

# 山西以“大食品”视角经营农业产业化

## 【地方案例】

### 安徽成立农业协作联盟

近日，安徽省农业政产学研协作联盟在安徽农业大学正式成立，把政府部门、科研院所、涉农院校、龙头企业联合起来，采用责任清单的方式，研究、攻关安徽现代农业发展面临的课题。

据悉协作联盟成立后，将开展农业发展理论与实践研究，重点围绕“互联网+农业”、种质资源开发利用、农信农机农艺融合、绿色低碳循环农业等领域，梳理急需解决的关键技术和共性技术，开展协同攻关，力争取得一批标志性、突破性的重大科技成果。

协作联盟由20多个成员单位组成，将通过资源共享、优化配置，加速人才、技术、信息、资金等要素协作整合，共同促进农业科技创新、农业人才培养和农业科技成果转化应用，推动安徽现代农业迈上新台阶。

杨丹丹

### 四川农业信贷担保助推产业融合发展

近日，四川省农业信贷担保有限公司正式成立，将本着“面向农村、服务农业、惠泽农民”的宗旨，专注于粮食适度规模经营和现代农业发展的信贷担保、农业农村一二三产业融合发展项目的信贷担保，充分发挥“金融放大器”功能，撬动金融资本投入农业，有效解决农业“融资难”、“融资贵”问题。

据介绍，四川省作为全国首批开展调整完善农业“三项补贴”政策试点省，近年来为加快推进全省农业信贷担保体系建设采取了一系列措施。此次经四川省政府批准成立国有控股的农业信贷担保公司，标志着全省农业担保体系建设跨出关键一步，取得重要进展。四川省农业信贷担保有限公司由省政府出资，授权省财政厅履行国有资产出资人职责，安排财政资金注入资本金10亿元，承担农业政策性担保职责；同时，将对省内政策性农业担保机构开展再担保业务，发挥担保行业稳定器作用。

阮蓓

### 浙江率先消除绝对贫困

近日浙江召开省委经济工作会议表示，目前浙江已全面消除家庭人均年收入4600元以下的绝对贫困现象。据悉，这是继1997年率先实现贫困县摘帽、2002年率先实现贫困乡镇摘帽之后，浙江再次成为全国率先完成脱贫攻坚任务的省份。

2015年初，浙江省委、省政府作出重大决策，决定采取超常举措消除贫困现象，要求在年底前全面消除家庭人均年收入4600元以下的绝对贫困现象，承诺不把贫困带人“十三五”。

此后，在原有低收入农户数据库调查的基础上，浙江各地经“拉网式”排查，确定“4600元以下”的农户共21万户合计43万人，分别占全省农村总户数和总人口的1.6%和1.3%。对此，浙江为每户建档立卡，实行“一户一策一干部”的帮扶机制，采取产业帮扶、金融服务、培训就业、异地搬迁、低保兜底、医疗救助等措施，实行精准扶贫，并逐月晒出“销户”进度表，确保不落一户一人。

朱海洋

应对经济下行压力，山西省转方式、调结构，振兴杂粮、蔬菜、畜牧、酿造等产业，用工业理念挖掘农业价值，推进农产品精深加工等非煤产业崛起，成为带动地方经济转型、农民持续增收的亮点。

山西荞麦围绕小杂粮苦荞开发出的苦荞健茶、苦荞香米、苦荞麦片、苦荞醋、苦荞速食面、苦荞保健枕、苦荞床垫不仅让杂粮主食化，而且实现了杂粮的饮品化、保健化和家居化。山西水塔集团以科技研发为引擎，打造健字号胶囊，实现了山西陈醋从调味品到保健品的实质性飞跃。

改变的不仅有杂粮、酿造业，其他产业如中药材、干鲜果等特色产业也都纷纷走向精深加工、产业融合之列。山西农业推进的七大产业振兴工程成为最大亮点。由此，以“大食品”的视角发展“三农”，以一二三产融合的新业态实现农业的生态化、现代化，已成为山西发展非煤产业的一个大手笔。

#### “七大产业”成为农业转型发展的新引擎

水塔集团位于“中国醋都”清徐县，是国家八部委确定的首批全国农业产业化重点龙头企业，现已形成集原料基地、科研开发、制曲酿造、包装运输、营销策划、旅游文化于一体的企业集团。

水塔依托杂粮精深加工只是山西杂粮振兴产业的一个缩影。近年来，山西陆续启动实施了杂粮、畜牧、中药材、果业、设施蔬菜、粮食高产创建、酿造等七大产业振兴工程。产业振兴一跃成为山西做好非煤产业、农业转型发展的关键词。

农牧结合地带、拥有6000万亩草场，世界杂粮王国，水果生产的黄金纬度带等地域优势造就了山西丰富的特色农业资源；肥羊、杂粮、陈醋、太行小米、核桃、红枣。特色资源优势奠定了山西农业产业的比较优势和市场竞争优势，与此不相匹配的是，特色产业规模小、产业化程度低、品牌影响力不强，这些优势加不足催化了山西省政府因势利导，加大产业振兴计划的出台。

围绕特色农业，七大产业振兴工程开启了山西特色农业现代化的布局：太行山上的高蛋白玉米畜牧业板块、雁门关外的草食畜产业板块、吕梁山里的干果杂粮产业板块、晋中盆地的蔬菜畜禽产业板块、晋南盆地的粮果产业板块，一幅幅新业态绘就了山西特色农业的产业化版图。

同时，在政府的规划引导下，各类资源不断向优势产业和企业聚集，逐步形成了粮食、畜禽、乳品、果品、蔬菜、薯类、油脂、中药材等加工产业集群，形成了以永济市、清徐县、小店区、文水县、平遥县、榆次区、太谷县等为代表的龙头企业聚集发展区域。

#### 政府引导人财物在农业产业中的优化配置

“我已经记不得这是第几次走进省政府的会议室了。”太行集团总经理李兵芳说。日前山西省政府委托发改委农村投资处、农业厅农产品加工局组织金融和政府职能部门为天一牧业、紫团集团召开协调会，集中解决这两个企业在发展中遇到的瓶颈问题。

近年来，省级政府层面为单个企业协调问题成为山西农村的一个常态。在农业产业发展上，政府应该如何站位不缺席一直是山西省委省政府层面思考的课题。后来形成了政府主要职能是规划引导、服务协调的共识。

#### 【做法】

## 江苏财政支农惠农重点突出亮点频现

近年来，江苏省财政系统围绕江苏现代农业迈上新台阶的更高目标，明确支农惠农重点，加快推动全省农业“转方式、调结构”，取得良好成效。“十二五”现代农业规划实现完好收官。特别是财政重点支持的领域和方面，成效显著。

财政启动，产能提升，“米袋子”“菜篮子”两手抓出新成效。“十二五”期间，江苏整合省以上财政资金70亿元，支持粮食高产万亩示范片、病虫专业化统防统治、水稻集中育秧，开展稻麦种植全程社会化服务试点。2015年全省粮食总产量实现了建国以来首次连续十二年增产。蔬菜产量超过5400万吨，肉类总产稳定在380万吨左右，为江苏城乡居民“菜篮子”供求平衡、产品丰富、价格稳定作出重要贡献。



在这一理念下，政府制定了产业规划布局后，省政府层面配套的惠农政策和工作机制陆续落地；政府协调会为单个或几个企业服务解决用地、用电、信贷、担保等一系列困难成为一种常态。《关于推进特色农产品产业支撑项目建设的指导意见》、《山西省特色农产品产业支撑项目指导目录》、《山西省特色食品行业调整振兴实施方案》等先后出台，并捆绑、新增财政资金予以项目贴息，三年来山西撬动银行贷款1000多亿元投入到农业产业化中。

招商引资引智，引进支撑产业化的大公司、大品牌，随着中粮、中农发、宝迪、恒天然等企业的进来，引领山西特色农业产业快速发展；同时大力发展山西本土的企业，创造本土品牌，形成龙头企业带动，大象农牧、水塔陈醋、振东药业等一批本土产业冉冉升起。同时，政府搭建政银企合作平台，实现政府、企业、银行、合作社（农民）“四位一体”的有效运作模式，有效支撑了企业做大、银行得利、产业做强、农民增收。

一系列政策资金的扶持引导实现了人财物等要素在农业产业中的配置集结，形成产业集聚的同时，也改变了山西特色农业小主体无法匹配产业化大市场的窘境。如今，山西的省级农业龙头企业已有413家，上市的涉农企业达10家，在区域股权交易中心挂牌展示的有200多家。2015年农产品销售收入可望达到1400亿元，而五年前，省级农业龙头企业仅有188家、销售额是375亿元。

#### 跨产业融合和精深加工双轮驱动农业增值

“漫山遍野的土豆花儿，亮出了大农业新风采。”阎维文的一曲歌唱出了山西岚县的土豆一二三产业融合发展的景象。2015年7月，山西岚县举办了首届“土豆花开了”旅游文化节，打造土豆成为岚县的主导产业后，当地政府开始拓展土豆产业链条，发展脱毒育苗、种薯种植等上游农业产业，下游发展土豆主食加工，开发出百

种土豆宴，发展土豆花休闲观光，将小土豆做出了大文章。沁州黄企业在小米种植加工的基础上研发出适宜婴幼儿和中老年食用的“谷之爱”米粉系列产品，开启了“辅食进入小米时代”；水塔陈醋升级产品，开发食用、保健、饮品功能醋品的同时，发展高粱种植、醋产品流通、醋文化产业园等产业，将食品与文化、旅游、医药等产业相融合。

特色农业区域化布局提升产业化规模和水水平的同时，也推动了产业链条的双向延伸和一二三产业的融合，从田间到餐桌、从农业到旅游等完善的产业链条成为农业产业的新业态，食药产品保健化则成为各个企业在精深加工中要增加价值的主要手段。其中，企业自觉在科技上的投入成为支撑精深加工的主要驱动。据统计，省级重点龙头企业每年的科研经费超过5亿元，近30%的重点龙头企业科研经费超过100万元。同时，龙头企业通过自建或与科研院所合建研发机构，加大关键技术攻关，自主创新能力不断增强。目前，40%的省级龙头企业中自建或合建了研发机构，水塔、青玉油脂、九牛牧业等一大批企业还设立博士后工作站。

汾酒集团技术中心是国家级企业技术中心，还有三分之一的企业是市级企业技术中心。山西水塔老陈醋股份有限公司在北京组建了山西老陈醋研发中心，荣获国家高新技术企业称号。该企业还将传感技术和生物技术等引入制醋领域，采用微波灭菌、高速离心和陶瓷膜过滤等，灭菌和沉淀技术有了新的发展和突破。

由此，山西农业七大产业振兴工程为抓手的非煤产业崛起实践中，大食品的理念驱动着一二三产业融合，塑造催化了山西杂粮、太行小米等八大区域公共品牌，并凝聚成为山西特色农业产业的核心动力，开启了山西大农业时代的大幕，农业的发展方式呈现出多元化态势。

吴晋斌

财政推动，产业提升，农业科技与装备研发投入持续加大。江苏持续实施农业科技自主创新专项、农业三新工程、挂县强农富民工程等，育成超级稻品种19个，占全国近1/6，总数居全国第一；育成国家级畜禽新品种11个，总数居全国第二。财政对农业科技的持续高强度投入，确保了全省农业科技贡献率稳居全国前列。

财政联动，环境整治，农业农村生态环境建设进入新境地。由于整合了省以上资金近73.19亿元，支持中小河流治理、县乡河道和村庄河塘疏浚整治，全省植树造林397万亩，抚育森林460万亩，建设绿化示范村5373个，“十二五”末，林木覆盖率达22.5%，自然湿地保护率达42.7%。同时在54个市县建立106个耕地质量

建设示范区，集成推广应用以秸秆还田、增施有机肥、种植肥田作物等为重点的生土熟化、地力培肥的综合配套技术。全省公共财政资金集中投入，使江苏农业和农村生态环境建设由被动应对转向主动治理，为美丽江苏作出重要贡献。

财政撬动，各方支持，“精准扶贫”实现“精准脱贫”。2013年江苏选择新沂市和灌南县作为试点地区，开展资金直接到户试点，在全国首创精准化扶贫的政策机制。2014年起，财政扶贫资金全面采用直接帮扶到户的方式，对低收入人口精准识别、动态管理，以“实名制”全部落实到帮扶对象。累计整合相关扶贫资金46.6亿元，建立起以脱贫奔小康奖补资金为主、金融服务与贫困人口能力建设为辅的省级财政扶贫政策体系。王芃