

浦东新区东明路街道党工委积极探索推进建设法治小区新路径

“三治融合”新模式 “法治东明”有保障



■养狗人签订承诺书

【视点】近年来，东明路街道党工委贯彻落实中央关于“全面依法治国”和“推进基层治理法治化”重大战略部署，积极探索以法治、自治、共治“三治融合”为特点的“法治小区”建设新路径，有效解决了长期困扰社区发展的瓶颈难题，提升了“法治东明”建设水平。

浦东新区东明路街道地处三林世博区域，辖区面积5.95平方公里，下辖37个居委会，实有人口约13.2万。作为人口导入型社区，市民结构存在“四多”（动迁而至居民多、征地未迁农民多、人户分离人员多、弱势群体人数多）特点，社区治理凸显“四大矛盾”（人口迁移的历史遗留矛盾、市政工程形成的利益群体矛盾、弱势群体聚集的非理性邻里矛盾、老幼人口居多的民生服务脱节矛盾）。在采访中，记者了解到，以往“头痛医头，脚痛医脚”的治理方式，使社区干部疲于奔命，难以招架。近年来，东明路街道党工委积极探索法治、自治、共治“三治融合”治理新模式，破解了小区诸多疑难问题，促进了社区和谐发展，“法治小区”建设初见成效。

以党建引领“三治融合”

街道党工委注重党建引领小区法治、自治、共治工作，把党的领导贯穿于小区法治建设全过程，包括成立“法治小区”建设工作领导小组，并明确居民区党组织负责人是“法治小区”建设第一责任人，把党建贯穿小区法治、自治、共治全过程；积极引入律所、调解工作室等第三方组织，推进党员民警任居民区副书记、机关干部定期联络基层等工作，发挥社区党员先锋模范作用，筑牢小区自治的坚强后盾。同时，各居民区结合各自特点制定各具特色的自治规则或公约，如“小区议事规则”、“居民养狗公约”、“楼组文明公约”等，形成居民群众自我监督、自我约束、自我提升的自治氛围，激发基层民主活力。记者在采访中了解到，凌九小区曾针对居民对不文明养狗意见很大，于是居委会号召养户成立了养狗协会，推选了两位热心居民担任协会会长和副会长，并制定了《文明养狗实施规定》，同时开展“文明养狗随手拍”活动，成立了道德评议台，做到不文明现象定期上台、定期评议。自养狗协会成立以来居民普遍反映不文明现象越来越少了。

以法治优化自治共治

街道党工委注重将法治元素融入、渗透自治、共治，推荐、选举居民代表

组成小区议事厅，讨论决策社区重大事务；邀请红梅工作室、法院、法律志愿者等进小区讲课，以案说法，课程菜单由居委自主选择；在条件成熟的居民区，试点聘请法律专业的居民担任居委副主任，开展法制宣传和法律咨询；各居民区成立楼组老娘舅队伍，开展法治培训，传播法律知识、依法调解经验等活动，实现“实地交流周周有、矛盾纠纷月月汇、调解技巧季季谈、突发矛盾随时议”。同时街道党工委重视“网络式”法制宣传，开通“东明老娘舅微博”、“东明法治微信群”，开设“社区那些事”、“今日说法”、“普法窗口”等6个小栏目，通过小故事、小案例，使社区居民增强法治理念，增长法律知识。

在向居民普及法律知识的同时，街道党工委特别重视发挥楼组老娘舅在调解居民矛盾纠纷中的重要作用。有关负责人介绍说，曾有这样一件事，十一小区内某居民楼五楼一位年届九旬、患老年痴呆的老太太夜半醒来意识模糊，误从五楼窗户失足跌入一楼住户天井里死亡。一楼住户为此事大受惊吓，甚至想卖房搬离该住房，并提出要五楼住户赔偿房屋可能因此跌价的损失。两户矛盾由此产生，楼组老娘舅得知这一情况后，第一时间上门调解，首先劝说一楼住户协助五楼家属及派出所民警等做好尸体搬离和现场勘查工作，尸体搬离的时候也特别考虑到民间习俗避开一楼住户门厅，直接从天井远离，同时开导一楼住户，根据习俗九旬以上为喜丧，且尸体自始至终都仅停留在天井，邻里相处这么多年实在不至于闹到卖房搬家的地步。安抚好一楼住户后，楼组老娘舅又及时做通五楼家属工作，让他们及时查看天井是否损坏，如有需要尽快找人维修。一场可能以卖房收场的邻里纠纷在楼组老娘舅第一时间的介入调处下得以和平解决。

以“三治融合”建设平安小区

街道党工委注重发挥法治与自治、共治相融相促功能，提升平安小区建设的科学化水平。包括科学配置小区人、技、物等防范资源，完善治安防控体系；吸收小区志愿者、党员、楼组长参与网格化管理；成立房产中介协会，引入经租公司，制定《业主公约》，构建物业、业委会、

房产中介共同参与的创建体系，建立“无群租小区”挂牌制度，完善协同处置机制，同时增强居民区的自治自循环功能，增强居民群众的安全获得感。居委会负责人介绍说，红枫苑小区为了杜绝入室盗窃案件发生，居委会号召小区居民积极参与，组织成立了夜巡逻志愿者队，每天晚上组织两名志愿者巡逻，尤其是在春节前夕、重大节日、重大活动期间，会加派人手，在小区内外巡视，邻里守望相助。自夜巡逻志愿者队成立以来，小区再无发生过入室盗窃案件，居民反响非常好。

在给便民营造一个安全环境的同时，街道党工委还努力为小区居民生活提供方便。采访中记者了解到，盛源小区房屋房龄超十年，水管老化漏水，由此造成的邻里纠纷冲突不断，盛源居委根据这一实际情况，发动物业维修人员和小区内维修水管技能的热心志愿者参与，组成了物业维修队和便民服务队，两队人员轮流值班，24小时随叫随到，提供上门维修，随时为居民排忧解难。今年4月初小区某号六楼一户家中厨房水管爆裂，导致楼下四户居民家中大面积进水，物业维修队和便民服务队志愿者得到消息后第一时间赶来抢修，同时楼组老娘舅带领同楼居民纷纷伸出援手，拿废旧毛巾毛毯吸水，用簸箕除水，最大限度的减轻了楼下4户人家的损失，得到了五户人家的一致好评。

两年来，“三治融合”治理模式破解了“小区停车难”、“流浪狗扰民”等疑难问题，居民满意度提高，参与自治的意识增强，“法治小区”建设效果明显：各小区信访量、矛盾纠纷大幅下降，社区法治氛围日益浓厚；街道未发生重大刑事案件，民事纠纷调解率达到100%，居民群众安全感、满意度显著提高；街道连续4年被浦东新区评为“三不”（一般矛盾不出居委，疑难矛盾不出街道，矛盾不上交）工作“优秀单位”，荣获“市级平安示范社区”、“市级人民调解工作先进集体”称号，“红梅工作室”负责人冯红梅获得“全国人民调解能手”、“第四届感动上海十大人物”等荣誉称号。国家司法部、上海市委政法委、市司法局等相关领导同志先后莅临东明路街道视察调研，对街道法治建设工作给予了充分肯定。

记者 王平 常乐 通讯员 郑文

申·社区

嘉定外冈镇应急避难场所检验性启用演练

如果一建筑工地突发火灾，威胁到周围住户，需临时安置工地工人及受威胁的居民，地方政府安置受灾群众需要多少时间？25分钟。联动11个部门，成立6个保障工作组，启用应急避难所妥善安置灾民，整个过程只需要25分钟。近日，嘉定区外冈镇就进行了这样一场应急避难场所启用演练。

演练下午，在模拟火灾中，200名受灾的群众来到外冈中学应急避难地点。短短25分钟内，外冈镇民兵应急分队、镇民政、镇社区卫生服务中心等11个部门百名工作人员赶到紧急避难地点，并做好了“灾民”登记、住所安置、水、面包等应急食品、用品发放、医疗救护和卫生防疫、治安维护、启动发电机、深水井及现场5个供水点多方面服务。各部门各司其职，配合有序，“受灾”群众在应急避难场所内得到妥善安置。随着建筑工地大火逐渐被扑灭，火警警报解除，镇政府研究决定组织“受灾”群众返回，应急避难场所关闭。

外冈中学紧急避难点是嘉定区第一个按规范建设的Ⅲ类应急避难场所，2014年底建成使用，总有效避难面积15300平方米，可避难4450人。这次演练接纳200名“受灾群众”只是小试牛刀。张玉英阿姨是模拟演练中的灾民，经历了应急演练之后，她觉得心里特别踏实。万一发生灾害情况，到哪里去，怎么办，心里就有谱了。据了解，本次演练是对应急避难场所启用和关闭程序的一次探索和规范，对应急避难场所内设施设备在应急时使用效能的一次检验，同时也强化了外冈镇各部门在紧急情况下的分工配合，提升了对应急避难场所运行的保障能力，进一步完善《应急预案》的可操作性。对今后嘉定区应急避难场所的建设和管理工作具有重要的参考价值。

据悉，明年年底嘉定区Ⅲ类应急避难场所将拓展至6个，所有Ⅲ类应急避难场所都将自行组织突发事件应急演练，让各职能部门能在突发事件发生后，第一时间做好衔接应对工作，让更多市民学会使用紧急避难点，使得应急避难场所临灾来临时，发挥真正效用。 通讯员 邓秒华

嘉定督导验收基层医疗机构污水处理设施配置情况

日前，嘉定区卫生和计划生育委员会组织对基层医疗机构（村卫生室、服务站）污水处理设施配置情况开展了督导验收工作。此次督导验收历时三天，由卫生计生委基层卫生科、卫生计生监督所和区医学会三个部门的专业人员组成评审组，对全区11个街镇12家社区卫生服务中心下设的59家基层医疗机构的污水设施装置配备情况进行集中验收。具体验收内容包括：设施应设置截留阀门、能够排空、适量且内壁光滑、设有投药口和取样口、设有容量标尺、顶盖可开启清洗等。经查，59家基层医疗机构中有48家通过了本次污水设施的验收，另有2个街道的11家基层医疗机构污水设施不符合相关评定要求。评审组现场对部分存在问题的基层医疗机构提出了整改建议，并就医疗污水处理管理要点向机构负责人进行了教育指导。下阶段，区卫生计生监督所将按照污水处理专项监督检查方案的要求，继续配合做好相关工作，加强对问题医疗机构的追踪复查，督促其整改落实，同时进一步强化对全区医疗机构污水规范化处理的培训指导，确保公共卫生安全，维护群众健康权益。 通讯员 陈强