

【地方案例】

甘肃陇西县特色产业带动合作社发展

近年来，甘肃陇西县合作社发展迅速，种植业、养殖业、加工业等各具特色的合作社遍布全县，已成为加快农业实体经济快速发展，实现农民增收致富的重要载体。在合作社培育上，该县积极鼓励广大种养大户、致富能人紧紧围绕中药材、马铃薯、菌菜、畜牧等特色优势产业的生产、加工、流通、营销等环节，通过单独组建、合作组建等多种形式培育发展各类合作社 1042 家。除此之外，该县大力引导合作社树立牢固的品牌意识，先后注册各类农产品商标 19 家，累计认定无公害农产品产地和产品 32 个、面积 12.6 万亩，通过无公害农产品认证的合作社 17 家、产地认定的合作社 15 家、绿色食品认证的合作社 4 家。合作社不断发展壮大，有效提高了合作社产品知名度，弘泰马铃薯专业合作社“黑美人”、“黑金刚”等马铃薯产品荣获第十届中国国际农产品交易会畅销产品奖，“弘泰”商标被认定为全省著名商标。

张登华

安徽界首市新增一家水利专业合作社

今年 9 月，安徽界首市新马集镇成立了为民水利专业合作社，这是界首市成立的第四家水利专业合作组织。该合作社现有管理人员 12 人，社员 36 人，负责对新马集镇所有水利工程的管理维护和浇灌服务。共管理塘坝 62 口，河沟 56 条，机井 725 眼，桥涵 592 座。管护面积 4.05 万亩。

为推进小型水利工程管理体制

改革工作有效开展，近年来界首市注重对水利工程管护组织的引导和发展，采取因地制宜方式，宜“会”则“会”，宜“社”则“社”，引导家庭农场、专业大户等新型农业经营主体加入或创办用水户协会、水利管理专业合作社等农民用水合作组织。目前，界首市已有四家水利专业灌溉合作组织，管护面积达到 10.52 万亩。

杨丽君

湖北宜昌成立首家乡乡村旅游合作社

日前，在昭君故里湖北兴山县昭君镇，宜昌首家乡乡村旅游专业合作社“昭君别院”举行仪式宣告成立。仪式上，“昭君别院”厨嫂烹制出近百道特色农家菜，经现场 77 名嘉宾品评，最后“香溪河小鱼”、“花椒叶拖面”等 20 道被评为 2015 年度招牌菜。

“以前乡村农家乐之间联系不紧密，经常会出现‘有的爆满，有的空缺’的现象。”合作社理事长陈学新说，成立乡村旅游合作社，就会形成一个利益共同体，“户整一盘菜，共办一桌席；品尝百家宴，舌尖识乡愁”。实行“统一品牌、统一定价、统一融资、统一服务、统一结算、统一分红”的管理模式，把分散的农户通过完整的利益链条组织到市场中来，实现互利共赢。

陈家湾村党支部书记向元席说，村里将坚持以生态为基础，昭君文化为底蕴，发展乡村旅游，把昭君别院建设成集观光、体检、休闲、度假为一体，富有乡土特色的旅游目的地。

合作社按照“合作社+社员”经营模式，把分散的农户集中起来，以自然村庄为服务场地、以农户家庭为生产单位，以农民自己为经营主体，开发乡愁民俗、特色小吃、农家宴、民俗客栈等，推动农村服务业发展升级。目前，已有 60 户村民入股合作社。

周鹏

浙江湖州传统农区创新体制促转型

位于长三角平原腹地的浙江省湖州市吴兴区近年利用绿水青山的环境优势，通过农业体制机制创新，破解了传统农业向现代农业转型中业态分散、产业低效等问题制约，从一个业态高度分散的传统农区一跃成为国家现代农业示范区，并率先进入农业现代化行列，为多地少、工业化城镇化水平较高地区发展现代农业趟出路子。

“四张票子”唤醒沉睡资本

湖州市吴兴区八里店现代农业园区里，粮食功能、特色水产、蔬菜瓜果 3 个建设中的万亩园区有序排列着。如今连片的现代农田，在 5 年多前，还是阡陌纵横、村界分明的地方，多数农户只种植一季单季晚稻，土地的利用率和产出率很低。

2010 年，为了加快推进现代农业发展，吴兴区政府鼓励农民通过土地流转扩大，推动农民向社区聚集，大力推广农房拆迁安置中的“房票”、土地流转规模经营中的“米票”、集体资产经营分配中的“股票”和行政村留用地的“地票”。

年近八旬的施阿多老人将家中的 8 亩地流转给了合作社机械化耕作后，每年都能从种粮大户处领取每亩 350 斤的大米提货券。“自己种田规模小、成本高，忙活一年赚不了几个钱。现在凭票领粮食，吃不完还能现金结算。”施阿多说，“米票”代替租金，农民们不再担心“物价上涨而租金不涨”，承包出去的土地数量也越来越多。

“房票能抵用房款，考虑到了农民的利益。很多村民都在城里头买了房子。”吴兴区新桥村的村民沈新春最近正准备用自家的拆迁房置换“房票”，贷款买一套学区房以便孙子上学。在旧村改造进程中，吴兴区的农民可分到一定面积的新房，农户可选择把自住外的住宅面积折价入股或抵购商品房房款。

吴兴区用“股票”机制推进农村集体资产股份化改革，将集体资产量化到集体组织成员，使成员享受集体资产保值增值所带来的收益；用“地票”盘活村级留用地，被征地行政村的留用地可享受 130% 的银行利息或换购物业、办公楼房。

在“四张票子”的影响下，吴兴区昔日地界分明的土地资本形成了集聚效应。据统计，目前吴兴土地流转面积达 2.33 万亩，流转率超过 90%，转移农户 3000 余户，节约建设用地超过 1000 亩，留用地盘活近 1800 亩，162 个行政村全部完成股份制改革，经济收入提高 29%。

科技联盟带动生态农业

养了十多年鳖的吴兴农民蒋洪强在年过五十的时候又成了一名“学生”，每个周末他都去农民学院听专家讲授生态养殖技术，这项新技术在显著增收的同时还帮他解决了养殖污染问题。

“未经处理的养殖水中含有鱼类排泄物和不可降解的蛋白质，氮氮比例高、气味腥臭，过去光是污水处理就要花不少钱。”蒋洪强在专家的实地指导下建了一条生态沟，种水草、养鲫鱼，污水经生态沟净化能够直接循环使用，400 亩的鱼塘能够增加近 40 万元的收入。

生态循环农业之外，还积极倡导休闲农业和生态旅游产业，积极推进农业信息化改革，顺应“互联网+”的新型业态，打造“智慧农业”体系，吴兴的探索可为人口密集、土地分散、城镇化发展水平较高地区提供借鉴。



湖州市农业局局长杨建明认为，湖州受农业资源和环境制约，依靠资源消耗和物质投入的粗放型生产经营方式终将难以为继，推行生态循环农业，是发展现代农业的必经之路。

2009 年，湖州组建现代农业产学研联盟，围绕主导产业，以高校和科研院所为依托，以首席专家团队为技术支撑，按产业组建农科教、产学研一体化的“1+1+N”新型农技推广模式。

科技联盟推动了新型农业技术的落地。蒋洪强说，农户们看到新技术带来实打实的好处，这几年都主动跟着专家在田间地头学养殖、学防病，“科技服务帮助很大，老百姓都觉得有了依靠”。

目前，湖州已有来自浙江省内外 10 余家高校和科研院所的 105 个专家、教授常年活跃在田间地头，为整个湖州 1200 多家农业企业、农民专业合作社和种养大户提供科技咨询与科技服务。“稻—蟹共生”“玉米—湖—羊”“猪—沼—茶”“瓜果立体种植”等一批绿色生态农作模式正在连线成面推广开来。

深化改革推动农业增效

农业部日前公布的 2014 年国家现代农业示范区试点绩效评价中，湖州市吴兴区位列全国 25 个农改试点示范区之首。农业部发展与计划司司长叶贞琴表示，示范区应首先实现点上突破与率先发展，从而为更大范围的改革实践提供可复制、可推广的经验和标杆。

“农业产业发展的关键正是在于如何破除土地、资金、技术、人才的制约。”湖州市吴兴区农林发展局副局长陈水华介绍，除了大力发展

生态循环农业之外，还积极倡导休闲农业和生态旅游产业，积极推进农业信息化改革，顺应“互联网+”的新型业态，打造“智慧农业”体系，吴兴的探索可为人口密集、土地分散、城镇化发展水平较高地区提供借鉴。

据了解，吴兴区在农业现代化转型过程中仍面临三大制约。

首先，农业产业化水平不高，农业龙头企业较少，多数加工企业与农户停留在简单买卖关系，尚未建立起农产品抵抗市场风险的农业“弹性机制”。

其次，农业企业发展过程中受制于资金不足。一方面，吴兴区公共财力较为薄弱，公共财政补贴支持农业有待加强，另一方面，由于农业企业生产周期长、自然风险大、可抵价物少，社会资金投入较少。

最后，基层农业技术推广人员短缺，传统农技推广体系存在人员老化、知识老化，创新能力下降问题。

陈水华表示，吴兴区下一步将按照“企业主体、市场拉动、龙头带动、政府推动”的思路，引导企业做大做强，大力发展金融支农扶农体系和风险贷款认偿机制，同时深化农技推广体系改革，加强农业技术人才建设。

业内人士认为，当前农业发展面临着农产品价格国内外倒挂、资源短缺、生态环境约束趋紧等多重制约，发展动力明显减弱，必须更加注重改革创新，把深化改革、推动创新作为农业增效、农民增收的新动力。

朱涵

【现象】

社会化服务让种粮变简单



“我是 2009 年回来开始种田的，慢慢摸索着进行全程机械化。机插秧现在我的技术应该说可以了，我那个高速车，一台一天能插 50 亩。现在我有 6 台高速车，每天能插三四百亩。种自己的田有两台足够了。这两年社会化服务大概服务了两三千亩。人工插秧的话一亩地要 200 块钱，我们机插就是 100 多块钱一亩，而且我们已经试验了，产量已经达到这么高了。前期我们

会教他们育苗，后期的管理我们也经常去看。大部分机插秧都是做的大户，因为现在请工难。”张俊杰说。

这些年来，随着农村老龄化加速，年轻劳动力进城务工等的影响，谁来种田的问题日益突出，这也为粮食生产领域的社会化服务组织提供了发展的空间。丰城市农业局粮油科科长邹瑜说，这些年来丰城社会化服务组织有了明显增长，政府部门也通过一系列措施引导、扶持一些有能力的单位和个人从事社会化服务，以缓解农村老龄化，种田劳动力不足的问题。

不仅如此，通过这些社会化服务组织，一些优良的品种、先进的技术等等也更容易落实到具体的田块里。

“比如说高产栽培，要机插秧，但是机插秧对秧苗有很高的要求，以前很难搞，还容易烂秧。现在有一种无土育秧技术，用作物的秸秆做育秧基质，也很便宜。假如有社会化服务组织在做，农民就可以去那里买这个基质来育秧，房前屋后水泥地上都可以用。”邹瑜说。

张风云