

[相关]

拓展农业功能 推动休闲农业发展

——农业部农产品加工局负责人就大力促进休闲农业发展答记者问

农业部推介休闲农业与乡村游精品线路和景点

近日,农业部会同国家发展改革委、国土资源部、住房城乡建设部、水利部、文化部、中国人民银行、国家税务总局、国家林业局、国家文物局、国务院扶贫办等11部门联合印发了《关于积极开发农业多种功能大力促进休闲农业发展的通知》。就此次针对拓展农业功能、推动休闲农业发展政策的出台,农业部农产品加工局(乡镇企业局)相关负责人进行了解读。



问:11部委联合出台促进休闲农业发展文件的背景是什么?

答:文件是在我国经济发展进入新常态,农业和旅游发展进入新阶段的背景下,顺应市场需求、推动产业发展而出台的。

今年1号文件提出,要积极开发农业多种功能,研究制定促进乡村旅游休闲发展的用地、财政、金融等扶持政策,落实税收优惠政策。同时国办关于加快转变农业发展方式的意见、关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见等文件,也对促进休闲农业发展,开发农业多种功能作了部署。这既是国家从战略层面对休闲农业作出的重大部署,也为发展休闲农业,促进农村一二三产业融合指明了方向。

2014年,我国城镇化率已经达到54.77%。由于城市人居环境、生活工作压力等诸多因素的影响,市民远离城市喧嚣,到乡村望蓝天白云、看碧水清波、吸清新空气、品特色美食的愿望更加强烈。随着国家法定节假日的优化调整和带薪休假制度的逐步落实,休闲观光大众化、家庭旅游普遍化必将激活休闲观光、农事体验、度假养生等需求,必将成为拉动休闲农业快速发展的动力源泉。

休闲农业作为新型产业形态和消费业态,近年来发展迅猛,在促进农业提质增效、带动农民就业增收、传承中华农耕文明、建设美丽乡村、推动城乡一体化发展方面发挥了重要作用。但因发展时间较短,也存在服务设施不足、经营主体融资不畅、基础设施建设滞后、人员素质亟待提升等问题,亟待国家出台明确发展方向、发展任务和政策措施的指导文件,推动产业的持续健康发展。

问:此次出台的文件对未来休闲农业的发展有何总体要求?

答:此次出台的文件立足当前、着眼长远,对休闲农业发展的指导思想、发展原则和发展目标方面做了系统部署。

文件指出,发展休闲农业的指导思想为要紧紧围绕促进农业提质增效、农民就业增收、居民休闲消费的目标任务,将休闲农业发展与现代农业、美丽乡村、生态文明、文化创意产业建设、农民创业创新融为一体,注重规范管理、内涵提升、公共服务、文化发掘和氛围营造,推动农村一二

三产业的融合发展。

文件指出,发展休闲农业的原则为要坚持以农为本、促进增收,多方融合、相互促进,因地制宜、突出特色,规范管理、强化服务,政府引导、多方参与,保护环境、持续发展,实现经济、生态、社会效益全面可持续发展。

文件指出,发展休闲农业的目标为力争到2020年,实现产业规模进一步扩大,接待人次和营业收入不断提升;布局优化、类型丰富、功能完善、特色明显的格局基本形成;社会效益明显提高,从事休闲农业与乡村旅游的农民收入较快增长;发展质量明显提高,服务水平较大提升,可持续发展能力进一步增强,为城乡居民提供看得见山、望得见水、记得住乡愁的高品质休闲旅游体验。

问:未来休闲农业的发展主要任务有几点方面?

答:主要包括六个方面的内容,包括:围绕优化布局做文章,支持发展农(林、牧、渔)家乐、休闲农业集聚村、休闲农庄、休闲农园、美丽田园等,进一步丰富类型,促进融合集聚,提高农业综合效益。围绕丰富内涵谋突破,推进农业与文化、科技、生态、旅游融合,加大农业文化遗产价值发掘,加强农村文化遗迹和传统村落、传统民居保护,发展具有文化内涵的休闲乡村。围绕增收脱贫惠民,发展一批特色旅游到村到户项目,带动传统种养产业转型升级,支持社会资本积极参与休闲农业发展,鼓励农民以承包土地入股等形式与企业进行合作,探索农民自组织、自激励、自就业的创业模式。围绕提档升级促发展,加大从业人员培训,提高休闲农业设计水平,加快公共基础设施建设,加强传统民居保护修缮,鼓励发展特色民宿等。围绕有序发展强引导,加大行业标准制定和宣贯力度,促进休闲农业规范有序发展,加强生态环境保护,促进资源节约和环境友好型发展道路,实现经济、生态、社会效益协调发展。围绕品牌培育造声势,继续开展休闲农业示范创建、中国最美休闲乡村推介、全国休闲农业星级示范创建、特色景观旅游名镇名村示范等品牌培育工程,提升产业影响力和知名度。

问:网上对此文件的用地政策给予了高度评价,具体该怎么理解?

答:党的十八大、十八届三中全会和2014年

中央经济工作会议、城镇化工作会议、农村工作会议等就严防死守18亿亩耕地保护红线均提出了要求。2014年,为贯彻落实最严格的耕地保护制度,国土资源部还印发了《关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》。作为农业部门,我们要坚决贯彻好、落实好党中央、国务院关于耕地保护的相关规定和制度。

同时,我们也要看到,农村土地不仅仅是耕地,还有农民的宅基地、村内集体建设用地、四荒地等。我们在发展休闲农业的过程中,要充分利用好这些土地,盘活农民宅基地、村集体建设用地资产,创造更高的土地经济价值。同时,这些土地的开发和利用,对增加农民的资产性收入也可以发挥很大的作用。

问:此次印发的文件中包含了PPP模式、“互联网+”模式、大众创业等新理念,您能解释一下这些理念对休闲农业发展中的促进作用吗?

答:现代社会的发展已经进入了互联网时代,政府对一个产业的规范、引导、支持,不能停留在单纯的政策导向、资金扶持层面,而要用互联网思维指导产业发展。事实上,无论从农业部还是地方,都进行了“互联网+”休闲农业的探索。我局支持建立了“休闲农业政务网”,在其网站上及时发布休闲农业相关政策,并为休闲农业经营主体、科研院校搭建交流平台。在地方层面,多个省、市建立了自己的休闲农业网站,目前,北京已有200多个民俗村、500多个民俗户、900多个休闲农业园(区)注册了微博账号,300多个经营主体创建了微信公众号,直接关注人数超过1000万人。

今年,李克强总理在政府工作报告中提出,“推动大众创业、万众创新”。中国有着庞大的农业人口,“大众创业、万众创新”离不开农民,同样,农民也可以在“万众创业、万众创新”中增加就业机会、提高收入水平。休闲农业以农为本,是农民创业的天然捷径。同时,在城镇化快速发展的今天,城镇人口“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的需求,也为农民创办农家乐、休闲农庄提供了土壤。我们就是要让农民在自己的土地上变身创客,成为一二三产融合发展的主力军,成为中华五千年农耕文化的传承者,成为有尊严、有保障的劳动者,成为有规范、有品牌的经营者,让休闲农业发展的成果惠及农民。 中农

日前,农业部向社会推介一批休闲农业与乡村旅游精品线路和景点,包括全国260个中国最美休闲乡村、62个中国重要农业文化遗产、100条休闲农业精品线路、165家全国休闲农业与乡村旅游五星级示范企业(园区)。

本次推介的休闲农业与乡村旅游精品是在各级休闲农业主管部门推荐的基础上,经过全国休闲农业专家委员会、中国重要农业文化遗产专家委员会的权威专家严格评审,精心遴选而出的。

260个中国最美休闲乡村推介以推进生态文明、建设美丽乡村为目标,以传承农耕文明、展示民俗文化、保护传统民居、发展休闲农业为重点,向公众推介一批天蓝、地绿、水净,安居、乐业、增收的最美休闲乡村,包括特色民居村、特色民俗村、现代新村、历史古村等。

62个中国重要农业文化遗产具有悠久的历史渊源、独特的农业产品、丰富的生物资源,是经济与生态价值高度统一的传统农业生产系统。

100条休闲农业精品线路,涵盖了全国27个省(自治区、直辖市)的500余个服务质量优良、产业特色明显、休闲功能齐全的休闲农业精品经营点,类型包括农家乐、采摘垂钓园、休闲农庄、休闲观光园、民俗村、魅力休闲乡村,以及一批农耕特色与自然山水、乡村风貌融为一体的农事景观。

165家全国休闲农业与乡村旅游五星级示范企业(园区)有鲜明的农业特色、生态环境优美、设施功能齐全、管理服务规范。

农业部要求各地休闲农业管理部门和相关的经营单位,要进一步加强统筹协调,加强宣传推介,拓展功能价值,强化安全管理,提供优质服务,为城乡居民提供一个舒适祥和安全便捷的休闲环境。 龙新

[说法]

让农村变得更有情怀

乡愁加快了乡村休闲游的发展步伐。来自国家旅游局的数据显示,中国城市居民周末休闲和节假日出游,70%以上选择在周边的乡村旅游点,主要城市周边乡村旅游接待人数年增长均高于20%。而据农业部统计的数据,截至2014年底,各类经营主体已经超过180万家,全国休闲农业的接待人数达10亿人次。

无独有偶,就在不久前,国务院办公厅印发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》,提出实施乡村旅游提升计划,开拓旅游消费空间。坚持乡村旅游个性化、特色化发展方向,完善休闲农业和乡村旅游配套设施,开展百万乡村旅游创客活动,大力推进乡村旅游扶贫。

对于乡村休闲的火爆,一直从事旅游景观设计,首次提出乡村美学理念的李关平认为,乡村休闲等于“农家乐+采摘”的传统产品业态已经不能满足人们的需要,如今,由于越来越多的人关注和加入,尤其是一些艺术家和创客的参与,让乡村休闲产业已经突破单一模式,越来越体现个性化,越来越注重品质和服务。另外,传统村落的价值不断得到挖掘,一批乡村艺术,如非物质文化遗产得以保护,让农村变得更有情怀,这为乡愁提供了载体。

李关平表示,乡村休闲游要健康发展,就一定要挖掘有农村情怀的元素,体现乡村美学,让乡村更有魅力,越来越让人看到希望。他预感,随着人们对乡村休闲旅游的热衷,未来,乡村休闲游会结合当地的特色,形成大量体现个性化、有情怀的品牌项目。 丁栋

[关注]

我国休闲农业发展获四方面政策支持

休闲农业是一个涉及一二三产的综合产业,需要政府规范、引导、支持的内容涉及方方面面。11部门联合出台的《关于积极开发农业多种功能大力促进休闲农业发展的通知》,紧扣“农业为基础、农村为载体、农民为主体”的理念,在总结各地探索实践经验的基础上,通过深入调查研究,确定了用地政策、财税政策、金融政策和公共服务四个方面的政策作为此次出台文件的政策突破点。

在用地政策方面,《通知》提出,在实行最严格的耕地保护制度的前提下,对农民就业增收带动作用大、发展前景好的休闲农业项目用地,政府要积极予以支持,各地要将其列入土地利用总体规划 and 年度计划优先安排。特别是要支持农民利用闲置宅基地整理结余的建设用地发

展农家乐,政府要加快制定乡村居民利用自有住宅或者其他条件依法从事旅游经营的管理办法。

在财税支持方面,《通知》要求,要将中央有关乡村建设资金适当向休闲农业集聚区倾斜。鼓励各地加大对休闲农业创业发展和基础设施建设的支持力度。加强休闲农业经营场所的游客综合服务中心等基础设施建设,扶持一批休闲农业集聚村。落实税收优惠政策,从事休闲农业的经营主体符合税收优惠条件的,可享受有关税收优惠。

在融资渠道方面,《通知》明确,鼓励担保机构加大对休闲农业的服务力度,搭建银企对接平台,帮助经营主体解决融资难题。银行要加大对外休闲农业的信贷支持。探索休闲农业多元化

投融资机制,鼓励符合条件的休闲农业企业上市。通过协调利用扶贫小额贴息贷款,加强有针对性的培训,引导建档立卡贫困户积极参与项目开发;探索以旅游资源、扶贫资金入股方式,使贫困群众在项目发展中获得资产性收益。

在公共服务方面,《通知》强调,要增强线上线下营销能力,加快构建网络营销、网络预订和网上支付等公共服务平台,全面提升行业的信息化水平。强化行业运行监测分析,构建完善的休闲农业监测统计制度。支持建设休闲农业集聚区域的公共交通体系。对休闲农业管理人员、经营人员、从业人员组织多种形式的培训。鼓励各地根据实际情况制定地方行业标准,推动本地休闲农业规范有序发展等。

丁栋