[点击]

山东临港偏远落后农村实现城镇化转变

曾与山西大寨共同创造中国"两寨现象" 的厉家寨村,原先是一个偏远落后的纯农业乡 村。如今,这里成为了山东省临沂市临港经济 开发区的驻地,一座现代产业新城已拔地而 起。临港区通过优化基础设施建设、借助区位 优势引进特色产业、完善公共服务等方式,历 时五年实现了从落后农村地区到现代产业新 城的转变,居民生活方式实现了从农民到市民 的转变。



●五年崛起一座现代新城

临沂临港经济开发区东接日照。南邻连云 港.周边有5处港口,是重要的港口腹地。"对生 产企业来说,交通运输条件非常关键,发达、便捷 的交通网络能够帮助企业进一步压缩运输成本, 让我们的产品更具竞争力。"临沂达冠生化公司 项目负责人张建雄认为,区内道路四通八达很符 合他公司的需求, 出了园区向北可直达岚山港、 岚桥港和日照港,向南很快就能到达江苏连云港

2010年之前的临港区还是基础差、底子薄 的偏远落后农村。由于地处两省三市交界处,临 港区是在 4 个传统农业乡镇基础上设立的新建 开发区,缺少主城区辐射带动,缺少建设资金,没 有土地指标,在偏远落后农村地区搞城镇化困难

"我们诵过土地增减挂钩和土地综合整治 为城镇化建设争取到了资金支持, 腾出了建设用 地,顺利解决了发展中的土地和资金难题。"临沂 临港经济开发区党工委委员、管委会副主任陈之 军介绍,从2012年至今,通过土地增减挂钩政 策,临港区获批土地 1.5 万亩、资金 9 亿元,破解 了土地和资金瓶颈,城镇化才得以快速推进。

据了解,临沂临港经济开发区将基础设施及 其配套建设放在首要位置, 先后投资 21 亿元新 建、改造主次道路 385 公里,通车里程 360 公里, 新增桥梁 42座,形成了"六纵八横"的道路主框

为了使区内产业园区配套建设迈上更高水 平,临沂临港经济开发区于2014年按照每平方 公里 1.6 亿元的投资强度,科学配置产业园区的 能源、供排水、交通、通讯、环境、防灾等六大系 不仅如此,这个区还完成电网投资10亿元, 并全面推进供水、燃气、供暖和生活污水处理厂工业污水处理厂等重点配套工程。

据统计,自2010年10月山东省政府正式批 复设立省级临沂临港经济开发区以来,5年时 间,临港区公共财政收入增长了11倍,地区生产 总值年平均增长保持在13%以上,固定资产投资 年平均增长30%以上,城镇化率由2010年的 20.19%攀升至 2014 年的 54.5%……昔日偏远落 后的农业乡镇正日渐崛起成为朝气蓬勃的现代 新城

●"产城融合、产城共兴"

产业是立城之基,兴城之本。据了解,在产业 规划中,"冶金复合材料、绿色化工、港口物流、高 新技术、高效农业"是临港经济开发区重点培育 打造的五大主导产业。其中,冶金复合材料和绿 色化工两大千亿级产业园区分别布局在东部和 南部离港口最近的区域,凸显了发展临港经济的

"来这里投资,看中的就是良好的软硬件设 施,临港区已经成为投资创业者的天堂。"临沂一 家企业技术负责人杨余荣说。

据了解,临沂临港经济开发区凭借近海临港 的区位优势 瞄准世界 500 强 国内 100 强 着力 引进了一批投资规模大、科技含量高、税收贡献 高的大项目,大力发展港口物流,以石油化工、冶 金、国际石材等为主要板块的外向型综合物流快

陈之军介绍,产业规模的培植壮大、产业结 构的不断优化,推动了临沂临港经济开发区经济 实力不断增强,其中地区生产总值、规模以上工 业增加值、地方财政收入等3项指标增幅连续3 年均居临沂市第一,为临沂临港经济开发区的经 济发展增添了动力, 更为城镇化建设提供了支

据统计,仅2014年,临港区签约过亿元项目 18个,其中过10亿元项目6个,合同利用区外资 金突破 200 亿元。

据悉,这个区不仅注重产城融合,更注重绿 色产业,循环经济的发展,提高经济发展质量。为 此 临港区实行严格的项目人园资格准人制度 以及落后项目退出机制,严把人口、畅通出口,对 30 多个达不到环保要求的项目进行了清理清

●"村里人"过上"城里人"生活

"把城镇化建设作为一项重大民心工程,让

群众安居、乐业、有保障是城镇化发展的根本要 求。"临沂临港经济开发区党工委书记王君师介 绍,推进新型城镇化,一个关键指标就是,让所有 农业转移人口充分享受到就业、教育、医疗、住 房。养老这五项社会保障权利。

上世纪五六十年代和山西大寨共同创造中 国"两寨现象"的厉家寨村,如今是临沂临港经济 开发区的驻地。50多年前时任厉家寨妇女主任 的厉玉荣介绍,当时厉家寨人民面对一穷二白的 艰难困境,自力更生,艰苦奋斗,向落后开刀,向 贫穷宣战,发扬愚公移山精神,依靠自身力量,开 山劈岭,治水造地,提前十年实现了全国农业发

如今,随着临港区招商引资项目的落地,人 气、商气逐渐聚集,厉家寨人通过就近就业、自主 创业,人均收入已经突破了1.5万元,超过了临 沂市的平均水平。"我在企业上班,每月工资 4000 多元,土地流转出去了,还有一部分收益, 生活跟城里没两样。"厉家寨村民厉月生说。

受益于产业的快速发展,临沂临港经济开发 区的就业岗位明显增加,像厉月生这样感到"生 活跟城里没两样"的村民也越来越多

"我们每年面向当地居民举办多次现场招聘 仅 2015 年正月初八举行的一场招聘会就提 供了3022个就业岗位。"临沂临港经济开发区人 力资源和社会保障局副局长孟祥勇介绍,2014 年,临沂临港经济开发区新增城镇就业 4800 余 人,新增农村劳动力转移8000余人,企业职工由 开发区设立之初的 2000 人增加到 1.5 万人,居民 工资性收入占比已达到 45%以上

此外, 为有序推进农业转移人口市民化,临 沂临港经济开发区率先启动农村产权制度改革, 加快户籍制度改革,强化"保障全覆盖、公共服务 均等化",让"农民变市民,失地不失业",建立并 完善了鼓励农民进城的基本养老保障、新型医疗 卫生保障、农民就业保障等机制举措,最大程度 地解除农民人住社区的各种后顾之忧 使群众能 够在社区住得下、住得好,增强群众对城镇化的 认同感和归属感。

- [数据] ---

数说义务教育城乡差距新变化

"全国义务教育巩固率逐年提升 省份实施随迁子女异地中考" "农村生均校舍 面积超过城市" ……来自《国家中长期教育改 革和发展规划纲要》中期评估报告的一组组数 字, 让人们切实感受到我国义务教育的城乡差 距在五年间发生了新变化。

26 个省份实施随迁子女异地中考

【纲要规定】确保进城务工人员随迁子女 平等接受义务教育

【五年发展】2013 和 2014年,全国随迁子 女进入公办学校就学的学生比例保持在80%以 上。政府购买的民办学位数量不断增加,2014 年达 124.6 万个,约占随迁子女人数的 10%。同 "制定进城务工人员随迁子女接受义务教 育后在当地参加升学考试的办法"取得进展, 2013年,26个省份解决了随迁子女在当地参加 中考的问题; 2014年, 28个省份启动实施随迁 子女异地高考改革。

城乡教育经费支出差距缩小

【纲要规定】进一步完善中央财政和地方 财政分项目、按比例分担的农村义务教育经费 保障机制,提高保障水平。

【五年发展】2014年,国家下拨农村义务 教育经费保障资金 878.97 亿元, 比 2012 增加 70.12亿元。2014年,农村、城市小学生均预算 内事业性经费分别比 2010 年增长 94.69%、 91.08%;农村、城市初中生均预算内事业性经 费分别比 2010 年增长 98.35%、95.17%。教育经 费支出城乡差距不断缩小。

九年义务教育巩固率逐年提升

【纲要规定】巩固义务教育普及成果。适 应城乡发展需要, 合理规划学校布局, 办好必 要的教学点,方便学生就近入学

【五年发展】2010至2014年、全国九年义 务教育巩固率依次为 87.5%、92.4%、91.8%、 92.3%、92.6%, 与纲要提出的 2015 年达到 93% 的目标仅一步之遥, 九年义务教育巩固水平稳 步提高, 辍学率有所降低。

5年间,小学入学率和升学率保持较高水 平,初中入学率和升学率逐步提升。其中,小学升 学率保持在 98.0%和 98.7%之间; 初中升学率由 87.5%上升到95.1%,义务教育普及成效显著。

400 万边远农村孩子享受优质教育资源 【纲要规定】推进义务教育学校标准化建

设,均衡配置设备、校舍等资源

【五年发展】2014年,全国小学、初中接 人互联网的学校比例达 80.11%和 95.53%,建立 校园网的学校比例达 41.63%和 67.86%。全国 636万个教学点实现数字教育资源全覆盖,400 多万边远农村孩子享受到优质教育资源.

2014年 全国小学生均建筑面积为685平 方米,比 2010年增长 19.38%;农村为 8.71平 方米,城市为5.96平方米。全国初中生均建筑 面积为 11.99 平方米, 比 2010 年增长 33.36%; 农村为 15.23 平方米,城市为 11.32 平方米。农 村生均面积均超过城市。

天津村 (居) 法律顾问 实现全覆盖

天津市公共法律服务中心日前启 同时,天津市、区县、街乡镇三 级公共法律服务中心和村 (居) 公共 法律服务站全面运行, 实现了村 (居) 法律顾问全覆盖。天津市司法 局计划自今年起,利用3年时间建设 完成覆盖城乡居民的公共法律服务体 系,主要包括公共法律服务实体平 台、信息平台和动态管理平台。目前 实体平台全部建设完成, 在各级公共 法律服务中心,按需派驻律师、公证、法律援助等专业服务力量,提供 "窗口化"服务。村(居)公共法律 服务站配置律师,实现一村(居) 法律顾问。

山东未来3年 为 647.3 万农户改造厕所

据山东省政府消息, 为改善农村 卫生条件,提高群众生活质量,山东 省计划用 3 年时间对全省 647.3 万农 户进行无害化卫生厕所改造,基本实 现全省农村无害化卫生厕所全覆盖 山东省要求, 2016年至 2018年期 间,按照政府补助引导、集体和社会 资助、群众自筹相结合的方式,多方 筹集改厕资金, 计划每年改造 200 万 省级财政将按照平均每户300元 的标准进行奖补, 市、县级财政原则 上要分别按不低于省级资金同等规模 进行奖补,并鼓励农户以自备砖、沙 石、水泥建筑材料或以出工等形式参

安徽"农民当股东"试点 将获惠农政策支持

据安徽省农委近日消息,安徽将 在全省开展农民土地股份合作社建设 "农民当股东"试点将获惠农 试点 政策优先支持。安徽省农委合作经济 指导处处长钱东方说, 开展农民土地 股份合作社试点能加快构建现代农业 经营体系、生产体系和产业体系, 明两年各市选择 1-3 个县,每个县 选择 1-2 个有条件的示范社开展试 点,2017年逐步扩大试点到每个农 业县。安徽省还要求该试点与国家新 型城镇化试点省建设融合推进。 各地 要加大对农民土地股份合作社的基础 设施、科技推广、产业化经营等方面 大力发展农村二、三产业 的投入. 加快农村劳动力转移就业。

广西户均补助 1.5 万元 帮助因灾倒损户重建住房

西壮族自治区民政厅救灾处介 广西近日出台《2015年广西农 村居民因灾倒损住房恢复重建实施方 案》。方案规定,平均给予每户重建 农户安排重建补助资金 1.5 万元。 (市、区) 人民政府对重建对象根据 家庭困难程度实行分类分档补助,特 别要对分散供养五保户,一类和二类 低保户, 主要劳动力一级、二级重度 残疾或因灾有家庭成员死亡的家庭, 家庭成员中患大病或因灾重大伤病且 生活特别困难家庭, 困难优抚对象等 给予重点帮扶。各具(市 区)发放 落实到倒房重建户的补助不得少于 1.5 万元/户。方案还明确了重建住房 的工期要求,个别地方因灾需整体搬 迁重建的, 完成重建任务的时间可适 当延长。