

广西武宣厘清6大类30项村务“微权力” 村务“微权力”清单为用权戴上“紧箍咒”

湖北常住人口城镇化率
2020年前将达61%

湖北省人民政府《关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》近日正式出台。“意见”要求，进一步调整户口迁移政策，创新完善人口管理，切实保障农业转移人口及其他常住人口合法权益，切实加强组织领导5个部分，共16条。其中，明确提出：2020年前基本建立以人为本、科学高效、规范有序、城乡统一的新型户籍制度，全省常住人口城镇化率达到61%。
梁建强

四川力推金融“造血”扶贫
连片特困地区贷款三年翻番

近年来，四川不断完善各级政府与金融联动支持的扶贫开发模式，在贫困地区建立健全领导小组和工作机制，出台多项推进金融支持扶贫惠农工程的政策，并将金融扶贫情况纳入目标考核。同时，四川还加大货币政策工具在贫困地区倾斜运用力度，着力完善金融扶贫开发组织体系。金融“造血”为四川全面扶贫攻坚提供了不可或缺的资源。截至9月末，四川省集中连片特困地区67个贫困县各项贷款余额达到2463亿元，是2012年末的2.04倍。
胡旭

贵州将投1亿元财政资金
启动10县电商扶贫试点

贵州省扶贫办今年将安排1亿元财政专项扶贫资金，采取“基础资金+绩效”的方式用于印江、松桃、碧江、江口、惠水、务川、正安、施秉、兴仁、册亨10个县区的电商扶贫试点，先行先试，探索电商扶贫业态、运行程序、发展模式等方面的经验，达到以点带面、整体推进的效果。试点县可将试点资金采取直补、先建后补、以奖代补等方式用于乡镇服务站设备购置、人才培养、贷款贴息等方面。贵州还将进一步抓好平台建设，培育电商扶贫新载体，集中打造一批电商扶贫专业乡镇、电商扶贫专业村，带动一批电商扶贫特色产业。
杨洪涛

近年来，在国家惠农政策力度不断加大的同时，一些村干部滥用权力、贪污腐败等现象显现。为规范村干部权力运行、破解用权“任性”问题，广西武宣县推行村务“微权力”清单管理，厘清6大类30项村务“微权力”。此举不仅让村干部明白了“干什么”“怎么干”“不能干什么”的问题，还有效遏制了村干部违法违规办事导致的“苍蝇式”腐败与“优亲厚友”“不公等现象的发生。



●村干部用权“任性”需整治 “微权力”清单应运而生

每到低保发放、农村危房改造等政策落地时，便有村民打电话举报村干部“开后门”，甚至有村民到乡镇或县里上访。近日在武宣县农村，不少基层干部和群众对村干部以前用权“任性”情况很不满意。

通挽镇尚满村村民韦红梅说，过去低保、农资补贴之类的“好处”发放“只见结果不见过程”，村民们搞不明白结果是如何评议出来。“哪个家庭算困难户？补助标准多少？这些问题很少有村民知道，有时候甚至连结果都不公开。”

针对这一情况，尚满村支部书记张冠厂坦言，一方面可能存在村干部“办事不公、优亲厚友”的情况；另一方面，有村屯干部决策不够透明、决策随意的做法引发群众不满。比如农村危房改造评定，有的村屯在没有征求群众意见的情况下公示结果，一张告示贴墙上便草草了事，流于形式的做法让村民无法获得“参与感”。

通挽镇党委书记王寿猛说，尽管村务公开等相关规定一直存在，但运行不规范、透明度不高，其背后隐藏的是村干部用权“任性”，去年镇里接到的上访事件全部与村干部用权有关。有的村民反映：糍糊还没干，村干部就把公示纸张撕了下来。

●明确“微权力”清单 让村干部明白“干什么”

武宣县委书记韦德斌说，针对群众意见大的村干部决策随意、办事不规范、监管薄弱等问题，今年年初，通挽镇率先在全县探索推行村务“微权力”清单，将村干部手中的权力晒出来，让村民“看得见”“能监督”。在总结通挽镇经验的基础上，今年7月县里出台了《推行村级干部“微权力”清单管理办法》，真正让村干部明白“干什么”“怎么干”。目前武宣全县农村都已开展村务“微权力”清单管理。

“微权力”清单首先明确村干部“干什么”的问题。资金管理、村集体建设项目、重度残疾人护理补贴……这是通挽镇尚满村办公楼告示栏列出的“微权力”清单。包含30项内容的

清单分为三资管理、工程项目、公共服务、惠民政策、村务公开、印章管理6大类。这些内容目前已在武宣县其余乡镇村屯统一公示，并附有运行流程图表。

“2004年，由于对低保发放质疑很大，上访的村民挤满了办公室。”通挽镇委书记苏任泉说，通挽镇去年接到21起上访事件，自从村干部权力清单晒出来之后，今年的上访事件只有4起，这在一定程度上表明村干部用权更加规范。

一些乡镇干部称“低保工作比计生工作更难开展”。通挽镇委组织委员韦冬妮说，今年4月，她联系的村开展农村危房改造评定过程中，一位村民冲进会场高喊“不公平”，认为“村支部书记内定”。“我向他分析了‘微权力’清单中农村危房改造评定的具体办法，解释了村干部办事有章可循、用权有明确的监督，最终他才认同评定结果。”韦冬妮说。

武宣县金鸡乡新村党总支部书记赖仕明有着21年的村干部经历，对村里大小事务谙熟于胸。他说，危房改造、低保对于村民而言比较敏感，也是村里最容易闹矛盾的地方。“微权力”清单简洁明了地告诉村干部：各类惠农补助款项该如何发放、发给谁。

临时救助如何审批？村集体收入如何分配？武宣县委常委、组织部长覃燕由说，除制定“微权力”清单，县里还专门制定“微权力”运行流程，以图表形式“亮权”，明确村干部“怎么干”的问题。

流程图表“亮权”既让村干部“办事清白”，又让群众“清白办事”。“以前尽管我们也尽心尽力公平、公正为群众办事，但由于透明度不够，缺乏监管，有群众认为村干部搞内定，甚至不公正、有猫腻，现在有了清单和流程表见证，算是还了我们的清白。”尚满村委会主任张桂舍说，来自亲友的压力也减轻了。以前一旦有补贴补助，不少亲朋找村干部“开后门”，实施“微权力”清单管理后，跟亲朋们讲清楚，一切都按规定，走程序确定，谁说的不算。

韦冬妮介绍说，今年通挽镇有100多户村民申请农村危房改造，经过村干部入户调查、村民代表大会评议等流程后，最终评定出20户，名单公示7天后未出现群众异议。“政策条款转化为图表可事半功倍，村民参与监督让村干部用权公开透明。”

●推行“微权力”十不准 让村干部明白“不能干什么”

为配合《推行村级干部“微权力”清单管理办法》的实施并将其落到实处，武宣县制定《村级干部行使“微权力”十不准》，给村干部设底线、拉红杠，让村干部明白“不能干什么”。在尚满村办公楼告示栏可以发现，“不准办事不公、优亲厚友”“不准滥用职权、吃拿卡要”等十条禁令赫然墙上。张冠厂介绍，“不准纵酒酗酒、铺张浪费”“不准推诿扯皮、为政不为”也列入十不准规定中。

“对履职不当的村干部，要严肃进行问责处理。”苏任泉说，今年以来，通挽镇通报批评1个村委会、诫勉谈话1名村干部、责令公开检讨1名村干部，镇党委书记约谈5名支部书记。

针对村务监督委员会“监督虚化”问题，武宣县制定《村（居）务监督委员会监督办法》和《村（居）务监督委员会监督工作流程》，以此明确监督形式。村（居）务监督委员会可列席监督、决策监督、审核监督、公开监督、评议监督，年中年底将监督结果向村（居）民大会或村（居）民代表大会报告。

拿村级财务公开监督来说，财务公开是否按月或季度逐笔公开？公开内容是否规范？如果群众存有疑问或意见，村（居）务监督委员会应及时受理并反馈。“规范村干部权力还不够，还要让群众看到权力在阳光下运行。”韦冬妮说。

金鸡乡江龙村村民陆光园说，以前村里大小事务只有公示时才看得见，至于结果如何产生，只有村干部知道。金鸡乡党委书记覃家界表示，以往村干部用权“任性”难以监督，公示结果流于形式，监督形同虚设，“微权力”清单和运行流程配合，加之详尽的监督办法和监督流程，有望避免“监督虚化”。

来滨市委常委、组织部长黄丽娟说，“微权力”清单的推行，给村干部用权戴上了“紧箍咒”，在一定程度上解决了村务公开流于形式、村民不信任村干部、村干部“苍蝇式腐败”等村务监督难题。武宣做法为规范村干部权力运行带来诸多启示，今年7月市委组织部在武宣召开现场会，开始向全市农村推广武宣做法。
刘伟

【做法】

江苏射阳“托底”救助困境儿童、困难学生

江苏省射阳县一年拿出2000多万元托底救助资金，实施困境儿童、困难学生全部托底救助。日前，记者从射阳县民政和教育部门获悉，全县3342名困境儿童、困难学生全部顺利入学。

今年以来，射阳县委、县政府始终把做好困难群体托底救助工作摆在重要位置，不断加快完善社会救助体系建设，规范社会救助行为，提高社会救助服务水平。专门出台关于做好困境儿童和困难在校大学生分类保障工作的实施意见，认真摸排排出两大类3342名保障对象，实现了困境儿童一人一表、困难在校大学生一人一档，确保不留死角、不漏一人。该县明确孤儿、监护人监护缺失的儿童和在校大学生、监护人无力履行监护职责的儿童和在校大学生、

重残重病及流浪儿童和在校大学生由县财政全部保障，低保家庭中的儿童、单亲困难家庭儿童和在校大学生按县、镇（区）7:3比例保障，将他们从出生到大学毕业前的生活、学习费用全部纳入政府托底救助。

目前县财政对全县187名孤儿、245名监护人监护缺失、355名监护人无力履行监护职责、740名重残重病、748名单亲困难家庭子女、1067名低保困难家庭子女，按照不同标准，全部足额补助到人，2146万元托底救助资金全部落实到位。射阳县除发放补助资金外，还明确县四套班子成员和各镇区党政主要负责人每人结对帮扶一名困境儿童或困难在校大学生，在解决他们物质需求的同时，每季度至少和帮扶对象沟通交流一次，高度重视其精神生活，让

这些特殊人群有尊严地快乐健康成长。据了解，从2012年开始，海河镇坚守“绝不让一个学生因贫困而辍学”的承诺，通过财政拨付、企业赞助、机关单位工作人员捐助等方式，多方筹资，连续4年，先后对338名海河籍当年考取一本、二本的大一新生和贫困学生进行奖励和资助，累计发放奖励金达40多万元。

该县还依靠基层组织网络，建立主动发现机制，做到早发现、早救助、早干预；建立全县社会救助管理信息系统平台和社会救助家庭经济状况信息核对平台，形成救助对象动态管理机制；吸纳社会力量参与，针对因病、因灾、因祸、因残而导致基本生活难以维持或确需应急救助的对象，采取“先救助、后补办手续”的方式给予救助，提高社会救助效率。
张学法

上海奉贤拍卖行拍卖公告

受有关部门委托，我行定于2015年11月4日公开拍卖旧机动车（不带牌）。现将有关事项公告如下

一、拍卖标的
旧机动车四辆不带牌（详见清单）

二、咨询、登记时间：
2015年11月2日
2015年11月3日
上午：9:00—11:00
下午：13:00—15:00
2、咨询登记地点：上海市奉贤区南桥镇解放中路249号

3、联系电话：57185234
4、联系人：盛先生

三、拍卖时间、地点：
1、拍卖时间：
2015年11月4日（星期三）上午9:30
2、拍卖地点：上海市奉贤区南桥镇解放中路249号

注：
1、竞买人持身份证和《企业法人营业执照》登记及法人身份证登记。
2、竞买人委托代理人参加竞买的，代理人必须出示合法有效的委托文书。
3、拍卖保证金：5000元/辆，必须在拍卖会（2015年11月3日15:00时）前解缴至本公司账户后方可办理拍卖登记手续。

上海奉贤拍卖行
2015年10月27日