

农业现代化怎样才能“不拖后腿”？

3月9日,习近平总书记在参加吉林代表团审议时说,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化中,农业现代化不能拖后腿,我们必须始终保持战略清醒。必须大力发展现代化农业,遵循规律、科学发展。

“十二五”时期,是我国农业农村发展的黄金期。粮食连续高位增产,农民收入持续较快增长,农村社会和谐稳定。与此同时,在经济新常态背景下,如何促进农民收入稳定较快增长,进一步缩小城乡差距?如何加快转变农业发展方式,确保重要农产品有效供给?这些既是必须破解的现实难题,也是必须应对的重大挑战。

“心中为念农桑苦,耳里如闻饥冻声。”发展农业、造福农村、富裕农民始终是萦回在习近平心头的“三农梦”。今年两会期间,习近平在参加吉林代表团审议时强调,中国现阶段不是要不要农业的问题,而是在新形势下怎样迎难克服、继续抓好的问题。在参加湖南代表团审议时,习近平再次强调,要推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力。要以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路,实现藏粮于地、藏粮于技。耕地安全,兹事体大。务农重本,国之大纲。

前提 >>>

端牢饭碗是优化农业生产结构的前提

“今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上。”李克强总理在政府工作报告中掷地有声的讲话,宣告着中国人把饭碗牢牢掌握在自己手中的决心。

“粮食安全什么时候都不能掉以轻心。”致公党山东省委副主委陈德展委员建议,对粮食种植面积进行核查,在土地普查的基础上,对农村耕地实行登记制度,对随意占用耕地、虚报粮食种植面积等现象实行责任追究。“土地流转进行集约化生产是件好事,但是要避免富商圈地。在强烈的利益驱动下,土地流转后大多种植水果和蔬菜,‘非粮化’现象十分严重,基本农田的使用性质不容改变。”

在保证饭碗牢牢端稳的基础上,念好“山海经”,打好“果蔬牌”,唱好“林草戏”,由单纯在耕地上想办法到面向整个国土资源做文章——很多代表委员,已经成为引导农业结构优化的践行者。

举措 >>>

“三个着力点”、四大政策举措并行

目前有一种说法认为,“三农”支出现在已经是国家财政支出的最大项,2014年已超过11300亿元,大概每年还有10%的增长率。客观来看,国家对农业的投入和补贴都非常大。但是,我们必须看到,国内农产品的生产成本的“地板价”(最低价)在国际价格的“天花板”(最高价)之上,这种倒置的结构很难持续,唯有寻求突破创新,提升农业的综合竞争力。对此,多年致力于我国农业经济体制研究的农业部农村经济体制与经营管理司司长张红宇总结出了三个着力点和四大政策举措,做好了就能实现跨越。

三个“着力点”:首先是着力于全



李克强总理的“三农承诺”:

惠农政策只能加强不能削弱 支农资金只能增加不能减少

在3月16日上午的记者会上,李克强总理把最后一个问题留给了“农民”。用他自己的话说是看见提问的女士整场记者会都高举“农民”两字让他这个“当过农民的人”感到“于心不忍”。

在回答农业结构调整是否会影响农民收入的问题时,李克强表示,

适度规模经营。核心是要把握好“多种形式”和“适度规模”,要引导农民以多种方式流转承包土地的经营权,以及通过土地经营权入股、托管等方式,发展适应不同区域经济社会发展以及资源禀赋条件的多元多类型的规模经营,充分发挥适度规模经营在现代农业中的引领作用。

其二是加快构建现代农业经营体系。十八届五中全会要求着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,提高农业质量效益和竞争力。为此,要努力做到“五个坚持”:坚持多元发展是基础,要大力推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新,构建“集体所有、农户承包、多元经营”的新格局。坚持融合发展是核心,普通承包农户、家庭农场、农民合作社、农业企业、社会化服务组织等各种农业经营主体各有优势、功能互补,要引导做好相互融合,建立紧密的利益联结和分配机制,实现良性互动、协同发展、共同富裕。坚持开放发展是方向,在全球一体化大背景下,农业的发展应把握好国内国际两个市场,要以开放的姿态促使各种有利于现代农业发展的资源要素优化配置,在土地流转、农户承包地块面积不准、四至不清等问题,建立健全土地承包经营权登记制度,加快建立土地承包经营权数据库和信息应用平台,确保如期保质完成任务。四是积极发展多种形式的农业

新,建立共享机制,促进要素资源的优化配置,搭联企业与农民的合作关系、合作社与合作社的关系、企业与家庭农场的关系,这是共享内生作用产生的变化和要求。坚持规范发展是保障。规模是规范的基础,规范是质量的保障。

其三是稳步推进农村产权制度改革。这项改革事关重大,涉及农村生产关系的调整和完善,牵一发而动全身。近些年,集体资产归属不清晰、权能不完整、流转不顺畅、保护不严格等问题越来越突出,改变这种状况,出路在于改革。努力做到“三要”:一要深刻认识农村集体产权制度改革事关重大,关键是构建中国特色社会主义农村集体产权制度,建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制,以及形成有效维护农村集体经济组织成员物质利益和民主权利的农村集体经济治理结构上下功夫。二要精准聚焦农村集体产权制度改革的两大数据,即农村资源性资产和经营性资产。对于土地等资源性资产,重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作;对于经营性资产,重点是将资产折股量化到本集体经济组织成

员,赋予农民对集体资产更多权能,发展多种形式的股份合作,探索社会主义市场经济条件下农村集体所有制的有效组织形式和经营方式。

其四是积极构建农业支持保护政策体系。应加快形成覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度,重点在五个方面推进:一是加大对农业农村基础设施建设的投入力度。进一步拓宽财政支农资金的渠道,着力构建“三农”投入稳定增长的长效机制。二是明确价格改革的目标导向。在农产品价格市场化改革趋向,优化市场配置,又要发挥导向功能,通过政府引导和支持,保护农民利益。三是健全绿色高效的补贴政策。做到“两个瞄准”:即把补贴瞄准在主产区特别是粮食主产区和极度贫困地区,瞄准到新型经营主体、提升产业上。四是大力创新农业科技成果,加快体制机制创新,加快转变农业发展的金融支持政策。要坚持商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合,创新农村金融服务模式,加快建立多层次、广覆盖、可持续、竞争适度、风险可控的现代农村金融体系。五是健全农业保险支持政策。一方面,要不断扩大农产品的覆盖范围,向各产业、各产品延伸,覆盖“从田间到餐桌”的生产供应全过程,做到应保尽保、能保全保、准保试保;另一方面,要提供更多的农业保险险种,除保生产成本外,还可扩展到保全部成本、

保收益、保价格,以规避自然风险、疫病风险、市场风险。

理念 >>>

落实新发展理念,赋予农业现代化道路新内涵

当前,在农村人口流动性增加、农民工分工分业加快、农业生产集约程度提高等因素共同作用下,我国已进入加速农业现代化的战略机遇期。用好战略机遇期,必须牢固树立和深入贯彻落实创新发展理念,力争取得一批达到世界先进水平的重大农业科技成果;加快体制机制创新,加快转变农业发展的金融支持政策。要坚持商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合,创新农村金融服务模式,加快建立多层次、广覆盖、可持续、竞争适度、风险可控的现代农村金融体系。五是健全农业保险支持政策。一方面,要不断扩大农产品的覆盖范围,向各产业、各产品延伸,覆盖“从田间到餐桌”的生产供应全过程,做到应保尽保、能保全保、准保试保;另一方面,要提供更多的农业保险险种,除保生产成本外,还可扩展到保全部成本、

本报综合报道

声音

>>> 全国政协委员、农业部原副部长牛盾谈农产品安全 “对化肥、农药有点儿妖魔化了”

在谈到如何保障中国的农产品质量安全的问题时?牛盾认为,目前最关键也是最薄弱的,便是执法落实环节。为此,一定要实行各级领导负责制,对监管不力的要处罚,才能堵住漏洞。

牛盾说,现在个别媒体和消费者对化肥、农药有点儿妖魔化了,有害微生物的危害远比民众关注的农药残留要大得多。当下公众对餐桌上的农产品安全有一些顾虑,比如有报道称海产养殖滥用抗生素等,这些应该是发展中的问题。我们应该向工业化国家借鉴学习,提升农产品安全。

从技术上讲,我国抓农产品安全才20多年。现在是千家万户小规模生产,我们的监管覆盖需要搭配,要把市场入口封好。哪个国家都有漏洞,西班牙、德国的黄瓜、西红柿出现过有害微生物污染。出现漏洞,我们尽量缝好就是了。

保证安全,第一要制定出质量标准

>>> 全国人大代表、中国人民银行南京分行行长周学东谈农村“两权抵押”

“盘活资源 才能促进农村发展”

在今年全国两会上,周学东共提交8份建议,其中耗费他最多心血的就是关于农村金融改革的建议,就金融而言,目前“三农”仍属于薄弱环节,“三农”融资难问题仍然突出,究其原因,源于农民贷款缺少抵押物,众所周知,农民最宝贵的财产权利就是农村土地使用权和房屋财产权,而这两项权利在抵押贷款上都受到了法律的严格限制。现行农村土地管理法律体系普遍禁止农地抵押,农村住房财产权抵押的法律效力也不明确,导致农民可供抵押的财产非常有限,所以说,农村金融急需需要大胆突破和创新,“两权”抵押贷款就是农村金融产品创新的一个突破口。

那么,如何进行突破和创新呢?他认为,当前应加快推动“两权”抵押融资的创新。一是土地承包经营权,农民抵押的不是承包权而是经营权,在这方面,理论上已经有了创

>>> 全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生谈农业创新 农业仍是产能“不足”而非“过剩”

全国政协委员柯炳生在今年的全国两会上建议,创新农业补贴政策,把通过国家收购方式的补贴和各种直补,整合为对耕地面积的补贴。柯炳生认为,加强农业创新发展,对于确保实现全面建成小康社会的“十三五”目标极为重要,他说,我国农业发展的主要矛盾,仍然是资源短缺和需求不断增长的矛盾,是产能不足而不是产能过剩。我国粮食生产12年连增,成绩来之不易,但仍然落后于需求增长。近年来我国农产品进口持续增长。2015年,我国净进口大豆8156万吨,仅此一项,如果靠国内生产,就要占用全国耕地面积的1/3,此外,在谷物、棉花、植物油、食糖等方面也有大量进口。至于目前粮棉个别产品



■政府工作报告中的“三农”数字

粮食产量要稳定在 1.1 万亿斤以上
解决 6000 万农村人口饮水安全问题
新建改建农村公路 20 万公里
让最后 20 多万无电人口都能用上电
减少农村贫困人口 1000 万以上
保障性安居工程新安排 740 万套 其中棚户区改造 580 万套
企业退休人员基本养老金标准提高 10%
城乡居民基础养老金标准由 55 元提高到 70 元
城乡居民基本医保,财政补助标准由每人每年 320 元提高到 380 元
在 100 个地级以上城市进行公立医院改革试点
能耗强度下降 3.1% 以上
新增退耕还林还草 1000 万亩 造林 9000 万亩