

国外政府如何力挺“新农人”？

[动态]

“新农人”这一概念在国外并不存在,事实上,这是一个具有中国特色的农业从业者的称呼。在大多数国家,与我们所描述的“新农人”特征相符的一般是指那些从事生态农业的农民。此外,国外着力培养的新型职业农民也与“新农人”有几分相似之处。对于这类与我国“新农人”相似的农业从业者,国外政府都给予了相应的政策支持,其中不但有立法保障、高额的补贴,也有相关的职业培训。这些都在发达国家和发展中国家发挥了极为重要的作用,值得我国借鉴。

●完善农业立法 确立法律支持

“新农人”的发展离不开生态农业这个灵魂要素,而纵观各国经验,生态农业的发展,首要的都离不开国家政策和法律的支持。

作为最大的发达国家,美国早已确立其农业现代化、集约化、高度机械化的老牌农业帝国地位。然而,农业产业化并不妨碍美国生态农业建设也处于领先地位,这与其完善的法律体系和政策支撑密不可分。在美国,早就形成了以农业法为核心,100多个重要法律相配套的比较完善的农业法律体系。美国虽然没有专门的生态农业法,但是对于推进生态农业的种种举措都被具体化到了各个配套的法律之中。从1953年颁布的《水土保持法》到1997年的《水土资源保护法》和《清洁水法》,都对农业生态环境保护作了规定。

而在欧洲,各国对生态农业的认知都比较早,政策措施也较为完备。德国与美国在20世纪90年代初构建了“适当的农业活动准则”,严格控制不宜施肥时期的施肥量。农户严格遵守准则而发生的损失,由政府财政给予补贴。德国的《施肥令》和英国的《控制公害法》都规定对生态环境造成污染的人实行严厉惩处。

此外,欧盟于1991年6月21日颁发了《关于生态农业及相应农产品生产的规定》,该规定明确指出,作为生态产品的生产必须符合国际生态农业协会(FOAM)的标准,如产品如何生产,哪些物质允许使用,哪些物质不可使用等。在生产过程中,生态产品所采用的原料必须是生态的,所采用的附加料,如在生产过程中必须使用,则允许部分附加料来自传统农产品,但不得高于25%。一旦使用了传统农业附加料,就应在产品中标明使用的比例。只有95%以上的附加料来自生态的,才可作为纯生态产品出售。

值得一提的是,德国政府对生态农业有着比欧盟其他国家更高的要求。在《欧盟生态农业指令》中,德国生态农业协会的标准高于欧盟的“生态规定”,要求那些加入生态协会的企业,必须实行完全彻底的生态化经营。德国农业部每年还设立了生态农业奖,奖励对促进生态农业改善、开发产品技

术等有突出贡献的企业,奖金总计25000欧元。

在亚洲地区,日本的生态农业发展也值得借鉴。日本关于生态农业的法律非常完备,包括《食品、农业、农村基本法》《可持续农业法》《堆肥品质管理法》《食品废弃物循环利用法》等。

这些法律法规和政策的出台,都对生态农业起到了极大的促进作用,严格的奖惩制度也促使国外农人在从事农业生产时不敢滥用农药化肥,为可持续发展提供了制度保障。

●高额补贴扶持 保证农民利益

如果说完善的法律体系是生态农业发展的前提,那么有力的财政扶持就是生态农业持续壮大的基础。目前美国已有2万多个生态农场,从20世纪90年代起美国便开始对农业进行“绿色补贴”,要求受补贴农民必须检查自身环保行为,除此之外还暂免农业所得税;在生态农作制度改革过程中,为了引导农场采用休闲方式降低生产成本与保持水土,美国政府制定了休耕补贴政策,对农户进行直接的补助补贴。其中,《2002年农场安全与农村投资法案》显著加大了对农业生态环境的保护力度。根据《2002年农场安全与农村投资法案》的授权,农业部将直接以现金补贴和技术援助的方式,把这些资金分发给农民手中,或用于农民自愿参加的各种生态保护补贴项目,使农民直接受益。

而在欧盟,近年来,由于农村经济和社会问题日益突出,欧盟农业政策从以收入支持为中心逐渐转向以农村及农业平衡发展为中心,不再只是单纯地关注农民收入和农业发展的问題,更注重农业生态环境的保护及农村经济的可持续发展。相应地,欧盟农业补贴政策也进行了改革,其一,引导农民遵循欧盟标准进行农产品生产,通过临时性补贴来鼓励农民。其二,对生产高质量农产品的农民予以补贴。鼓励农民保证提高农产品质量,从依靠产量增加收入转变为依靠质量提高收入。其三,对采取高标准畜牧饲养方式的农户由欧盟给予补贴。其四,增加对新进入农业的年轻农民的投资补贴,通过这种方式保留农村青壮年劳动力。

不难看出,以上这些补贴都在很大程度上保



障了生态农业的持续发展,也保障了农业从业者的利益。与现代农业发展的轨迹不同,可持续发展强调更多的还是“可持续”,因此,“新农人”在推行自身农业经营理念的同时,就更加需要政策的支持和经济的补贴。毫无疑问,国外丰厚的农业补贴对生态农业起着极大的推进作用,提高农业补贴和扶持,或可成为我们调动“新农人”生产积极性、推进可持续发展的未来趋势和对策。

●推进农业教育 培养新型职业农民

新型职业农民的概念虽然和“新农人”有所区别,但具有生态自觉的“新农人”必然是在积累了一定的农业生产知识的前提下产生。因此,职业农民的培训和教育势在必行,而这个“新型”的概念在引入我国之后,或可将着力点更多的放在生态农业生产方式之上。

对于新型职业农民的培养,我国尚处于探索阶段,而新型职业农民也具备了一定的“新农人”的特征,与国内传统的农人概念有着本质的区别,因此培养新型职业农民的海外经验也值得我们重视并学习。

在美国,主要是通过立法的方式进行规定的拨款,从而为农民职业教育提供资金保障,如1936年美国国会颁布的《乔治—迪尔发展》就规定联邦政府为各州农工学院拨款1400万美元,用于农业生产和教育。

在英国,严格的奖励和考核机制则保障了农民的培训质量和效率。1987年,英国设立了“国家培训奖”,以奖励在技术培训中成绩突出的单位。而针对农业学员,“国家职业资格证书”更是必须通过考核才能获得。

而在德国,则实行了严格的人才认证制度和健全的人才培养体系。首先,德国对农业经营者进行准入制度,如果不完成相应的职业教育或大学教育并获得国家颁发的从业资格证书,根本无法成为农业从业人员。这就促使农民主动去学习农业知识。其次,先进的农业人才培养体系也至关重要。德国农业教育中的大学教育、职业教育和职业培训定位不同、分工明确,为农业生产培养出了多层次、高要求、贴合实际的人才。 陈瑜

乌克兰

2015年将收获
1000万吨高品质向日葵

据乌克兰通讯社报道,乌克兰气象中心农业气象处有关负责人日前表示,虽然今年高温创下纪录,但向日葵平均产量仍能达到2吨/公顷,总产量约1000万吨。目前向日葵长势良好。他说,向日葵开花和结籽期湿度足够了。向日葵长得很强壮,花盆很大。如果温度超过35摄氏度时间过长会影响出油指标。据报道,2014年乌克兰向日葵产量为940万吨。

格鲁吉亚

今年上半年
葡萄酒出口下降

据格鲁吉亚媒体报道,格国家葡萄酒局局长近日接受采访时表示,格葡萄酒出口的主要市场是俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦和白俄罗斯,但从政治和经济角度看,这些市场难以预测。格国家葡萄酒局正采取市场多元化战略,将中国、美国、英国、日本、波兰和波罗的海国家列为优先开拓的市场。他表示,2015年上半年格葡萄酒出口下降了49%,这个趋势到年底前都不会有太大的改善。

奥地利

奶农处境日益困难

据奥地利《标准报》报道,欧盟取消牛奶配额并继续禁止对俄罗斯出口食品,导致奥地利牛奶价格持续走低。目前原料奶价格仅为每升30美分,奶农遭受严重损失。奥地利共有4.2万家奶牛养殖场,其中约20%接受有机农业的技术指导,生产的有机牛奶价格较高。近来奥地利对阿拉伯国家的牛奶出口停滞不前,向华出口也面临着激烈的竞争。奥地利农业协会已意识到价格压力增大和欧盟供需不均衡的事实,认为牛奶行业需加大建设和结构重组力度,才可能扭转当前局面。

白俄罗斯

奶制品生产
呈增长趋势

白俄罗斯农业部副部长扎茨日前表示,统计数据显示,2015年8月5日白每头奶牛的牛奶产量达14.3千克,较去年同期增加8.3%。虽然天气炎热且部分地区出现旱灾,但全国各地区的产奶量在提高。他表示,2015年1-7月白牛奶产量394.8万吨,同比增长7.1%。其中,企业加工牛奶356.5万吨,同比增长10.5%;牛奶商品率为90.3%,同比增长1.4%。白政府下一步拟将牛奶商品率提高至92%。此外,附加的29万吨牛奶制成奶制品后价值约8103万美元,若制成奶酪则为1.35亿美元。2010-2014年用于牛奶企业和奶牛场现代化改造、建设奶制品生产综合体的投资现在开始获得回报。

欧盟玉米作物遭受今年高温干燥天气影响较大

持续的高温干燥天气已经令欧盟部分地区的玉米作物遭受不利影响,其中头号生产国法国的玉米作物尤其面临威胁。目前玉米作物已经进入关键的授粉期。

和春大麦一样,玉米作物遭受的影响可能大于小麦和冬大麦,因为在热浪6月底出现时,后两种农作物已经接近成熟。由于单产潜力下滑,美国农业部将欧盟玉米产量预测数据下调超过200万吨,为6580万吨,这远远低于上年创纪录的7500万吨。同时这促使美国农业部将欧盟玉米进口预测数据上调超过200万吨,为1400万吨。

据法国农业部下属的农作物办公室称,截至日前,法国玉米作物优良率为71%,比一周前减少

10%,约15%的玉米作物已经进入授粉期。战略谷物公司分析师称,在法国没有水利灌溉设施的地区,玉米作物遭受极大的生长压力。未来几天没有太多的降雨,因而玉米单产潜力受到极大的威胁。

法国只有一半的玉米作物可以依靠人工灌溉,这一比例远远小于西班牙和意大利。法国部分地区已经开始实施水源限制,也可能影响到水浇地玉米作物。

在匈牙利,匈牙利农户团体GOSZ主席称,干旱已经影响10%到20%的玉米耕地,不过本周出现降雨,温度下降,可能挽回部分损失。匈牙利农户今年种植约120万公顷玉米,与上年持平。今年玉米产量可能达到600万到700万吨,低于上

年的920万吨。

在欧盟第二大玉米产区——罗马尼亚,高温天气也对作物构成威胁,不过良好的降雨可以帮助玉米作物生长。相关经纪商公司分析师称,未来10到15天非常重要,可能改变目前的形势。他暂时预计2015年罗马尼亚玉米产量为1100万吨,上年为1140万吨。他表示,玉米作物长势有些慢,尚未进入授粉期。

在意大利,农作物研究机构Ismea公司分析师称,玉米作物状况良好,但是玉米播种面积比上年减少8%,因为农户改种上种植成本更低的大豆作物。他表示,玉米作物长势良好,不过一些农户担心灌溉成本高企。

明年韩国食品企业准入门槛将提高

示,根据研究和韩国官方来华交流确认,韩国当前进口食品安全的管理规定分散在四个不同的法令,分别为食品卫生法、健康功能食品法、畜产品卫生管理法、家畜传染病预防法,这四个管理标准不统一,在通关时不同的食品种类需要向不同的部门申报,口岸检查缺乏统一规范。而新的《进口食品安全管理特别法》将四个法令中有关进口食品的规定进行了整合。

“《特别法》的管理范围包括进口前、口岸通关和流通环节。其中在进口前阶段实施事先预防性安全管理,规定要对海外生产单位进行注册并根据需要对海外生产单位进行现场考察。企业注册的有效期为两年,海外生产单位如果拒绝现场考察或者现场考察发现进口食品有发生

危害的可能性时,韩国可以实施暂停进口措施。”检验检疫专家指出,韩国这一新规还强调企业主体责任,实施优秀进口单位和海外优秀生产单位注册制度,注册成为优秀进口单位的条件之一是要按照韩方食药部规定的标准,对海外生产单位的卫生管理状态进行检查,注册的有效期是三年。国外生产企业申请注册成为海外优秀生产单位时要接受食药部的现场考察,注册有效期同样为三年。

此外,韩国还将实施差别化管理,对进口产品按照风险等级,过往检出有害物质的记录、国外食品安全信息等进行分级,按照一般、注意、集中等三类方式进行差别化管理。

中农

韩国《进口食品安全管理特别法》将于2016年2月4日正式实施,该新规在进口食品安全监管政策和农药残留新标准将发生比较大的变化,预计将在准入门槛、贸易成本和通关程序等方面给我输韩食品造成一定的影响。据悉,韩国是广东及我国食品出口的重要市场之一,韩国进口的食品中有近30%来自中国。2014年我国输韩食品货值达到48.64亿美元。

据广东检验检疫局统计,今年上半年,广东口岸(不包括深圳、珠海)出口韩国食品390批、6377.2吨、1400.9万美元,同比分别增长9.9%、下降2.8%和增长19.2%,出口品种涉及20多类食品,其中蔬菜罐头、糖果、冷冻水产品、糕点饼干、饮料类出口货值占出口韩国总货值的90%。

据悉,韩国明年2月4日将正式实施《进口食品安全管理特别法》,广东检验检疫局有关人士表