

涉农腐败频发

政策实施 财务管理等环节缺乏监督

近年来,中央惠农力度不断加大,但在利益驱使下,一些农村基层干部以权谋私,涉农职务犯罪呈高发态势。2014 年以来,河南省检察院反贪局查办涉农职务犯罪 2150 人,涉案金额达 2 亿元。“打虎”“拍蝇”的同时,如何整治涉农“蚁贪”? 涉农领域腐败缘何高发? 如何标本兼治,堵上“蚁贪”的洞穴?

●涉农蚁贪,“前腐后继”

主要集中在新农村建设、财政支农、扶贫开发等领域,严重损害党和政府形象

河南省巩义市,一次城中村改造中,9 名干部陷入腐败窝案,一位检察官说。

原来,巩义市常庄村因城市扩建,土地被征用。2008 年,为解决村民生产生活问题,巩义市政府划拨 34 亩国有土地,用于失地农民安置。

“市政府明确规定,安置房不得用于商业开发,但该村盖了 300 套房,仅有 60 套用于村民安置,其他作为商品房对外销售。”巩义市检察院副检察长张三旺说。

随着调查的深入,村官“蚁贪”的事实浮出水面:2009 年,经村委会原主任周某牵线,常庄村未经招标,就与郑州市银河建筑公司的张某签订了联合开发协议,约定建设和平苑小区,共 10 栋楼 4 万多平方米。安置房按经济适用房的价格定价,其余住宅、商铺、地下停车场则由张某按市场价销售。

“常庄村有近 1000 户人家,安置房只有 60 套;动工前,没有商定安置房售价,等房子盖完,村里宣布每平方米 1680 元,村民意见很大。”巩义市检察院反贪局侦查一科科长杨宪福说。

房款迟迟收不上来,且经常有人阻拦施工,工程被迫停下来。于是,张某找到村支部书记葛某求助。葛某提出,拿 100 万元,就能把事搞定。张某分两次送齐了钱。

除了葛某,其他村干部也看准了这棵“摇钱树”。村委会原主任周某多次受贿累计 110 万元,继任主任尚某索贿 50 万元,收受 10 万元后案发。

在河南省辉县市赵固乡板桥村,原村支书高有虎在协助“无公害水产品生产基地鱼莲共养项目”工作时,利用职权,谎称自己是鱼塘经营者,并让村会计开具财务收据。2006 年 12 月,高有虎持该收据,骗取国家财政拨款 8 万元。2014 年 11 月,法院依法判处高有虎有期徒刑 5 年,追缴其违法所得。

据调查,涉农职务犯罪主要集中在新农村建设、财政支农、扶贫开发等领域。涉案人员多为乡村干部,且呈现贪渎交织、“前腐后继”的特点,严重损害了党和政府形象。

●涉农腐败,缘何频发

政策实施、财务管理等环节缺乏监督,乡、村一级干部法制观念淡薄

据某媒体一项调查显示,75.2%的受访者表

示,自己所处的地区普遍存在涉农腐败问题。“侵占、挪用征地补偿款”“变卖、私吞集体资产”“套取、截留惠农资金”是涉农腐败的干部主要采取的手段。“村官”腐败问题严重,已成为阻碍农村发展的绊脚石。

涉农腐败,诱发因素有哪些?

据介绍,政策实施缺乏监督,给不法分子留下了可乘之机。因申报、实施环节监督不力,有的干部把涉农项目当成“唐僧肉”,大肆侵吞挪用。2011 年底,河南灵宝市城关镇副书记梁少刚利用职务便利,挪用牛庄村土地补偿款 200 万元、北田村征地补偿款 500 万元,归其经营的储金会使用,至今未还。

“财务监督不到位。‘村财镇理’有明确规定,但在一些村却流于形式。有的村财务管理混乱,经济支配由个人说了算,收益不入账,设置账外账。有关部门对村级财务开支和重大工程项目资金缺乏全程监管,对账外账不管不问。”巩义市的一位检察官说。

据调查,乡、村一级干部法制观念淡薄,处理重大事项全凭经验、习惯和个人好恶。在村“两委”换届选举中,通过拉票、买票当上的村干部,专横跋扈,眼中没有法律底线。张三旺说,“在常庄村一案中,尚某为弥补竞选主任的花费,在巩义市决定严查此案的情况下,仍索贿 50 万元,可谓‘上边三令五申,下边照贪不误’。”

●源头治理,严字当先

健全完善监管制度,也要提高“村官”素质

“基础不牢,地动山摇”,涉农腐败阻碍新农村建设,引发干群矛盾,恶化政治生态,必须从严

治理,一位检察官分析说。

据了解,2014 年以来,河南省检察院反贪局把农民关心的问题作为重点,突出查办了在新农村建设中涉及土地补偿、退耕还林的职务犯罪,涉及“三农”资金使用,发生在新型农村合作医疗、农村低保、学校“两免一补”等领域的涉农职务犯罪,围绕农村阶段性工作重心,查办村镇换届中的贿选问题等 4 类案件。

“从 2015 年 8 月至 2017 年 7 月,检察机关开展为期两年的集中惩治和预防惠农扶贫领域职务犯罪专项活动,集中查办一批影响政策落实,损害农民利益的案件,推动涉农资金管理制度、监督机制完善。”河南省检察院常务副检察长张国臣说。

辉县市检察院检察长赵莉认为,在涉农政策落实上,要抓好重点人员、重点环节,完善监督制约机制。对涉农和扶贫职能部门、乡镇党政机关工作人员和村级“两委”干部、村民小组长、会计等农村基层组织人员加强监管。健全完善监管制度,预防发生在农业发展建设、支农惠农和扶贫资金、专项补贴的项目申报、审核审批、发放管理、检查验收、项目实施等环节的职务犯罪案件。

“基层财务的监管上,要促进‘村财镇管’等基层治理制度有效落实。”张三旺说,严格新农村建设工程招投标、资产处置、资源开发、财务收支等重大事项的监管,严肃查处收益不入账、记假账、打白条等行为。

加强基层组织建设,提高“村官”素质是关键。巩义市委书记徐相锋表示,要采取强有力的措施,从制度上防止和减少村官违纪违法现象发生。

马跃峰

[快评]

给“蚁贪”戴上紧箍

其实,部门配合不力仅是监督缺失的一种表现。在镇村层面,基层干部“官小权大”,如果监督不够,极易导致民主决策“走过场”;如果职责不明,管理不善,极易大开贪腐“方便之门”;如果财务监督不到位,极易使“村财镇管”流于形式,“财务公开”形同虚设。

利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。预防基层职务犯罪,必须加大宣传、查处力度,织密制度反腐的“高压网”,才能给“蚁贪”戴上“紧箍”,让惠农政策真正惠及百姓。

[做法]

村民变股民 新商业模式助农增收

“先给大家通报一下,我们公司门面总的租金收入是 531361.5 元,押金收了 52000 元,定金收了 6000 元……”日前,在仁寿县大化镇华兴家园居民委员会会议室里,在由董事会、监事会还有村民代表参加的 2015 年华兴家园门面分红协调会上、董事会负责人正向大家公布账目。而他们的公司,就是由村民以各自的门面入股,成立组建的由农民和集体以商业用房入股的华兴家园商业管理有限公司。

环境好了 收入增了

“我们家 4 个人住个 90 平方米的房子就可以了,60 平方米租给别人,一年的租金有三四千元,每个人还有 5 平方米的商业房子,年终有四五百元的分红。加起来的话,一户人家一年就有五六千元的收入。”村民饶胜同给笔者算了笔账。今年 63 岁的饶胜同既是公司的股东,又是公司监事会的成员。他家有四口人,通过土地双挂钩项目,他家由原来的农村搬进了华兴家园,拥有了一套 90 平方米和一套 60 平方米的房子,而且还有 20 平方米的商业住房,不仅居住环境改善了,而且收入也不成问题。

华兴家园是仁寿县利用土地双挂钩项目,依托场镇建成的新农村综合体。它于 2014 年底投入使用,总投资 2.4 亿元,占地面积 146 亩,建筑面积 12 万平方米,共 850 户、2100 人居住于此。另外,华兴家园还建有 15000 平方米商业用房,其中项目区群众每人 5 平方米,安置点搬迁户每人 10 平方米。

农民持股 公司经营

该怎样经营这些商业用房呢?

在当地党委、政府的指导下,村民以门面入股的形式成立了华兴家园商业管理有限公司,公司采取“农民持股、公司专业经营、年终分红”的方式进行运作。农民和集体股份分别占 68%、32%。公司《章程》规定,在农民所占股份门市未租赁完毕之前,集体不参与分红。而公司所得的 32%的收益,主要用于小区物业管理、环境卫生、公共文化设施等建设。目前,华兴家园所在的商业街已有 42 户工商户入驻,租赁收入达到 70 多万元,很好解决了村民商业用房的经营和管理问题。

“这种模式好,如果是自己经营,经营的面积就小了,达不到相应的效果,集体经营不管面积大与小都可以出租。”居民肖建英称赞道。

在让老百姓住上好房子的同时,当地政府还积极引导农民就近务工经商,项目区青壮年劳动力 90%实现就近或在外务工。安置特困家庭 20 人从事小区物业工作。项目区土地在镇土地流转服务中心指导下有序流转,从而增加了老百姓的收入。

目前,华兴家园已建成物业服务管理中心、便民服务中心、计生卫生中心;投资 700 万元建成大化镇中心幼儿园和老年活动中心,实现了幼有所教,老有所乐;投资 180 万元建成小区监控中心,落实网格管理,小区治安形势平稳;组建文艺队伍,文化活动丰富多彩,群众好习惯和新村好风尚正在形成。

陈猛

[探索]

云南农田水利改革打通“最后一公里”

往年这个时候,正是隆冬农闲季节。而在今年,由于实施了国家农田水利改革试点创新机制项目,云南省曲靖市陆良县小百户镇恨虎坝灌区处处呈现出一片冬季农业生产繁忙景象,村民们正在万亩连片的土地上忙碌着收摘青菜、播种马铃薯等。

陆良县小百户镇是一个典型的有水源、无渠系配套,水不通、路不畅、种植结构单一、生产方式落后的低效农业产区。水利部和云南省将恨虎坝中型灌区创新建管机制、中坝村农业水价综合改革列为全国农田水利改革试点项目,按照“先建机制、后建工程”的总体要求,探索新时期农田水利建设和管理的新模式、新经验。

恨虎坝中型灌区项目在实施中引入社会资本和投资主体参与农田水利建设、运营、管理,经反复测算后确定水价以及社会资本进入的比

例、范围和合理收益率。社会资本引入方通过流转 1000 多亩土地,与农民用水专业合作社共同成立了陆良大禹节水农业科技有限公司,在恨虎坝建起了提水泵站、输水主管、干支渠道等骨干工程,在田间实施了微灌工程、渠灌工程等。同时依托互联网,还在恨虎坝建起了 700 亩微灌示范区,建成了自动控制系统、精准计量设施等,进一步完善农业物联网系统,实现了水利工程现代化。

在小百户镇炒铁村委会章伯村民小组一片长势喜人的豌豆苗地边,管理人员拿出手机,轻轻一点,分布在田间的喷头开始自动喷灌。与此同时,地块的温度、湿度等参数也通过互联网传到显示屏上。而在另一边,正在种地的村民掏出水卡一刷,水就流到了地里。智能水利实现了远程控制,使农民只需要一个手机,一张 IC 卡,

就能实现浇灌的全部工作。

目前,试点区冬季闲置的万亩耕地上种上了洋芋、豌豆等冬早蔬菜,农民亩均增收 1700 多元,节约灌溉成本 300 余元,减少灌水劳力 6 个工日以上。群众、合作社、企业结成利益共同体,破解了农田水利投资和管理长期由政府大包大揽的建管模式,实现了冬季农业开发,村民增收明显的效果。

“我们坚持先建机制、后建工程,在水价改革,引入社会资本、节水减排等领域或环节积极探索,建立了初始水权分配机制、农业水价形成机制、社会资本参与机制、节水奖励和精准补贴机制、群众全程参与机制、工程管护机制和节水减排合同管理机制,取得了初步效果。”在 1 月 5 日举行的全国农田水利改革现场会上,云南省省长陈豪表示。

左旭东