

[声音]

农垦改革要优先强化社会保障

“深化农垦体制改革，要强化社会保障，既要加强对职工的社保覆盖，更要扩大社保范围，让非农场职工系列的农民身份的人员也纳入社保统筹范围内，同时还应当把农垦系统中至今没有参加保障的职工纳入社保的统筹之中，并逐步提高整个农垦系统内人员的社会保障水平。”

著名经济学家厉以宁表示，农垦系统中因各种原因未加入社会保险的人员，应尽早让他们参加到社会保险统筹之中，并逐步提高社会保障水平。最困难的家庭、属于社会救助范围的家庭，应纳入属地管理范围，由地方救助、农场协助。

“小长假不少游客来村里旅游，看到这里的木屋、木盆、木碗、木勺子、木桌子都很惊奇，不少人还特意住下来体验。每个游客都能给我们带来一笔收入，不用起早贪黑跑山了！”

吉林省抚松县漫江镇锦江木屋群村民邹吉友笑着说。近年来，吉林省将旅游产业发展与生态乡村建设、推进精准扶贫有机结合，以景区景点为依托，以乡村旅游为重点，开发旅游项目、包装旅游产品，以旅游带动百姓脱贫。

“村里的塘坝、沟渠整修后，还配套了机耕道、小桥和洗衣码头，干旱有水灌，大雨不担心，出行路好走，面貌大变样。这次回来过年，我们就准备留家里发展，再不外出打工了。”

“十二五”期间，湖南省常德市石门县大

力推进小渠道、小塘坝、小水窖（池）、小堰闸、小泵站等“小农水”工程，改善农村生产生活条件，吸引了7300多名农民工返乡务农，促进了农业经济发展。

“原来家里的垃圾出门就乱倒，现在村里有了专门的清洁工负责垃圾清运，村庄街道也变得干净整洁了。”

从2013年开始，甘肃省兰州市在全市农村组织实施了“清洁家园”行动，并配套实施了“十乡百村”农村环境整治工程。按计划，到2017年，全市80%以上的乡镇、70%以上的村实施“十乡百村”农村环境整治工程，建成一批村容整洁乡村、乡风文明乡村和美丽乡村。



[消息周报]

02·22 农行首推农民专属房贷产品

为解决农民进城购房能力不足、与一般房贷条件不匹配等问题，中国农业银行近日推出农民专属的个人住房贷款产品“农民安家贷”。据介绍，该产品是国内首个专门针对农民群体的个人住房贷款产品。

“农民安家贷”通过一系列优化措施，优化准入门槛，制定符合农民特点的评分准入标准，解决农民融资难问题；简化收入认定，允许收入证明书，或收入声明加银行流水，或政策性融资担保机构

增信证明等形式，破解农民收入证明难问题；降低贷款成本，对首付款比例达到30%及以上的贷款，实行优惠利率，并鼓励因地制宜，提供利率优惠，解决农民融资贵问题；提供灵活还款方式，针对农民收入

的季节性特点，除按月外，增加按季、半年及按年等还款方式，对提前还款免收违约金，缓解农民还款压力。

02·21 “十二五”建成高标准农田4亿多亩

近日发改委表示，2011年至2015年各地累计建成高标准农田4亿多亩，项目区农田生产条件明显改善，提高农田抗灾减灾能力显著增强，形成了一批田成方、渠相连、旱能灌、涝能排的粮食生产基地，粮

食主产区亩均产量提高10%—20%，如期完成《全国高标准农田建设总体规划》提出的中期目标，为实现粮食生产“十二连增”，促进农民增收和农业机械化发展，发挥了积极作用。今后将在规划编制、资金整

合、投融资方面加大创新力度，大规模推进“十三五”高标准农田建设。据了解，我国水土资源约束日益明显，保持一定数量的高标准农田对满足粮食等主要农产品刚性增长的需求意义重大。今后一段时期，

要坚持藏粮于地、藏粮于技战略，以确保谷物基本自给、口粮绝对安全，保障主要农产品有效供给为目标，以提高农业综合生产能力为主线，以粮食等大宗农产品主产区为重点。

02·20 国务院：进一步健全特困人员救助供养制度

经李克强总理签批，国务院日前印发《关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》，部署进一步做好特困人员救助供养工作。

《意见》依据《社会救助暂行办法》等规定，进一步规范了特困人员救助供养的内容。在对象范围方面，重申了《社会救助暂行

办法》关于特困人员供养范围的规定。在办理程序方面，从申请、审核、审批、终止等多个环节进行了全面细化和规范。在救助供养内容方面，从提供基本生活条件、给予照料服务、提供疾病治疗、办理丧葬事宜等方面进行了细化。在救助供养标准方面，提出特困人员救助

供养标准包括基本生活标准和照料护理标准。基本生活标准应当满足特困人员基本生活所需。照料护理标准应当根据特困人员生活自理能力和服务需求分类制定，体现差异性。在救助供养形式方面，鼓励具备生活自理能力的特困人员在家庭分散供养。对完全或部分丧失生活自

理能力的特困人员，优先为其提供集中供养服务。同时，《意见》明确，供养服务机构应当依法办理法人登记，并按照一定比例配备工作人员，强化托底保障能力，为特困人员提供基本救助供养服务。

02·19 国土资源部：用好用活增减挂钩政策助扶贫工作

日前，国土资源部印发《关于用好用活增减挂钩政策积极支持扶贫开发及易地扶贫搬迁工作的通知》，要求各级国土资源主管部门认真落实这项超常规的国土资源优惠政策，切实发挥增减挂钩支持扶贫开发和易地扶贫搬迁的作用。《通知》明确，按照应保尽保

的要求，加大对扶贫开发及易地扶贫搬迁地区增减挂钩指标支持。集中连片特困地区、国家扶贫开发工作重点县和开展易地扶贫搬迁的贫困老区开展增减挂钩的，可将增减挂钩节余指标在省域范围内流转使用，充分显化土地级差收益，加大对扶贫开发及易地扶贫搬迁的

支持力度。省级国土资源主管部门要建立台账，对全省增减挂钩节余指标进行统一管理。市、县级国土资源主管部门要加强增减挂钩项目区实施管理，核定节余指标，并上报备案。

《通知》要求，增减挂钩节余指标在省域范围内流转使用的，实

行项目区分别管理。产生节余指标的县（市）可将拆旧复垦地块和本县域内的建新安置地块组成项目区，编制项目区实施方案；使用节余指标建新的县（市）可单独编制建新实施方案，说明节余指标来源。

[超短]



国家发改委·阿里巴巴集团 合返乡创业试点发展农村电商战略合作 签约仪式

>>>>2月17日，国家发展改革委与阿里巴巴集团在京签署协议，合力驱动返乡创业试点县发展农村电商。未来3年，双方将共同支持300余返乡创业试点县（市、区）发展农村电商。双方商定，将结合正在开展的支持农民工等人员返乡创业试点工作，从各自优势出发，对返乡创业试点县（市、区）提供相应支持。

>>>>国家林业局日前印发《国家储备林制度方案》，明确了储备林建设总体要求、基本原则和主要任务等。截至目前，已在15个省区市，建设国家储备林近千万亩，落实财政补助资金18亿元。国家林业局正在组织编制《国家储备林建设规划》，明确东南沿海地区、长江中下游地区、黄淮海地区、西南适宜地区、京津冀地区及东北地区六大区域的国家储备林建设目标和任务。

>>>>日前，司法部下发《关于做好2016年司法行政系统农民工工作的通知》。通知要求，进一步加强农民工法律援助工作。扩大法律援助覆盖面，逐步调整法律援助经济困难标准和补充事项范围并建立动态调整机制，努力使法律援助惠及更多农民工。



直击长三角

权威资讯/态势分析/风采展示/信息点击

加快发展脚步 江苏启东打造“融入上海”升级版

“十三五”开局之年，启东将坚持以长三角一体化的视野和战略思维来谋划未来发展，进一步加强与上海在产业、人才、交通等多领域的对接，力争让更多的“启东元素”嵌入上海新一轮的发展规划中，打造“融入上海”升级版。

上海与启东人缘亲、地相邻、习相近。多年来，启东一直把“融入上海”作为整个经济社会的发展战略。“十二五”期间，启东制定了融入上海“2468”工作目标，即全市20%以上的工业产品配套上海，40%的农产品供应上海，60%的游客来自上海，80%的外资和市民资源来自上海。”启东市委书记徐锋说。截至2015年底，启东融入上海“2468”的目标均已实现，

有些指标已超过预定目标。

园区共建成融合纽带

步入“十三五”开局之年，启东在做好自身规划的同时将积极加强对接，力争让更多的“启东元素”嵌入上海相关规划。

在启东的“十三五”规划中，无论是提升平台载体能级，还是扩大对外开放合作，处处可见“上海印迹”。未来五年中，上海城投公司投资启东的江海产业园将加大协调共建力度，着力推进通用航空产业发展。启东生态科技产业园将被打造成上海北部融都市农业、生态养老、休闲旅游为一体的集聚区。

2015年，上海自贸区启东生物科技创新协作园正式启动，尚华

启东生物制药科创中心等重大项目筹备开工建设，浦东祝桥启东产业园已开始运行，种种迹象显示，启东这块“飞地”已成为上海传统产业的转型升级基地和高新技术企业的扩张基地。

智力对接彰显融合力量

在转型升级的大背景下，根据自身的产业条件、科技基础，启东加快了与上海的人才对接，承接上海人力资源的辐射和带动。

一方面，积极做好“十三五”人才规划编制工作，多次与上海人才专家进行沟通，注重为两地人才对接进行规划引领；另一方面，充分发挥国家技术转移联盟启东专家工作站的作用，加强与复旦大学、

华东理工大学等多所上海地区高校的产学研对接。据统计，自去年以来已有近百位上海专家教授到启东企业服务。2015年启东与上海地区高校组织开展4次大型产学研对接活动，共发布上海地区高校成果1000多项，其中已有50多项科技成果在启东转化，取得良好的经济效益。

同城效应实现多领域互动融合

一小时交通圈的同城效应，为启东实现与上海经济、文化、技术、人才等领域的互动融合发展创造了极为有利的条件。

而作为沪崇启大通道的中转站，地处崇明岛的启东市启隆镇更是实现了启东与上海的“无缝对

接”。“以前上海到启隆镇的公交车班次很少，坐车的人更是少得可怜。”有当地居民表示，去年以来，启隆到上海的班车增多了，乘客人数更是暴涨，每趟班车都挤满了人。

这一变化缘于启隆镇新村沙地块的开发。2014年初，由上海绿地集团投资，占地近两万亩的上海长岛项目落户新村沙，截至目前一期部分商住楼、体育公园和球场已基本完工。项目建成后将成为一座依托于上海的独立城市岛，启东与上海的融合将更为紧密，一大批服务经济的新模式、新业态将随之蓬勃兴起。

张良