

德国扶持农业经营主体的措施及启示

德国农业用地面积仅为美国农业用地的 4%,农业劳动力数量较少,并呈现逐渐减少的趋势,但受益于科学的教育培训体系,德国农业劳动力素质普遍较高。农产品可满足本国 90%左右的总需求,扣除从国外进口的饲料,自给率约 80%。

●德国农业经营主体发展概况

德国农业经营主体主要有合作社和家庭农场两种。2013 年,德国家庭农场达到 38 万个,其中,经营规模在 100 公顷以上的大型农场有 2.93 万个,在 30~100 公顷的中型农场有 10.4 万个,2~30 公顷的小型农场有 21.85 万个,2 公顷以下的微型农场有 2.67 万个。

德国家庭农场有如下特点:农场经营者素质普遍较高;种类多样,兼业化现象普遍;经营规范,企业化发展;中小规模农场为主,土地租赁普遍存在;管理现代化。

●德国扶持农业经营主体发展的主要措施

健全土地流转市场,鼓励农村劳动力转移。发展规模经营是降低农业生产成本、提高农业生产效率的有效途径,德国政府在发展农业规模经营过程中采取了加大土地流转与转移农村劳动力相结合的方法。一方面,颁布了《农业法》和《土地整治法》,采取强制手段对农地进行了调整,使之连片成方。同时鼓励土地等生产要素进行流转,对购买土地的农场提供政府低息贷款,对出售和出租土地的农民进行现金奖励并提供贷款支持。此外,为了鼓励规模经营,德国政府对不同规模的家庭农场给予不同利率、不同期限的贷款支持。另一方面,鼓励农场劳动力转移。为此德国政府设立了各种专项基金,如“改行奖金”用于鼓励小农户流出农业行业、“提前退休奖金”用于鼓励农民提前退休。

健全人才培养机制,培养新型职业农民。首先,德国对农业经营者进行准入制度,如果想从事农业职业,则必须完成相应的职业教育或大学教育并获得国家颁发的从业资格证书。这一制度的确立提升了农民学习的主动性。其次,德国有先进的农业人才培养体系。包括大学教育、职业教育和

职业培训三个层面。德国农业教育体系师资雄厚,注重实效,取得了良好的效果,为农业发展输送了大量理论和实践兼备的职业农民。

构建社会化服务体系,促进农业经营主体发展。德国的农业社会化服务体系由合作社联盟、农民联合会、农业联合会和农业协会四部分构成,合作社联盟侧重提供农民经营方面的服务,农民联合会侧重提供农民生活方面的服务,农业联合会侧重提供农业技术方面的服务,农业协会作为农民和农业利益的代表在国家与社会的良性互动中产生重要影响,通过农协来影响政府决策,使政府的政策有利于农民,并通过举办农业展览会、技术研讨班等推动农业进步与发展。以上四大民间组织分工协作、相互支持,为农民在生产、销售、生活、教育等方面提供了全方位的服务。

加大政府扶持力度。德国农业经营主体的发展与德国政府的扶持密不可分。立法方面,德国基本法明确规定:“促进合作制”、“支持合作自助”,并把这种促进和支持作为“优先目标”。信贷方面,德国政府对农业企业实施了特殊性的信贷管理政策以支持信贷合作社的发展,向农民提供低息贷款。资金方面,德国政府主要是通过补贴、资助的方式对农业合作社的发展予以扶持。税收方面,德国政府为了支持农业合作社的发展,对合作社用税后利润进行投资的部分免征所得税;农业企业、合作社还可获得免交营业税、机动车辆税的待遇;为农业企业提供咨询、农机出租等服务的合作社还可以免交法人税等。

●德国实践的启示

农业合作社的联盟化与规范化。德国农业合作社在农业和农村发展中发挥了重要的作用,究其原因,合作社组织结构的联盟化与运行的规范化功不可没。德国已在信贷、农村商品和劳务、工



商业商品和劳务、消费、住房等 5 个方面建立了全国性的合作社纵向组织体系,在提高农户市场谈判地位、促进农户进入市场、加强地方合作社运行管理等方面发挥着管理中枢的作用。此外,德国针对合作社的法律法规比较健全,合作社运行比较规范。反观中国,尽管近年来合作社快速发展,但规模普遍比较小,且联盟化发展滞缓,缺乏从全国到省、市、县的合作社联盟,合作社多是各自为战,缺乏统一的指导和管理。因此,应积极借鉴德国在合作社发展方面的经验,稳步推进农民合作社的联盟化和规范化发展。

多种方式扩大家庭农场经营规模。当前,在我国,政府正在致力于发展家庭农场和农业适度规模经营。农村土地流转和适度规模经营是发展现代农业的必由之路,要重点培育家庭农场,使之成为引领适度规模经营、发展现代农业的有生力量。德国在壮大家庭农场、发展农业规模经营方面的做法和经验,对我国具有很强的启示性意义。

注重对农业经营者的教育和培训。德国高度重视农业经营者的素质,既建立了农业准入制度,又有完善的职业教育和在职培训制度。可以说,在德国农业已成为了一种专门的职业,农业经营者也都是职业农民。我国在培育新型农业经营主体的过程中,可以借鉴德国的做法和经验,把农业经营者的教育和培训作为一项重点工作抓紧抓好,着力提升他们的素质,特别是大力加强职业教育和职业培训,培养从事农业生产、加工、销售、管理的应用型人才,不断更新农业从业人员的知识水平和专业技术能力。

马凯

国外农村土地抵押融资主要经验

欧美发达国家在农村土地抵押融资方面起步比较早,这些国家的成功经验对我国农村土地经营权抵押市场的发展有着重要的指导意义,主要体现在以下五个方面。

实行严格的地籍管理制度

明晰农地产权并建立详细的登记制度,是开展农地抵押融资的前提。美国土地登记制度规定,除少数未开发区域外,所有农地开发均要符合政府土地规划要求,并在政府部门详细登记每块农地的权属、面积、用途等信息;农地所有者以土地抵押向金融机构借款时,须提供合法的 land 所有权证并作详细的抵押登记,避免了非法、重复抵押等现象。

建立完备的农地金融法律体系

德国出台了《抵押权及破产令》、《抵押权法令》等,美国制定了《联邦农业贷款法》、《农业信用法》、《农业抵押公司法》、《紧急农业抵押贷款法》等,赋予农村土地抵押融资法律效力,建立起了能够充分保障金融机构与借款农户相应权益的农地金融法律屏障,最大限度地降低了农地金融机构运作风险。

构建合作性农地金融组织体系

农地抵押贷款业务覆盖面广、业务分散,办理

手续繁杂,大型金融机构直接与各个农户交涉面临较高成本和风险,而由农户以土地入股设立土地合作金融组织是较好的解决方式。由于合作组织成员相互熟悉,由基层合作金融组织承担农户贷款审核与发放中许多繁杂的程序性工作,并负责贷款的管理与监督,可以大大降低贷款信用风险和成本。如德国的土地抵押信用合作社、美国的农业贷款合作社、日本的农业协同组织,均是这种类型的合作金融组织。有的国家还在土地合作组织基础之上成立大型的土地银行,如德国的联合合作银行和美国的联邦土地银行等,通过吸收资金提供合作社放贷,完善和丰富了整个农地金融体系。

加强对农地金融机构资金支持

美国政府 1916 年通过在资本市场上购买土地银行股票的形式扶持建立了联邦土地银行,为农业生产及其相关的领域提供长期的信贷资金与服务,并通过农业生产信贷活动,调节农业发展规划与生产方向,促进农业健康、可持续发展。南非



土地银行则是政府全资设立的农业开发性金融机构。政府资金的支持无疑为农地金融机构发展壮大奠定了坚实基础。

通过证券化手段拓宽资金来源

发行债券是国外开展农地抵押融资的重要方式,可以满足土地经营投资回收期长的特点,更好地支持农业发展。例如,德、美土地银行通过为众多分散的农户提供担保,增强农户通过联合发行土地债券筹集资金的能力;日本政府则允许土地银行发售 10 倍于股金的债券,以增强土地银行资金供给实力。

黄碧琴

欧盟2015年农业工人人均实际收入下降

根据欧洲统计局的统计结果,2015 年欧盟农业实际收入比 2014 年下降 6.0%,农业劳动力投入下降 1.8%,人均农业实际收入下降 4.3%。与上年相比,2015 年欧盟 13 个成员国人均农业实际收入预期增长,增幅最大的 5 个成员国分别是克罗地亚、拉脱维亚、希腊、法国和意大利;15 个成员国人均农业实际收入下降,降幅最大的 5 个成员国分别是德国、波兰、卢森堡、丹麦和英国。

与 2014 相比,2015 年欧盟农业产值预计名义下降 2.5%,主要原因是畜牧产值和作物产值分别下降 5.9%和 0.3%,其中牛奶和生猪分别下降 14.9%和 8.9%,甜菜、食用玉米、饲料植物、油料及油质水果、大麦分别下降 26.0%、24.5%、7.6%、5.3%、1.8%。投入成本下降 2.4%,主要原因是能源和动物饲料分别下降 10.1%和 3.7%。

中农

欧盟将对法国畜牧业展开调查

据法国媒体报道,欧盟委员会决定对法国奶类和肉类市场价格协议申诉展开调查。

欧盟委员会收到对法国农业部长去年夏季主持与有关协会、企业和经销商讨论法国畜牧业危机圆桌会议的申诉。申诉将可能

招致对参会的协会、企业和经销商严重的处罚。他们被指控犯有反竞争行为。

在去年夏季的圆桌会议上,法国政府决定实施援助法国畜牧业 7 亿欧元的紧急方案,以缓解法国畜牧业危机。

中新

南非

2016年可能需要进口 500 万吨玉米

南非谷物种植户协会日前表示,今年南非可能需要进口 500 万吨玉米,占到国内需求的近一半,因为南非遭受三十年来最严重的干旱。南非是非洲最大的玉米生产国。厄尔尼诺加剧了该国的干旱。去年的干燥天气已经造成南非玉米产量减至 994 万吨,同比降低三分之一,创下 2007 年以来的最低水平。不过目前这个时候行业机构只是对进口规模给出大概的预测,此前的进口预测数据介于 70 到 400 万吨之间。但是由于旱情持续时间过久,玉米进口预测数据已经上调。

埃及

拟增加玉米种植

日前召开的埃及经济委员会会议决定限制进口以鼓励国内生产并对公共部门进行重组以促进其发展。相关负责人表示埃及政府将采取措施鼓励国产品生产和消费,以限制进口,改善外汇处境,直至旅游业和外来直接投资状况有所缓解。为减少进口,该委员会同意增加玉米生产的计划,2015 年埃及进口价值约 16 亿美元的玉米。目前埃及玉米种植面积为 50 万英亩,年产玉米 350 万吨。根据该计划,2018 年玉米种植面积将达到 200 万英亩,总产量将达到 700 万吨。

巴基斯坦

棉花产量大幅下降

据巴基斯坦《黎明报》报道,相关数据显示,巴 2015 年第四季度棉花产量为 927.9 万包,同比下降 33.5%。其中,旁遮普省棉花产量下降 44.75%,信德省产量下降 4.23%。主要原因包括暴雨和洪涝等自然灾害及劣质种子和农药等。专家预测,受棉花产量降低影响,籽棉供应也相应减少,导致 2016 年第一季度棉花产量也将下降,预计不超过 970 万包,远低于去年同期的 1490 万包。本土棉花产量的降低促进了棉花的进口,全巴纺织厂协会主席表示,棉花进口将会超过 350 万包。纺织行业的棉花采购量由去年同期的 1146 万包下降至 727 万包,棉花库存由去年同期的 202 万包下降至 165 万包。

摩洛哥

逐渐削减食糖补贴

据摩洛哥《晨报》报道,摩政府于 2016 年 1 月 1 日起逐月削减对食糖的补贴,幅度为每月削减每公斤食糖 0.15 迪拉姆(摩洛哥货币),并于 2017 年彻底取消补贴。2016 年预计将因此节省 20 亿迪拉姆的补贴支出,而 2014 年此项支出为 32 亿迪拉姆,2015 年预计为 33 亿迪拉姆。目前,摩政府对食糖每公斤补贴为 2.8 迪拉姆。如遇国际市场剧烈波动,将有额外补贴。摩洛哥人均年消费食糖为 37 公斤,高于世界平均 20 公斤的水平。

遗失声明

上海金杏果业有限公司财务专用章遗失,特此声明作废。