

建立户籍居民和非户籍居民共同参与的农村社区协调议事机制

安徽省深入推进农村社区建设试点

日前,安徽省委办公厅、省政府办公厅就深入推进农村社区建设试点印发实施意见,明确“十三五”期间每年确定10个省级试点县(市、区)、1500个村,在完善农村社区共建共享机制、健全农村基层综合服务平台等方面开展试点,为全面推进农村社区建设、深化美好乡村建设、统筹城乡发展探索路径积累经验。

农村社区建设试点任务包括创新治理机制、提升公共服务供给水平、建立公益性服务新机制、改善人居环境等八方面。实施意见明确,农村社区建设以现有行政村为基本单元,实行“一村一社区”,不改变村民自治机制,不增加农村基层管理组织和层级,严禁以“管委会”等机构取代村党组织和村委会。依托村民会议、村民代表会议等载体,广泛开展农村社区协商,丰富完善村民议事会、村民理事会等协商形式。积极吸纳

非户籍居民参与农村公共事务和公益事业的协商,建立户籍居民和非户籍居民共同参与的农村社区协调议事机制。

实施意见要求健全村民自我服务与政府公共服务、社会公益服务有效衔接的农村基层综合服务平台。村级社区服务中心(站)应设有一站式服务大厅、警务室、司法行政工作室、卫生室、计生服务室、综合文化服务室(中心)、社会工作服务室、党员(多功能)活动室等,为村民提供公共服

务和全程代理等便民服务。全面建立公共服务事项全程委托代理机制。鼓励在农村社区兴办专业社会工作服务机构,建立健全社工专业人才引领志愿者开展农村社区公益性服务的新机制。鼓励企业和供销合作社完善农村社区商业网点和物流布局,引导经营性服务组织在农村社区开展连锁经营,提供多层次、多样化、全方位的市场化服务。

加强村“两委”班子建设是搞好农村社区建设的关键。实施意见要求建立完善民主评议、考核奖惩、培训选拔等机制,落实薪酬待遇,激发和保护村“两委”成员及其他农村社区专职工作者的积极性。村党组织书记和村委员会主任基本报酬按不低于当地上年度农村常住居民人均可支配收入2倍标准确定,同时合理确定绩效报酬;村“两委”其他成员及其他农村社区专职工作者报酬由各地结合实际确定。

汪国梁



“太美基金”： 社区建设新亮点



供稿

近日,嘉定区南翔镇丰翔社区“太阳小镇”的监控设施完成了大翻新,损坏、老旧的探头已经全部拆除,取而代之的是42个崭新的监控摄像头。此次修复监控设施的资金共计35万元,全部来源于“南翔太美”社区专项基金。

“南翔太美”社区专项基金是由上海市慈善基金会嘉定分会和加恒(上海)置业有限公司共同成立的。在政府的支持下,加恒(上海)置业有限公司捐赠人民币100万元设立社区专项基金,致力于完善公共服务设施、提升社区环境,促进和谐、美丽家园建设。

专款专用服务社区

社区专项基金是嘉定区开展的慈善新项目,设立与管理在尊重捐赠人意愿的前提下,以社区为资助对象,旨在资助和扶持社会组织和社会志愿服务,以及改善社区公共服务设施,促进社区融合发展。

专项基金会在管理方面成立了管理委员会,管委会的主任一般由捐赠方担任,工作内容是审定资助对象、资助标准、资助项目等具体事宜。资助方占有主动权,经过双方共同协商后,在管委会开诚布公,对某些事宜达成一致。

“南翔太美”社区专项基金于2015年上半年正式启用,主要用于南翔东社区建设,范围东至丰翔路、南至瑞林路、西至栖林路、北至宝翔路,包含景观建设、公共设施建设、道路桥梁修缮维护、环境治安和其他改善环境等项目。“南翔太美”社区专项基金由捐赠方与上海市慈善基金会嘉定区分会共同使用,资助的首个项目就是丰翔社区的监控设施改造。

监控设施焕然一新

丰翔社区的“太阳小镇”是一条半封闭式的步行街,共有住户199户和商铺50家。早在2006年投入使用的监控设施已经老旧,32个监控摄像头中大部分已经损坏,在监控盲区,电瓶车被窃案件时有发生。而且作为家长,最关注的是孩子的安全,监控设施的改善,可以让居民在更加安全温馨的邻里生活。

丰翔社区早在2014年就开始商议换监控,通过业委会征询业主,当时由于经费较大,且大部分居民认为这是公共部分,因此不同意使用维修资金。正在一筹莫展时,接收到了来自“南翔太美”社区专项基金的35万元经费。居委会和“太阳小镇”的业委会共同商议经费使用方案,物业业委会也同时介入,多方参与做到监管和公正。商议之后由物业公司于2015年5月开始排查、布点,定好42个监控的位置。

监控设施安装后的维护,由业委会交给物业承担,居民自治理事会作为第三方监督。自治理事会是由各个小区的居民骨干分子组成,其中包括专业人士,他们了解启用这个项目大概需要多少资金。改善监控设施的规划设计由派出所和物业一同参与,后续工作则交予业委会。

居民们看到焕然一新的监控设施都表示非常满意,并表示社区专项基金是实实在在为居民们设立的,希望这笔钱能为自己居住的社区发挥最大的服务效应,当然大家也会爱惜与珍惜这些新的监控设施。

李静

青海➡➡

出台新政全面为社区减负

“上面千条线,社区一针穿”是当下青海省各州市社区服务工作的现状。疲于应对各种本职工作以外的工作,社区工作人员早已不堪重负。为了提升社区治理能力,推动基层社会治理创新,提升为民服务水平,青海省委组织部、省民政厅于近日正式印发《关于减轻社区工作负担提升社区治理能力的通知》,为社区减负。

对于数以万计的社区工作人员来说,《通知》中最重要的两个字就是:解脱。《通知》要求,各地要按照中央和省委、省政府的要求,把社区从繁重的事务性工作中解脱出来,保证其有足够的精力开展自治和服务居民。全面清理和整合面向社区延伸设立的工作机构,整合压缩面向社区的检查评比和考核达标活动,大力压缩社区的台账报表,严格规范社区印章使用管理,整合社区信息网络资源,加快社区公共服务综合信息平台建设,推进社区公共服务事项“一站式”受理和全区域通办。

在大家的观念里,有事都要先去社区,但实际上很多事情并不属于社区工作职能范围。为此,《通知》要求各地要结合社区减负工作,建立严格的社区工作事项准入制度。凡属基层人民政府及其职能部门、群团组织、街道办事处职责范围内的事项,不得转嫁。凡是社区工作目录清单以外的事项需要委托社区协助办理的,应当按照“平等协商、权责责走、费随事转、委托服务”的原则,由委托方与被委托的社区签订委托协议,实行购买服务。

开展社区减负,提升社区治理能力,是一项政策性强、涉及面广的系统工程。因此,在《通知》附件中,省委组织部、省民政厅以现行法律法规和中央、省委、省政府文件为依据,梳理出了社区依法履行职责、依法协助事项、考核评比达标、工作台账、印章使用范围五个目录清单,青海省各地将结合实际,于6月底前出台本地区实施方案和减负目录清单,全面完成社区减负任务。

西海

江苏南京➡➡

公布可刷卡就餐的社区食堂

为3万名符合条件的老人购买居家养老服务,老年人助餐服务覆盖1/3社区,不少于10万人次,助浴服务不少于5000人次……笔者近日从江苏省南京市老龄委了解到,在2015年《南京市民政工作蓝皮书》中,针对全市130万老人提出了助餐、助浴等7件实事。其中老人最需要的社区助餐服务,在过去一年中,经统计,全市1255个社区中正常运营的有200多个助餐点,180万人次老人在社区食堂解决了就餐难题。日前,市老龄委通过相关媒体向社会公布可以刷卡聚餐的社区食堂名单。

2015年,南京的民政工作突出了“养老”权重:依照居家养老为基础,社区养老为依托,机构养老为支撑,信息技术为辅助的养老体系,从老人最关心的七个方面强化“养老”:为3万名符合条件老人购买居家养老服务;老年人助餐服务覆盖全市1255个社区中的30%即400多个社区和村委会,不少于10万人次,助浴服务不少于5000人次;每千名老人拥有养老机构床位数40张,建成300个医养融合型、150个市AAA级社区居家养老服务中心,护理型床位占养老机构床位比率55%,养老机构民营化率75%(公办机构民营化率50%),护理员持证上岗率95%;培训2000名养老管理服务人员;建成面向全市的老年电子商务平台;开展万名老年人评估养老活动等。

今年,社区助餐点还将继续借助专业社会组织和餐饮企业,在社区开办老人食堂,老人在这里就餐可以刷市民卡结账,市一级的养老服务平台同时获取老人及餐饮企业的相关数据,便于对调整针对老人就餐的精准补贴,对餐饮企业和社会组织予以奖励。笔者了解到,后续助餐点眼下正在与南京市市民卡公司接驳,老人很快就可以全面刷卡就餐。

为保障老人在社区获得各项便利服务,市区民政部门会同街道和社区,动员社会力量介入。今年全市40个大型街道层级的新型社区综合服务中心面世,仅养老服务就有超过200个专业社会组织进驻。

扬晚

社区党建与互联网怎么“+”

以互联网为代表的信息技术革命必然极大地改变人们的生产生活。“互联网+党建”早已成为党建理论与实践创新的重要方向,党内教育、管理与服务都逐步在互联网上“飞”起来。

从国家治理体系和治理能力现代化导向出发,从当前基层党组织开展共治与自治工作中面临的实际问题出发,社区基层党建与互联网怎么“+”?主要是五个方面。

“+”融合。越是基层,越要融合,在专业分工的基础上进行现代化整合是制度创新的重要方面。点对点的结合,在效率上与互联网多点对多点的结合是不可同日而语的。通过简单的搜索功能,就能够在党建云平台上找到共建的契合点,这是网络在信息应用上的优势决定的。

“+”政务。比如,居民区党组织承担了大量超出了他们的职权范围和能力范围的事务,有时想要协调解决老百姓一件烦心事,那可真是“难”。再加上,居民需求量和参与度的增加,基层创新步伐的加快,党组织每年为了办好几个项目,往往说干嘴、跑断腿,开不完的会,忙于各种事务性工作

中,甚至还需具备法律和财务审计上的能力。在社会自治力量还没有充分发育的情况下,只有把党建与电子政务联系起来谋划,才能真正为基层党的建设释放出新的空间、新的活力。

“+”自治。当下政府管理推崇精细化,但只有自治才是真正的精细化。在英国的社区建设中,一开始也是由政府包揽,政府聘请专家设计的大项目,常常不能有效满足居民需要。面对政府失灵,居民开始自下而上开展小型项目。结果政府项目往往做不下去,居民项目却成为一种可持续性项目。“互联网+”如果能够助推社区自治,也将极大地提升基层党组织的作用发挥。

“+”信用。基层党组织的公信力始终是第一位的,在这方面,互联网可以助力党务公开、党建监督工作。在基层党建工作中,涉及居民利益的事很多,比如评低保、