

吉林大病保险覆盖城乡 避免群众因病致贫

吉林省是全国率先达到《国务院办公厅关于全面实施城乡居民大病保险的意见》要求的省份之一,早在 2012 年就建立了城乡居民大病保险制度,确立大病保险补偿支付比例为 50%至 80%。通过大病保险和原有医保进行“两段式”保障叠加,吉林极大缓解了群众因病致贫、返贫问题。不过,现阶段大病医保报销手续依然繁琐,大病保险政策“精准扶贫”作用不明显,还一定程度上诱导部分不合理就医需求,给医保资金带来一定压力。

●大病保险避免灾难式医疗支出

吉林省安图县福兴村的 56 岁村民刘祥义,因不久前干农活时突发脑出血,被送进安图县人民医院。“命是保住了,但他之前一个月赚 1600 多块钱,是家里的顶梁柱。看到他病倒,我一度觉得生活没啥指望了。”刘祥义的妻子李秀杰说。

通过大病保险与新型农村合作医疗保险的叠加,李秀杰不仅在办理入院时一分钱没交,而且还被告知她丈夫的报销比例接近 85%,最后出院只需自付 5000 元左右的费用。李秀杰介绍,大病保险政策让她重拾了面对生活的勇气。

吉林省四平市铁西区南河社区 41 岁居民李建国,身患弥漫性轴索损伤,住院 3 个月共发生医疗费用 19.7 万元。按照大病保险政策,当地医保部门为其报销医药费 16.3 万元,比大病医保政策出台前多报销了 44000 元。

目前,吉林省统一的“基本+大病”两段式医保体系已经形成。除按城镇居民医保或新农合报销外,对住院合规医疗费用中自付部分年累计超过起付线(今年为 11000 元)的费用按分段式进行报销:如起付线以上 1 元-1 万元(含 1 万元)报销 50%,1 万-5 万元(含 5 万元)区间每增加 1 万元,报销比例提高 1%;5 万-10 万元(含 10 万元)报销 65%;10 万元以上报销 80%,30 万元封顶。

吉林大学第一医院医疗保险管理部主任王建国表示,大病保险使在吉大一院就诊的城乡大病患者自付费比例由 2012 年时的 42%,下降到 2014 年的 31%左右。“针对医保报销偏少农民的以及城市困难群体,大病保险真正‘兜’住了民生的‘底线’。花得越多,报销比例也越高,大病保险避免了大病对困难家庭的‘毁灭性’打击。”王建国说。

●“三座大山”影响福祉落地

吉林省人力资源和社会保障厅副巡视员、

省社会医疗保险管理局局长王喆介绍,吉林省之所以能提前两年完成国务院城乡居民大病保险文件要求,主要是因为做到了以下三点:一是两段式医保体系叠加,进一步放大了保障绩效;二是在保障层次上将“居民补充医保”与“大病保险”两个层次合并,发挥医保制度的整体效能;三是组织实施上不搞地区试点,全省同步启动,这有力地保障了全体参保人的合法权益。

据了解,吉林省大病医保政策在具体实施和发展过程中仍面临三方面问题,影响到好制度进一步发挥效能。

首先,大病保险基金筹资渠道较为单一。吉林省目前从基本医疗保险基金中划拨大病保险资金,个人不缴费,随着大病患者就医需求被逐渐激发出来,造成基本医保基金吃紧,大病基金压力迅速增大。由于对医院医保资金执行定额拨付形式,所以许多医院年底前就会将全年资金花光,或“寅吃卯粮”自己先垫钱给患者报销,或拒收医保患者。这很可能会影响到公立优质医疗资源的正常运转,年底涌入医院看病医保患者的相关权益也可能无法完全兑现。

其次,新农合大病医保报销规则较为繁琐,这给农村大病家庭带来不便。在吉大一院的两段式报销体系下,新农合患者需要在医院完成新农合报销后,携带相关手续到中国人寿保险公司完成大病保险报销。“繁琐的报销规则和流程会给农民带来很大不便,且保险公司回款时间一般在两周以上,这无形中增加了农民的就医负担和就医压力。”王建国说。

第三,大病保险资金给基层医疗机构“帮扶”有限。以吉林省安图县人民医院为例,如今每月能拿到新农合医保资金补偿 52 万元,城镇居民医保资金补偿 20 万元。“基层医院报销比例高,次均费用少,医疗水平相对低,所以目前每个月走的大病保险资金量特别小,小到我们从来都不统计。”安图县人民医院院长云庆军说。医保资金不能为基层医疗机构所用,也在一定程度上限制了基层医疗机构的发展,影



响到分级诊疗更好推行。

●基层建议大病“精准扶贫”

《国务院办公厅关于全面实施城乡居民大病保险的意见》提出,到 2017 年,建立起比较完善的大病保险制度,与医疗救助等制度紧密衔接,共同发挥托底保障功能,有效防止发生家庭灾难式医疗支出,城乡居民医疗保障的公平性得到显著提升。针对大病保险城乡全覆盖三年多时间来所遇到的问题,基层对大病保险未来的发展走向提出三条建议。

一是进一步简化报销流程,并设法开辟新的医保基金融资渠道。鉴于当前新农合患者大病保险报销仍然要去保险公司核对病例和资金明细等相关情况,基层医患群体建议在推动大病保险商业化的同时,进一步简化流程,最好能像山东、安徽等省份一样实现网络化即时结算,让群众结算时省钱、方便。

此外,国务院医改领导小组专家咨询委员会成员、北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立说,也可尝试通过福利彩票来解决大病医保目前面临的融资窘境。

二是推进分级诊疗,让大病保险制度能惠及更多基层医疗机构。为壮大基层医疗机构实力,宜科学、精细地确定大病保险年度缴费水平和起付标准。对一些明确可在基层医疗机构诊治的大病,可与上级医疗机构适当拉开报销比例,把最优质的医疗资源留给急重症患者,合理引导患者向基层医疗机构分流。

最后,未来的大病保险可能会走“精准扶贫”之路。基层反映,鉴于许多大病都与遗传基因相关,不少大病家庭世代都因诊治大病“人财两空”,因此今后在细化缴费细则方面,或会考虑对有较明显遗传因素影响的大病家庭予以政策倾斜、重点帮扶,拿出一部分资金做好大病预防工作。这样能使大病资金的使用更加安全、高效,使多元利益诉求在多层次医疗保障体系中得到合理安排。

姚友明

[\[点击\]](#)

山东加大政策性贷款投放

据中国农业发展银行山东省分行消息,截至 2016 年 1 月末,农发行山东省分行已累计投放政策性贷款 1690 亿元,支持山东农业农村基础设施建设。

农发行山东省分行行长柳翠茹介绍,自 2007 年农发行山东省分行开办农业农村基础设施建设中长期贷款以来,截至 2016 年 1 月末,已累计投放该类贷款 1690 亿元,其中投放水利建设贷款 690 亿元,整体城镇化建设贷款 36 亿元,棚户区改造贷款 69 亿元。

这些贷款对完善农业农村基础设施建设,改善农民生产生活条件,提高农业综合生产能力,推动农村土地适度规模经营和农村土地集约节约利用水平,优化农村人居环境以及城乡一体化发展发挥了重要作用。

据悉,2016 年山东农业农村领域存在较大的信贷需求,要改造完成棚户区改造 48 万户,改造农村危房 5 万户,建设无害化卫生厕所 200 万户,为农服务中心达到 850 个,大田托管面积达到 1600 万亩等。柳翠茹表示,农发行山东省分行将进一步发展政策性银行优势,更好服务农业农村发展,围绕服务城乡发展一体化和农业现代化,重点支持水利建设、棚户区改造、整体城镇化建设、农村公路等项目,加快补齐农业农村短板,并对土地适度规模经营、农村人居环境继续予以支持。

张志龙

贵州 5 年内实现光纤和 4G“村村通”

“十三五”期间,贵州省通信管理部门将大力实施“网络扶贫”,5 年内投资 75 亿元确保全省行政村光纤、4G“村村通”,贫困乡镇宽带网络全覆盖。

据了解,2016 年至 2020 年,贵州每年将专门投资 15 亿元,在不少于 100 个贫困乡镇实施宽带网络基础设施建设,加快推进宽带网络覆盖贫困村进程。同时,贵州还将持续开展行政村通光纤建设,推动农村宽带接入能力升级,实施 4G 网络覆盖工程。

到 2020 年,贵州省将新建通信光缆 25 万公里,基站 3.2 万个,完成全省贫困乡镇及下辖贫困村宽带网络覆盖,实现全省行政村通光纤比例和 4G 网络覆盖比例均达到 100%。骆飞

新疆“十二五”期间 98万人告别无电历史

国网新疆电力公司日前发布社会责任白皮书显示,“十二五”期间,国网新疆电力公司累计投资 170.82 亿元,用于解决新疆 12 个地州 77 个县的 25.36 万无电户用电问题,惠及 98.41 万无电人口。

基于历史原因和少数民族生活习惯,新疆许多游牧民族长期生活在大山深处,远离电网负荷中心,形成了“历史无电户”。

“十二五”期间,共有 21 个完全无电乡、281 个完全无电村实现了通电,使近百万无电农牧民生产生活进入电器化时代,400 余万农牧民用电条件得到改善。

新疆无电地区电力建设工程始于 2006 年,国家提出,通过电网延伸和新能源两种方式彻底解决新疆无电人口用电问题。截至 2015 年,国网新疆电力公司实现电网延伸覆盖范围内户户通电,为无电区域农牧民脱贫致富提供了可靠的电力支撑。

符晓波

种啥、咋种、怎么卖?

农民新年的迷茫与渴盼

国家临时存储玉米收购价格下调后,农民种玉米的收入较上一年有所下降。在黑龙江省哈尔滨市双城区韩甸镇三姓村,作为玉米主产区农民道出了自己的迷茫与渴盼。

“种玉米不挣钱了”,村民张庆国说,“既然种玉米不挣钱,就不如种点别的,但又不知种啥好。”张庆国的迷茫几乎代表了所有村民的心思。韩甸镇三姓村是典型的玉米主产区,由于多年前追求效益,仅有的少量水田都改成旱田了,现在村民看到种水稻挣钱,也只有“吧嗒嘴”羡慕的份儿。

今年“种点啥”,是村民最伤脑筋的事。地处黑吉两省交界,属传统旱作产区,远离城市中心,没有地缘优势。“听说别的地方种红小豆,种谷子挣钱,今年我们也得琢磨琢磨这些东西了”。

在村民眼里,可能从未理会种植业“结构调整”这一名词,但面对市场,他们不得不去付诸行动了。他们盼望着有更及时准确的信息,特别是“网线”能尽快拉到村里,因为光靠看电视已经满足不了需要了。

“怎样种”是村民热议的第二个话题。村

民张庆林头脑灵活,是村里唯一的“粮贩子”。他给大家算账说,市场上的小米,不上化肥的话,每市斤至少卖到 5 块钱,1 亩地 500 斤谷子,按 70%出米率可产 350 斤小米,1 亩地毛收入 1750 元,比种玉米高出一倍还多。但得种绿色的,有机的,这就得上有机肥,就得用人工除草。村民盼望学会施用有机肥的农业种植技术,以及买到安全可靠的有机肥。

如何“卖粮”是村民关心的第三个话题。农民们很少知道“临储价格”这些名词的来历和具体含义。虽然他们知道“保护价”这件事,但他们很少卖上过“保护价”,他们自己总结的原因:一是保护价指的是干粮,农民卖的是潮

【相关】

黑龙江力争减种玉米千万亩

据日前召开的黑龙江省委农村工作会议消息:黑龙江省今年力争调减玉米种植面积 1000 万亩。2008 年国家实行临储玉米托底政策以来,黑龙江省玉米种植面积由 5800 万亩增长到 1 亿多亩,产量多、库存大,而且价格走低倒挂、保存

粮;二是钱被“二道贩子”挣走了一部分。

“是不是我们种粮越来越不受保护了?”村民王树国问。

“现在国内玉米价格比国际玉米价格高很多,今年的保护价更贴近市场,政府将放手让市场决定资源配置。”笔者回答道。

“你别跟我打官腔”,王树国有点急眼。

“咱农民需要真正面对市场了”,笔者又解释了一句。

一片沉默。“咱村里连一个农民专业合作社都没有”,不知是谁说了一句,人群炸开了锅。

跟他们交谈发现,村民们渴盼有个人带头组建个专业合作社以使他们能抱团闯市场,他们也希望自己种的粮食能拿到“电商”那去卖,他们渴盼着村里能有农业开发项目,渴盼着学会“种得好”以及“卖得好”的本事。他们最怕的,是在奔小康的路上被别的地方甩在身后。

程子龙

成本高。同时,大豆出现短缺。今年黑龙江省将力争调减玉米种植面积 1000 万亩,重点是黑龙江省北部所属“镰刀弯”地区第四、第五积温带今年要确保调减玉米种植面积 500 万亩以上,发展食用大豆、马铃薯等适宜作物。

袁泉