

改革论坛

瞿长福

最近有两件与粮食相关的大事，一是《粮食安全省长责任制考核办法》出台，这是国务院办公厅第一次以专门文件明确省级人民政府的粮食安全责任考核；另一个是部分粮食产区主要是玉米产区由于收购价下降出现玉米“卖不动”现象。两件事连在一起，透出两个信息：第一，国家对保障粮食安全和维护种粮农民利益高度重视；第二，粮食市场需要进一步理顺产销关系，逐渐摆脱“丰收的烦恼”。

认真分析、理解上述信息的准确内涵，对我们保障粮食安全的认识，厘清在粮食安全问题上不时浮现的迷糊观念，同时因势利导、顺势而为地推进包括粮食在内的主要农产品价补分离改革，有很强的现实性、针对性。

这些年，粮食连年丰收，尤

在粮食问题上不能犯半点迷糊

粮食连续丰收，一定程度上缓解了粮食安全压力，但十几亿人口的大国在粮食安全上始终不能松气、分心。粮食持续丰收并不表明我们彻底解决了粮食安全问题。

环境资源承载过度、价格机制与市场体制不能完全适应等困难，已经到了必须改革创新的时候，而粮食持续丰收恰好为改革创新奠定了主客观基础。

其是2009年之后国际粮食生产也大多处于上升状态，国内粮库爆满，国内外粮价倒挂，加上今年国家调整了玉米临时收储价格，有人就以为国内粮食过剩，可以松一口气了。的确，粮食连续丰收，一定程度上缓解了粮食安全压力，但对十几亿人口的大国，粮食再多也是“甜蜜的烦恼”，在粮食安全上始终不能松气、分心。

当前所谓过剩，并非粮食多了，有粮食结构不尽合理的因素，更主要是粮食仓容不足形成的表象。原因在于市场需求不旺导致企业开工不足，而粮价高企又制约了企业收购、加工、储存积极性；另一方面，国内粮食储备转换机制与能力还不能完全适应粮

食大国需求，同时地方及农场等市场主体储粮积极性没有充分发挥，多项因素叠加使粮食仓储高企。所以，国务院明确省级人民政府粮食安全责任考核，一个重要内容就是强化地方储粮转换主动性。

在粮食问题上犯迷糊的另一种表现，是对耕地红线的认识把握不到位、不扎实。分析10多年来的耕地形势发现，这些年保护耕地最严格，粮食形势也最好，但这些年恰恰耕地减少最突出。这表明，各地对耕地红线的认识是一回事，实践中如何把握又是另一回事。在许多地方，或多或少存在“挤占耕地无关大局”的心理，加上粮食连年丰收，更助长了“耕地说起来重要

用起来方便”的心态。这种心态不解决，集约节约用地问题，防止耕地非农化、非粮化问题，就难以根本解决。

此外，由于国内外粮价倒挂，也使部分“买粮吃”的观点找到依据。没错，更好地利用国内国际两个市场、加快企业“走出去”，为保障粮食安全开拓了更宏观的视野和路径，也是粮食大国对国际粮食市场的担当。但我们不可能依赖“买粮吃”，也不能寄望“种别人的地填自己的肚子”，除了国际市场没有这么大的贸易量，还有“大国效应”，买什么什么贵，卖什么什么便宜。国际市场这几年粮价走低，与中国粮食丰收也有关，如果不能把饭碗端

在自己手上，没有哪个市场会让我们吃“倒挂粮”。

粮食持续丰收并不表明我们彻底解决了粮食安全问题。环境资源承载过度、价格机制与市场体制不能完全适应等困难，已经到了必须改革创新的时候，而粮食持续丰收恰好为改革创新奠定了主客观基础。在耕地利用上，粮食短缺时难以施行的土地休耕等方式就有了适时推进的条件；在粮食价格与保护农民利益上，通过棉花大豆目标价格试点，逐步探索一条符合市场规律、保护农民利益的价格机制已经破冰；在种植业结构上，通过市场引导与政府指导，使粮食与其他农作物比例更加均衡合理。

必须记住，这种改革与改变，任何时候都是为了更好地端牢中国人的饭碗，使粮食生产、农民利益与农业可持续发展更为科学、协调、高效，在这点上是不能犯任何迷糊的。

分析报告

各抒己见

基层治理需要重拾“乡贤”概念

从党的十八届三中全会到五中全会，加强和创新社会治理一直是一个被持续关注的话题，而这种持续的关注恰好说明当前我们的社会治理，特别是基层治理出现了问题。近年来，基层治理的问题很多，也很复杂，较突出表现在基层民众的精神建设上。

叶泉

两年前，一位博士的返乡笔记引起社会各界的普遍关注。返乡笔记描述的不仅是故乡生存环境的沦陷，还有故乡人精神世界的沦陷。拜金主义、功利主义、读书无用等变异的价值观改变了淳朴的乡民，也让返乡博士备感故乡的遥远与陌生。

中国的乡村作为农业文明的表现形式，在现代化进程中受到较大的冲击与解构。环境被破坏、资源被掠夺、土地被侵占，乡村为现代化付出了沉重的代价。虽然如此，我们依然不得不承认，比环境的破坏更可怕的是现代化对农村精神世界的破坏。以乡村为代表的某些基层社会民众价值观的颠覆、是非荣辱的颠倒以及对金钱与利益不择手段的攫取，不仅拉低了整个社会的道德水平，而且使我们的基层社会治理困难重重。

近几年，我国基层社会治理面临各种难题，于是人们开始从传统的治理方式中寻求破解之道，“乡贤”就是在这个时候被提出的。今年的中央一号文件，更是把“乡贤”作为一种基层文化建设的重要传承提了出来。现代社会治理重拾“乡贤”概念，并不是说要重启“乡贤”这种传统的治理模式，而是要从“乡贤”治理中发掘治理的本质，进而赋予“乡贤”新的时代意义。

“乡贤”治理从本质上有这样几个特点：

首先是建立统一的社会价值观。“乡贤”可能是致仕的官员，也可能是当地的富户，还有可能是德高望众的长者，这些人有一个共同的特点，都是读书人。中国古代的读书人读的都是孔孟学说，这也就形成读书人统一的价值观，他们再以此教化乡民，那么社会整体的价值观和思想体系以及对是非荣辱



的判断也就基本上是一致的。在社会共识的基础上，所谓治理也就是水到渠成的事情。

当前我们弘扬的是社会主义核心价值观，社会主义核心价值观既体现了社会道德，也体现了时代精神和文明进步。社会主义核心价值观应该成为社会治理的基础。当前我们倡导的“乡贤”基层治理模式，不是要回归传统的封建道德教化式治理，而是要用“乡贤”这种传统的治理载体来承载和传播现代文明和价值体系，把传统与现代相结合，推动现代文明本土化、基层化，重构基层民众的精神家园。

其次，树立成功的正确样本。“乡贤”不仅是精神道德的典范，而且是社会生活实践的成功者，比如一些致仕的官员、一些乐善好施的富人等等。他们的成功代表了他们所奉行的、被整个社会认可的道德观、价值观的成功，这种成功实践样本对民众的教化力量远大于说教的力量。

不可否认，一部分基层民众难以克服急功近利、目光短浅的通病。当前一些乡村之所以出现非正常价值观主导民众思维的现象，还是被一些人暂时的利益获得蒙蔽了眼睛。所以，树立起更多正确成功样本，特别是树立起更多可持续性成功的样本，对引领基层民众正确价值观，重构基层民众的精神家园

至关重要。

第三，“乡贤”不等于乡官。有人说，我们已经有了基层组织，比如村委会主任、村支部书记、社区主任等等，他们本身就承担了基层治理工作，为什么还要再搞一个“乡贤”的创新。对此，应该说“乡贤”可以是乡官，但乡官不等于“乡贤”，人人可以为“乡贤”，但不是人人可以为乡官。

乡官体现的是国家管理的职能，而“乡贤”体现的却是国家治理的职能。两者的区别就在于主体不同，管理的主体只能是官，具有自上而下的强制性功能，而治理的主体是多元的，民众的自我治理更有治理的价值，具有自下而上的自我教育、自我管理的功能。

基层官员如果自身具有“乡贤”的特征当然也可以成为“乡贤”，但是以官为贤却也凸显了我们成功标准的单一化。特别是近年来，一些地方的基层官员贪腐现象突出，小官大贪问题严重，导致基层治理失效，这使乡官形象很难接近“乡贤”。

“乡贤”是一种文化，更是一种基层治理的文化。“乡贤”体现的正是基层自治的特征，如何发挥好“乡贤”在基层治理中的精神引领作用，是我们在加强和创新社会治理中应该认真研究和仔细梳理的问题。

全面升级农业保险值得期待

李洪嵩

近日，保监会宣布将全面升级农业保险产品，旱灾、地震等重大灾害首次纳入保险范畴。据了解，此次农业保险产品实现全面升级，涉及15类农作物和6类养殖品种，共计738个农业保险产品，进一步满足了新形势下农业风险管理的需求。

长期以来，靠天吃饭是许多地区农业生产面临的突出问题。随着科学技术的不断发展，大棚蔬菜、温室农业走入人们的生活，让农业生产在一定程度上摆脱了天气影响。然而，靠天吃饭的情形在一些地区还是长期存在的，一旦遇到天灾，农民要想把损失降到最低，必然离不开农业保险。

警惕垃圾海！

一个占地球面积70%的海洋，正在被垃圾海困扰。

随着洋流的交流汇集，海洋垃圾已经在三大洋形成了超级垃圾海。目前全世界三大洋中大约形成了五大垃圾海，而且几乎每十年就增加一倍的面积。这些垃圾来自环太平洋的每个国家。

海洋垃圾中有八成来自陆地的废弃物，其中又以塑料类最多，如塑料袋、塑料瓶等。它们往往成为杀害海洋生物的元凶，如海龟常因误食被称为“幽灵水母”的塑料袋，肠胃被堵塞而无法进食，导致活活饿死。科学家曾解剖过一只搁浅的小须鲸，发现胃中居然有800公斤的塑料垃圾。

垃圾海不仅威胁航海与渔业的安全，也变成国际性的海洋环境污染重大议题。美国政府曾尝试将海洋垃圾捞起，但因为存在打捞垃圾的过程中会意外捕捞到许多海洋生物，造成另一波伤害而作罢。目前各国对垃圾海仍束手无策，只能发布航海安全警示，并对垃圾海进行长期监测与研究，希望能早日找出有

目前，我国农业保险发展取得了一些成绩，全国开办农险区域覆盖面从零起步发展到目前的40%；农业保险的财政支持力度也在不断增大。但是，我们也应看到，相对于幅员辽阔的农田、水田和其他经济田地，我国农业保险还有很大的发展空间，相对于农民的投保需求，农业保险还有很长的路要走。

总之，要鼓励农民发展农业生产，消除其后顾之忧十分重要。此次保监会全面升级农业保险产品，有助于维护农民切身利益，有效补偿农民因自然灾害而造成的损失，提高广大农民从事农业生产的积极性，特别是能够坚定种粮大户、养殖大户扩大生产规模的信心，值得称赞。

最令人担忧的是，这些海洋垃圾不易被微生物分解，即使分解最快的也需要百年之久。在缓慢的分解过程中又会造成另一种海洋污染，比如，塑料垃圾受紫外线照射的影响，分裂成细小颗粒，有些被海浪冲上岸混入沙中难以清除，有些则会堵塞海洋生物的口器或卡在消化道中，让其无法顺利进食；有些像磁铁般吸附海中有毒化学物质，如果被海洋食物网最底层的生物吞进肚，不仅会破坏生物生理功能的正常运作，还会随着生物累积的放大作用，在食物链的高阶掠食者如大型海洋哺乳类或鱼类，毒素的浓度可能是原有海水浓度的好几百倍。最终的受害者，必将波及位居海洋食物链顶端的人类健康。

海洋是全世界最重要的生态系统，没有海洋就没有地球。虽然目前的科技还无法有效清除海洋垃圾，但处理垃圾最有效的方法是从垃圾减量做起，尤其是减少塑料制品使用量，日常生活中做好资源回收。总之，严禁乱丢垃圾，要比事后参与净滩净海的活动有效得多。