

[政策动态]

发改委:加快发展农业循环经济

日前,发改委发布《关于加快发展农业循环经济的指导意见》。《意见》提出,到2020年,建立起适应农业循环经济发展要求的政策支持体系,基本构建起循环型农业产业体系。

《意见》指出,生态循环农业产业不断发展,科技支持能力不断增强,农林废弃物处理资源化程度明显提高,人居环境和生态环境显著改善,农业可持续发展能力不断提升。建设和推广一批具有示范引领作用的农业、林业和工农复合型的循环经济示范园区、示范基地、示范工程、示范企业和先进适用技术,总结凝练一批可借鉴、可复制、可推广的农业循环经济发展典型模式,推动农业发展方式转变。力争到2020年,农田灌溉水有效利用系数达到0.55,主要农作物化肥利用率达到40%以上,农膜回收率达80%以上,农作物秸秆综合利用率达到85%以上,规模化养殖场(区)畜禽粪便综合利用率达到75%,林业废弃物综合利用率达到80%以上。

《意见》明确四项任务。一是推进资源利用节约化,包括推进土地集约利用、推进水资源节约高效利用、引导农业投入品科学施用、促进农业领域节能降耗。二是推进生产过程清洁化,加强农业面源污染防治,推进农产品加工和林业清洁生产。三是推进产业链循环化,包括构建农业、林业、复合型循环经济产业链。四是推进农林废弃物处理资源化,主要包括推进农村生活废弃物循环利用、推进秸秆综合利用、推进畜禽粪便资源化利用、推进农产品加工副产物综合利用、推进废旧农膜灌溉器材农药包装物回收利用、推进林业废弃物资源化利用。

上农

“十二五”期间整治新增耕地 2556 万亩

近日,国土资源部部长姜大明表示,“十二五”期间国土资源保护力度之大,前所未有。“十二五”期间,我国建设占用耕地总体实现占补平衡,建设占用耕地耕作层剥离利用取得进展。建成高标准农田4.03亿亩,通过整治新增耕地2556万亩,耕地质量平均提升一到两个等级。2015年,我国以高标准农田建设为重点,坚持数量质量并重,大力推进土地整治。国土部与中农办、农业部联合部署加强耕地保护,规范农村土地流转,并与农业部联合开展永久基本农田划定和规范设施农用地管理,地方各级政府保护耕地稳步扎实推进。

目前,国土资源部重点推进农村土地制度改革试点,旨在逐步形成可复制、可推广的经验,在积极推进国土资源重点领域改革中,着力维护“资源民生”。

“十二五”期间,我国改革完善征地办法,合理提高补偿标准,对被征地农民实行多元安置。农村集体土地所有权确权登记全面完成,土地整治惠及1亿多农民。

经济新常态下,国土政策把稳增长放在更加突出的位置,千方百计保障稳增长用地。2015年,国土资源部门提前完成27个重大水利项目、60个重大铁路项目用地预审,批准重点项目用地同比增长36%。创新产业用地政策,促进房地产结构优化、新兴产业新业态发展,大众创业万众创新和旅游业发展,支持现代农业发展和水利水电工程用地,推动形成发展新动能。高云才

银行贷款屡屡碰壁

河北新型农业经营主体发展受制

河北省新型农业经营主体近几年迅速发展,但仅有的耕地、自有住房及少量农机具难以满足银行贷款所需的抵押要求,贷款难、贷款贵现象普遍存在,不少经营主体只得靠民间高息借贷维持经营。专家和种粮大户等建议,有关部门应加强监管,降低金融机构贷款风险的同时,推出适合新型农业经营主体发展的金融产品。

银行贷款屡屡碰壁 经营主体无奈民间高息借贷

石家庄市赵县南姚家庄姚凤娟成立的合作社目前共有3000多亩地,种植小麦和玉米。从合作社成立之初,她就一直为贷款的事犯难。

“收的麦子、农机具在那摆着,还有房子可以抵押,但银行的人来了,说这些东西没法走手续,不给贷。”说起去银行贷款的经历,姚凤娟一肚子“怨言”。“我们买的农机具都有正规发票,总共价值260万左右,还有一辆轿车也能值五六万元,我之前在银行也没有不良记录,可怎么就是不给贷款呢?”

为填补资金空档,姚凤娟只能从其他人那里按照1分3左右的利息借贷。“一分多的利息,太高了,能不用就不用,可有时候必须得用。”

“种小麦资金投入大,周期慢,盈利不大。”为多挣钱,姚凤娟一般把小麦存到种玉米后再卖。“可是中间这段时间,贷款的利息需要不少钱。”

为减轻高额利息带来的负担,姚凤娟的丈夫会在麦收时去河南开收割机。今年,他们开着家里6台收割机出去工作了半个月。“特别受罪,可是不去不行。”姚凤娟说,“要是能有别的办法来钱,肯定不干这个。”

“我们不是没有还款能力。银行要是给我们贷款,只要把小麦卖了,不用到还款期我就可以还款,可就是走不到这一步。”姚凤娟说。

在石家庄、邯郸、沧州等市,姚凤娟的情况并非个案。在银行贷款碰壁后,不少新型农业经营主体选择了民间“高利贷”,有的甚至靠“拆了东墙补西墙”的滚动借贷方式发展。

“贷款难、贷款贵” 阻碍新型农业经营主体发展

据调查,贷款难、贷款贵问题影响再投入生产已成为很多传统的种植户、养殖户、回乡创业的“新农人”面临的共有难题。

姚凤娟说,合作社想要建烘干厂,可由于资金问题,一直没有建,“小麦还好点,去年因为没有烘干厂,玉米坏了很多。”

80后小伙子梁云凯是石家庄市鹿泉区上庄镇小李庄村的村民,2013年返乡创业,通过互联网技术与传统农业相结合,梁云凯的综合农业园区年收益达到近30万元。

梁云凯认为,贷款不易在一定程度上阻碍了青年返乡创业的脚步。“农业见效慢,青年‘创客’要想进行规模种植,需要大量资金前期投入,但很多返乡创业的都是刚毕业的年轻人,没有资金积累,一定程度上制约了发展。”

保定市徐水县李文兵经营着一家奶牛专业合作社,他也面临着贷款难题,“牛舍和其他的抵押都不值钱,抵押物不行,银行觉得风险高,养殖业想从银行贷款,几十万可以,多了不行。但是几十万根本无法满足提档升级的需要。”李文兵说。

与姚凤娟等不同,石家庄市奶牛养殖小区负责人屈伟去年5月成功地从银行贷款了180万元。



本是一件让人高兴的事,可屈伟却有了新的烦恼。银行要求从贷款成功的第一个月开始还利息,仅是其中一家的利息每个月就需要还6万元左右。“现在每月管理费的一半以上都用来付贷款利息。刚贷款,还没有用到实处,就要还钱。不仅如此,贷款的钱太少了,还没有用来改造牛舍,就花的差不多了。”

避免恶性循环 应加强监管机制创新金融产品

新型农业经营主体近几年发展迅速,但大多数经营主体缺乏银行贷款的有效抵押物,仅有的耕地、自有住房及少量农机具无法满足贷款需求,贷款难、贷款贵现象普遍存在。大户们期盼能够真正为农业生产提供贷款渠道。“高利率的民间借贷,只会让农业生产陷入恶性循环,经营效益永远只够支付利息,难以偿还贷款,更别说是扩大生产规模了。”姚凤娟说。

有关部门应加强监管,降低金融机构贷款

风险的同时,推出适合新型农业经营主体发展的金融产品。

专家表示,商业金融机构追求盈利,倾向于按照经济效益衡量,所以对于贷款给合作社的前提是其提供抵押和担保,但恰恰农村合作社缺乏抵押担保的能力,没有相关的固定资产可以抵押。

专家建议,农信社等金融机构可同协会、专业的担保机构合作,创新产品,按季节性对合作社进行贷款。

同时,专家表示,目前大量的工商资本进入农业,政府应加强监管,对没有资质的、盲目进入的,应该建立有效的监管机制,建立包括进入、资质审查和风险金的监管制度,以防止出现流转大户经营不善跑路,降低银行贷款风险。

另外,屈伟等表示,希望银行能落实贴息贷款或无息贷款,助力农业发展。

郭雅茹

[链接]

山东试点“信用互助” 破解农民贷款难

贷款难,农民贷款更难。为破解这个难题,从去年起,山东依托农村专业合作社试点“信用互助”,解决农民小额分散的资金需求,在全国探索出一条农村合作金融的新路子。

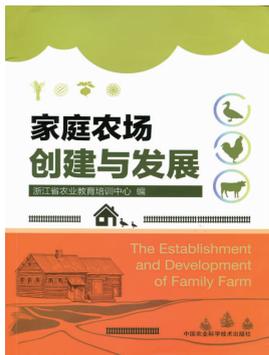
一开春,济宁金乡县苏庄村贫困户荆玉平发展起了肉鸭养殖,投资的5万块钱并不是银行贷款,而是合作社的信用互助金,不用任何抵押担保,从申请到提款不到一天时间。荆玉平说:“以前我们农户想搞养殖种植,需要什么贷款,程序很复杂,又是找这个担保,找那个担保,还很难批,还不一定能批下来。现在我们经过京信合作社互助金这一块,很快就能把这个款落实到位。”

去年,老荆出了200元入股县里的种植专业合作社,年底能享受合作社的分红,最重要的是还可以参与使用社员信用互助资金。互助资金独立于社员的股金,由其他社员家庭余款构成,每个社员最多借款不超过10万。需要借款的社员提出申请后,由合作社负责审核,并将每个社员的信用额度公开,再由供需社员双方签订借款协议,约定一定数额的互助金回报。金乡县京信种植专业合作社理事长杨建介绍说:“咱社员有这个资金需求的时候,他提出申请,然后咱们评议小组,到他家走访,看他的实际经营情况,家庭收入情况,评议完之后,我们在社员内部进行公示,公示完以后无异议,我们把借款很短时间内办理完毕。”

京信合作社的这种做法就是去年山东开始试点的农村“信用互助”,虽然不同于以前的联保,但信用互助的风险控制很关键。潍坊市家家富果蔬合作社也是全省首批农村信用互助试点,它在成立评议小组总结资金规范发放、借后管理等常规流程外,还引入第三方信用机构,同时组建了信用良好、由社员推荐的当地信用服务站站长。青州家家富果蔬合作社理事长李庆凯表示:“他对社员的基本情况非常了解,家里几口人、种植什么品种,所以说社员用款必须先由这个服务站站长提审,入户调查,比较贴近实际。”

齐鲁

[选载·家庭农场]



该书阐述了家庭农场的定义、现状和发展,家庭农场的认定、申报和管理,以及家庭农场的扶持政策、经营管理、项目建设和新型职业农民培育等。

家庭农场的经营管理(二十四)

①家庭农场直接设立门市部进行现货销售。

家庭农场的发展,有利于推进土地适度规模经营,有利于促进农业经营体制创新和现代农业发展,“家庭农场”模式已成为一条农业和农村改革的新途径。为有利于家庭农场创建和管理,本报对《家庭农场创建与发展》进行连载。(本书由浙江省农业教育培训中心编著,书中涉及地方政策等内容,仅供参考)

- ②家庭农场派出推销人员上门销售。
- ③家庭农场接受顾客订货,按合同销售。
- ④参加各种展销会、农博会。
- ⑤参加网络销售。
- ⑥办理邮购、电话订购业务。

这类渠道的优点在于节约了交易时间,但也存在缺点,即当销售量或用户多时,一方面使家庭农场的工作量增大;另一方面又限制了家庭农场的消费者范围。

(2)间接营销渠道。这是指家庭农场通过若干中间环节将产品间接地出售给消费者的一种产品流通渠道。这种渠道的主要形态有以下几种。

- ①家庭农场——零售商——消费者。
- ②家庭农场——批发商——零售商——消费者。
- ③家庭农场——代理商——批发商——零售商——消费者。

这类渠道的优点在于接触的市场面广,可以扩大用户群,增加消费量;缺点在于中间环节多,会引起销售费用上升。

2.影响营销渠道的因素
(1)产品因素。影响营销渠道的产品因素主要有:产品价值、产品的耐贮性、产品的技术性、产品的类型和规模、产品的生命周期和产品的适口性等。
(未完待续)