尽量缝好就是了。

保证安全,第一要制定出质量

发达国家:第二是建立强大的技术 保证和技术支撑体系,能对进口和 国内农产品进行技术检验和检测: 第三是建立农产品认证,认可体系 经过认证无公害 绿色 有机的产 品,要给其证书和资质:第四是整个 国家要有强大的投入, 推动前面三 项建设,要有强大的行政执法能力 落实这个事情。至少四个环节,才能 保证一个国家农产品安全。

现在执法落实环节最薄弱 容 易出问题。现在缺的不是好的理念 和政策,缺的是落实。执法是要碰硬 的,要剥夺一部分人的权力,保护大 部分人的权利。政府要明确是哪个 部门的职能,还要注意信息反馈,收 集批评和建设信息。

牛盾认为对于农产品安全一定 要实行各级领导负责制 对渎职领 导干部要问责 追查农产品安全犯 罪,不要只对犯罪分子进行惩罚,对 监管不力的部门、领导也要惩罚。

>>> 全国人大代表、中国人民银行南京分行行长周学东 谈农村"两权抵押"

"盘活资源 才能促进农村发展"

在今年全国两会上、周学东共 提交8份建议,其中耗费他最多心 血的就是关于农村金融改革的建 议。就金融而言,目前"三农"仍属于 薄弱环节"三农"融资难问题仍然 突出。究其原因,源于农民贷款缺少 抵押物。众所周知,农民最主要的财 产权利就是农村土地使用权和房屋 财产权,而这两项权利在抵押贷款 上都受到了法律的严格限制。现行 农村土地管理法律体系普遍禁止农 地抵押, 农村住房财产权抵押的法 律效力也不明确、导致农民可供抵 押的财产非常有限。所以说,农村金 融急迫需要大胆突破和创新,"两 权"抵押融资就是农村金融产品创 新的一个突破口。

那么,如何进行突破和创新呢? 他认为.当前应加快推动"两权"抵 押融资的创新 一是土地承包经营 权 农民抵押的不是承句权而是经 营权 在这方面 理论上已经有了创 局是理论上的重大突破 农民以"承 包权"来获得基本生活保障和稳定 的财产收益 经营者以"经营权"来 作为抵押融资的标的物。即使经营 失败农民仍不丧失"承包权",不至 于成为"失地农民"或"流民"。二是 推动农房抵押融资。农民享有房屋 的所有权,应当允许单独处分,包括 抵押、担保和转让。而宅基地仍然作 为专属于集体的财产,不因房屋权 属变更而改变。在不改变宅基地权 属关系的前提下,允许农民在宅基地 集体所有权不变,农房财产权归己并 可自由处置的情况下 将农房用来抵 押贷款。特别是随着我国城镇化进程 加快 当前新农村建设和农民集中居 住改诰中 农民的宅基地仍然属于集 体所有 而其房屋的财产权归属干农 民自己,应当可以抵押

新,将"经营权"从"土地承包经营

权"中分离出来 形成农村土地所有

权 承负权 经营权"三权分离"的格

>>> 全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生谈农业创新

种直补 整合为对耕地面积的补贴。

柯炳生认为, 加强农业创新发 展、对于确保实现全面建成小康社 会的"十三五"目标极为重要。他说, 我国农业发展的主要矛盾, 仍然是 资源短缺和需求不断增长的矛盾 是产能不足而不是产能过剩。我国 粮食生产12年连增,成绩来之不 易,但仍然落后于需求增长。近年来 我国农产品进口持续增长。2015 年,我国净进口大豆8156万吨,仅 此一项,如果靠国内生产,就要占用 全国耕地面积的1/3。此外,在谷 物、棉花、植物油、食糖等方面也有 大量进口。至于目前粮棉个别产品

全国政协委员柯炳生在今年的 的库存较高、是若干特殊原因造成 的暂时性现象。

此外 柯炳生认为 我国的农业 已经进入了一个新阶段 面临的最 大问题是劳动力成本刚性增加。"十 二五"期间。农民工收入平均增长 12.7%, 这直接拉动了农业劳动力的 成本。在劳动力价格大幅提高时,如 果创新跟不上 就会落入"中等陷 阱"。这种端倪需高度警惕。所以要不 断强化政策创新、组织创新和科技创 新,大力推进现代农业建设,转变农 业发展方式。政策创新方面,主要是 创新农业补贴政策,把通过国家收购 方式的补贴和各种直补 整合为对耕 地面积的补贴。这既符合"市场资源 配置"精神也符合世贸组织的规定。 同时还有利于保护土地资源。



让最后20多万无电人口都能用上电 减少农村贫困人口1000万以上 保障性安居工程新安排740万套 其中棚户区改造 580 万套

> 企业退休人员基本养老金 标准提高10%

解决6000万农村人口

新建改建农村公路20万公里

饮水安全问题

城乡居民基本医保, 财政补助标准由 每人每年320元提高到380元

在100个地级以上城市进行

能耗强度下降3.1%以上

新增退耕还林还草1000万亩 造林9000万亩

话度规模经营 核心是要把握好"多种 形式"和"活度规模"要引导农民以 多种方式流转承包十地的经营权,以 及通过土地经营权入股、托管等方 式,发展适应不同区域经济社会发展 以及资源禀赋条件的多元多类型的规 模经营,充分发挥适度规模经营在现

其二是加快构建现代农业经营体 ,十八届五中全会要求着力构建现 系,提高农业质量效益和竞争力。为 此.要努力做到"五个坚持":坚持多 元发展是基础, 要大力推进家庭经 营、集体经营、合作经营、企业经营等 共同发展的农业经营方式创新,构建 "集体所有 农户承包 多元经营"的新 格局。坚持融合发展是核心。普通承包 农户 家庭农场 农民合作社 农业企 业 社会化服务组织等各种农业经营 主体各有优势, 功能互补, 要引导做 好相互融合,建立紧密的利益联结和 分配机制,实现良性互动、协同发展、 共同壮大。坚持开放发展是方向。在全 球一体化大背景下,农业的发展应把 握好国内国际两个市场,要以开放的 姿态促使各种有利于现代农业发展的 资源要素优化配置, 在土地流转、农 地经营、农业生产服务、农产品加工营 销等方面鼓励发展多元主体参与、多 种模式经营,提升农业劳动生产率

十 地产出率和资源配置效率 坚持共

享发展是根本。要通过体制机制创

新 建立共享机制 促进要素资源的 优化配置 搭联企业与农民的合作关 系 合作社与合作社的关系 企业与家 庭农场的关系,这是共享内生作用产 生的变化和要求。坚持规范发展是保 障。规模是规范的基础.规范是质量

其三是稳步推进农村产权制度改 革。这项改革事关重大,涉及农村生 产关系的调整和完善,牵一发而动全 近些年,集体资产归属不清晰、权 能不完整、流转不顺畅、保护不严格等 问题越来越突出,改变这种状况,出 路在改革。努力做到"三要",一要深 刻认识农村集体产权制度改革事关重 大、涉及面广、情况复杂,改革既是趟 "深水区"也是啃"硬骨头"。二要准确 把握农村集体产权制度改革的目标。 改革必须以保护农民集体经济组织成 员权利为核心 以明晰农村集体产权 归属, 赋予农民更多财产权利为重 点.关键是在构建中国特色社会主义 农村集体产权制度,建立符合市场经 济要求的农村集体经济运行新机制. 成员物质利益和民主权利的农村集体 经济治理结构上下功夫。三要精准聚 焦农村集体产权制度改革的两大领 域, 即农村资源性资产和经营性资 对于土地等资源性资产,重点是

抓紧抓实上地承包经营权确权登记领

证工作,对干经营性资产 重占是将

资产折股量化到本集体经济组织成

员 赋予农民对集体资产更多权能 发展多种形式的股份合作 探索社会 主义市场经济条件下农村集体所有制 的有效组织形式和经营方式

其四是积极构建农业支持保护政

策体系。应加快形成覆盖全面、指向明 确、重点突出、措施配套、操作简便的 农业支持保护制度,重点在五个方面 推进:一是加大对农业农村基础设施 建设的投入力度。进一步拓宽财政支 农资金的渠道,着力构建"三农"投入 稳定增长的长效机制。二是明确价格 政策改革的目标导向 在农产品价格 形成机制和收储政策上,既要坚持市 场化改革趋向,优化市场配置,又要 发挥导向功能, 通过政府引导和支 持 保护农民利益。三是健全绿色高 效的补贴政策。做到"两个瞄准":即 把补贴瞄准在主产区特别是粮食主产 区和极度贫困地区 瞄准到新型经营 主体,提升产业上。四是大力创新农业 发展的金融支持政策。要坚持商业性 金融、合作性金融、政策性金融相结 合.创新农村金融服务模式.加快建 立多层次、广覆盖、可持续、竞争适度、 风险可控的现代农村金融体系。五是 健全农业保险支持政策。一方面,要 不断扩大农产品的覆盖范围,向各产 业、各产品延伸,覆盖"从日间到餐 桌"的生产供应全过程。做到应保尽 保、能保全保、难保试保;另一方面, 要提供更多的农业保险险种 除保生 产成本外,还可扩延到保全部成本、

保收益、保价格,以规避自然风险、疾 中国特色的农业现代化道路,是让农 病风险、市场风险。

理念▶▶▶

落实新发展理念,赋予 农业现代化道路新内涵

民分工分业加快、农业生产集约程度 提高等因素共同作用下, 我国已进入 加速农业现代化的战略机遇期。用好 战略机遇期,必须牢固树立和深入贯 彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的 发展理念.用新发展理念破解"三农" 新难题, 引领我国农业现代化深入发

牢固树立和贯彻落实新发展理 念 我国农业现代化道路将得到创新 性拓展。落实创新发展理念,力争取得 一批达到世界先进水平的重大农业科 技成果:加快体制创新,加快转变农业 发展方式,激发亿万农民创新创业活 力。落实协调发展理念,推动城乡协调 发展,加快补齐农业农村短板。落实绿 色发展理念,加强资源保护和生态修 复.推动农业绿色发展。落实开放发展 里念,统筹利用国际国内两个市场、两 种资源,提升我国农业竞争力,赢得参 与国际市场竞争的主动权。落实共享 发展理念,促进农民收入持续较快增 长 加快缩小城乡差距 新发展理念所 展示的农业现代化图景、是一条富有

业成为充满希望的朝阳产业的农业现 代化道路 是计广大农民平等参与现 代化进程、共同分享现代化成果的农 业现代化道路。

推进农业供给侧结构性改革,加

快转变农业发展方式。推进农业供给

侧结构性改革是落实新发展理念的重 要举措,其目的是将去库存、去杠杆、 降成本、补短板的任务落到实处,有效 解决国内农产品供求结构失衡、农业 资源环境压力加大等实际问题。主要 内容是:采取有效措施,充分发挥我 国农业比较优势, 提高我国农产品的 市场竞争力和国内市场占有率,将去 库存落到实处: 把依靠行政干预实现 农产品供需平衡的方式转换为依靠市 场机制实现农产品供需平衡的方式。 将去杠杆落到实处, 在守住粮食安全 底线的前提下 以粮经饲统筹 种养 加一体。三次产业融合发展改变单一 生产结构、降低农业生产成本、提高 农业经济效益,将降成本落到实处; 增加市场紧缺农产品生产, 弥补农业 基础设施等薄弱环节, 将补短板落到

激发市场活力,改变依靠行政手 段推进农业现代化的传统做法。农民 是建设现代农业的主体。政府应改变 依靠行政手段推进农业现代化的传统 做法,集中精力做好农户、企业和市场 做不了的事情。

本报综合报道