

坚定不移加快转变农业发展方式

□韩长赋 近日，国务院办公厅印发了《关于加快转变农业发展方式的意见》。这是否意味我国粮食安全实现方式上将有新调整？今后将如何解决农业面源污染问题？如何确保“舌尖上的安全”？

紧箍咒、地板、天花板
倒逼农业转方式
近年来，我国现代农业建设加快推进，农业发展取得巨大成就，但各种风险挑战和结构性矛盾也在积累聚集，生态环境和资源条件两个“紧箍咒”越来越紧，农业生产成本“地板”和农产品价格“天花板”双重挤压越来越重，人民群众对农产品多样化需求和质量安全的要求越来越高，农业保供给、保收入、保安全、保生态的压力越来越大。面对新形势，迫切要求加快转变农业发展方式。

意见要求，当前和今后一个时期，加快转变农业发展方式要以发展多种形式适度规模经营为核心，以构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系为重点，着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来，由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来，由依赖资源消耗的粗放经营转到可持续发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

由注重粮食产量
向提升产能转变
转变农业发展方式，绝不意味着放松粮食生产，绝不能削弱农业综合生产能力。意见提出要坚持把增强粮食生产能力作为首要前提。确保饭碗任何时候都牢牢端在自己手中，夯实转变农业发展方式的基础。同时，在保障国家粮食安全的思路作出了相应调整，主要是推动粮食生产由注重年度产量向稳定提升粮食产能转变，实现“产量稳定”“藏粮于地”“藏粮于技”，这也是为了长久地、更好地保障国家粮食安全。

“产量稳定”就是要集中力量千方百计把最基本最重要的谷物、口粮保住，在此基础上，统筹兼顾棉油糖、“菜篮子”等重要农产品生

产；“藏粮于地”就是加快建设高标准农田，有计划分片推进中低产田改造，优先在东北、黄淮海和长江中下游等水稻、小麦主产区，建成一批优质高效的粮食生产基地；“藏粮于技”就是走依靠科技进步、提高单产水平的内涵式发展道路。

农业规模经营
要循序渐进
意见明确，在稳步开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作基础上，各地要采取财政奖补等措施，扶持多种形式农业适度规模经营发展，引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转承包地。

要在鼓励创新土地流转形式、合理确定土地经营规模、健全农业社会化服务体系等三方面努力。土地经营规模不是越大越好，应当有一个适宜的范围。据测算，现阶段，对土地经营规模的务农收入相当于当地二、三产业务工收入的，土地经营规模相当于当地户均承包土地面积10至15倍的，应当给予重点扶持。

发展多种形式的农业规模经营，要因地制宜、循序渐进，切实做到不搞大跃进、不搞强迫命令、不搞行政瞎指挥，防止“非粮化”，禁止“非农化”。

农业面源污染问题
应客观看待
近年来，通过采取一些有效的防控措施，我国局部地区农业面源污染形势呈好转趋势，但总体上问题仍然比较突出，在一些地方甚至有加剧态势，必须采取果断措施治理。

意见提出要打好农业面源污染治理攻坚战，努力实现“一控两减三基本”。严格控制农业用水总量，大力发展节水农业；通过实施化肥、农药零增长行动，把化肥、农药的施用总量逐步减下来，力争到2020年，化肥、农药使用量实现零增长；实现畜禽粪便、农作物秸秆、农膜基本资源化利用。

农业面源污染“排放量”不等于实际“污染量”。以化肥为例，我国农田化肥中35%的氮在当季被作物吸收，剩余大部分被后季作物、农田沟渠、缓冲带、湿地或下级农田陆续消纳利用，最终只有约7%进入水体，真正造成环境



污染的量很有限。同时，农业面源污染很多是可逆的，大部分可以通过农艺措施来吸收消化，比如种芦苇可以净化富营养化水体。

从世界农业发展看，美国、欧盟、日本等发达国家也都经历过农业面源污染严重的阶段。在温饱没有解决的年代，是很难顾上考虑资源环境问题的。对于农业面源污染问题，既要高度重视，下大决心解决，但也要全面、历史、辩证地看，不能脱离实情、过度渲染。

农产品质量安全
“产” “管” 并举
对提升农产品质量安全，农业部将按照意见要求，坚持产管并举：

加快标准制定，推进标准化生产，力争5年内全国“菜篮子”主产区生产基地基本实现按标生产；强化投入品管控，推进绿色化生产，探索建立高效低毒农药补贴制度，推行高毒农药定点经营和实名购买制度；落实生产者责任，推进规模化生产，率先在合作社、龙头企业推行生产记录台账制度；建立追溯体系，推进品牌化生产，以生猪等“菜篮子”产品为重点开展追溯试点，力争5年内大部分合作社、龙头企业实现可追溯。

同时，加强执法监管，实施专项整治，严打非法添加、制假售假、私屠滥宰等行为，推进综合执法；创新监管模式，推进社会共治，开展国家农产品质量安全县创建活动，强化属地管理责任，建立农产品质量安全信用体系。

(作者系农业部部长)

农业生产进入适度扩大规模阶段

□蔡昉 我国经济在2004—2010年期间完成了对刘易斯转折点（劳动力从过剩到短缺的转折点）的跨越。一国经济跨越刘易斯转折点之后，资本和劳动力的相对稀缺性关系就会发生根本变化，一个重要表现是资本替代劳动的现象越来越多。在劳动力相对富余的农业，随着农村劳动力大量外流，近年来农业生产的资源禀赋结构也发生了改变，传统农业生产中以劳动替代资本的组织方式逐步为资本替代劳动所取代，并成为一个不可逆转的趋势。

在这个过程中，有一个问题需要引起特别注意。在农业生产中，资本替代劳动并不必然带来劳动生产率的提高。相反，如果资金流入没有伴随相应的生产规模扩大，资本对劳动的替代就会导致农业生产过程中的资源浪费。具体说，生产规模过小对农业发展的制约主要表现在如下两个方面：

一是制约先进技术应用和现代农业发展。在现实生产中，农业技术的应用存在一个规模临界点，当农户生产规模较小的时候，按照经济与理性原则，农户并不倾向于采用新技术，甚至根本无法单独采用“规模性技术”。因此，在农业生产规模不变的条件下，特别是在以小农户为基础

的农业生产条件下，资本对劳动的替代主要表现为对低技术含量的农业机械的购买，以及农药、化肥、除草剂等生产要素的大剂量使用。这仍属于粗放型农业生产方式，不仅制约先进技术应用、限制农业生产水平提高，而且增加农业生产污染的可能性。

二是对农业劳动力结构产生不利影响。农业生产规模过小，导致农业生产效率难以提高，农业比较效益低下，有能力、有知识以及年富力强的劳动力就会选择离开农业领域，进入第二、三产业。这使得农业劳动力结构呈现老年化与低技能化趋势。现代农业发展需要与之相适应的现代农业生产组织和生产者。转变农业生产方式，首先必须改变农业的生产组织方式，培育发展新型农业经营主体，如家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业以及农业社会化服务组织，从而形成新的农业生产服务体系。老年化、低技能化的农业劳动力结构显然不利于农业发展，特别是不利于农产品市场开拓与农业生产新技术、新品种以及新生产资料等要素的使用。农业劳动力结构不改善，农业的粗放生产方式就难以改变，农业的衰败与农村的凋敝将不可避免。

因此，适度扩大农业生产规模，是我国跨越

刘易斯转折点后保障粮食安全、实现农业健康发展的关键。适度扩大农业生产规模，并不是要改变农村土地承包关系，也不是要盲目扩大农业生产规模；而是依据自然经济条件、农村劳动力转移情况、农业机械化水平等因素，合理确定农业生产规模。在落实土地承包经营权确权登记颁证工作的基础上，通过土地经营权有序流转等方式，将细碎化的地块集中到专业大户等新型农业经营主体手中，实现适度规模的农业生产。我们在调研中发现，一旦实现了适度规模的农业生产，农户对施肥技术、良种配套、栽培技术以及先进农机设备的需求就会增加，化肥、农药、塑料薄膜等污染源就更加可控，农业面源污染的单位治理成本就会降低。这不仅可以提高农地使用效率，而且能够保证种粮大户收入与城镇居民基本相当，增加农民收入，吸引更多的能人从事农业生产。实现土地和农业生产适度规模经营，社会分工和专业化生产自然得到发展，将形成一系列专业化生产基地，从而进一步为增加科技投入、实现标准化生态化生产奠定基础，形成现代农业生产的良性循环。

(作者为中国社会科学院副院长、学部委员)

老年农民工为何“近乡情怯”

□张鹏 项羽有句名言，叫“富贵不归故乡，如衣绣夜行。”千百年来，多少功成名就之士，无论饱学大儒，还是名官显宦，告老还乡、叶落归根是很自然的选择。如今，渐行渐老的第一代农民工，却显得顾虑重重，“近乡情更怯”起来。是什么扰乱了他们的乡思？

家乡生活环境的变化，恐怕是重要原因。自己回去了，子女不回去。城里打工还是比在家种地划算。壮劳力向城市转移，乡村面临“空心化”窘境。回乡养老，不得不面对经济上缺乏收入、生活上缺乏照料、人际交往上缺乏乡情等种种难题。

既然问题出在空心，解题思路就应在填实。城镇化并不等于农民全部涌向大城市，中小城镇也有发展空间。县域经济甚至乡镇经济发展了，聚集起特色产业，拉动本地就业，支撑起城市生活，公共服务也可以集中提供。这种产业聚集、产城融合的新型城镇化思路，在许多地区已经尝试，并取得了不错的效果。产业结构升级、城镇规划建设、基础设施配套同步进行，家门口可以就业，打工不耽误照顾老人，提升了“归乡”的吸引力。

然而，毋庸讳言，家门口培植产业，不是那么简单的事。从数据上看，各劳动力输出大省近

治理酒驾莫忘农村

□石志新 近年来,随着“醉驾入刑”等法律条款的执行,酒驾在城区呈现明显下降趋势,但在农村地区,酒驾问题依然突出。不久前笔者回乡下老家,就目睹了一场酒驾酿成的惨剧,笔者的一位亲戚刚刚拿到驾照没几天,就与朋友一家开车旅游,因醉酒驾驶发生事故造成两家三死一伤。事实上,近些年农村因酒驾而发生的事故屡见不鲜。

随着农村生活水平的不断提高,私家车保有量也日益增长,但一些村民交通安全和法律意识淡漠,有的农村驾驶员为了省钱,选择去不具备培训资格的“野驾校”学车;还有人干脆花钱托关系办个驾驶证,随便找个会开车的师傅教两天就上路了。加之一些农民过量饮酒、路面管控不严、路况较差等原因,导致农村醉驾事故时有发生。

要防止农村成为酒驾监管的“盲区”,要认真清理整顿县乡驾驶员培训机构,坚决取缔不具备培训资格的“野驾”机构。对于花钱托关系办驾照的驾驶员,发现一起严惩一起。

要加大交警警力的投入。目前,基层交警力量严重不足,特别是在农村地区,路面管控相对薄弱。必须加大警力投入,加大对醉酒驾驶查处的力度和密度,杜绝“说情风”。

要加大交通法规的宣传力度。通过广播、电视以及网络等媒体,宣传醉酒驾驶的社会危害性,在农村主要路段张贴宣传标语,或在驾驶证年审时分发道路交通安全相关法律汇编,使“醉驾入刑”的法制观念深入人心。

此外,还要倡导健康文明的生活方式。摒弃“无酒不成席”的旧俗,使“开车不饮酒、饮酒不开车”成为基本行为准则。在县乡一些酒店宾馆,还可设立代驾点,以减少醉驾发生的几率。

精准帮扶 实现脱贫致富

□曹小荣 日前，媒体报道了广西田东县通过推进农村集体产权制度改革、农村金融改革和创新农业经营体制等一系列精准扶贫举措,为各贫困地区打好扶贫攻坚战提供了学习经验。

过去一些地方开展扶贫工作,采取的往往是送钱送物的“救济式”扶贫,治标不治本。要真正改变贫困地区面貌,应像田东县一样创新思维开展精准扶贫,因地制宜发展产业,通过给贫困村、农户“输血造血”,来实现全面建成小康社会的宏伟目标。

深入挖掘当地特色资源,科学制定产业发展规划,做到“一村一策、一户一法”。同时要打破“一家一户小打小闹”的传统农业生产经营模式,通过土地流转发展规模农业,培育出一批种养大户、农产品品牌、农业产业示范点,同时通过培训,加快培育新型产业农民,以此来实现滚动发展。

充分发挥政策优势,使更多的农业产业项目进入国家、省计划的“盘子”。对重点项目优先立项、优先支持、优先服务,确保做到“四跟四走”,即资金跟着贫困户走,贫困户跟着能人走,贫困户、能人跟着产业项目走,产业项目跟着市场走。

建立健全金融扶贫体制机制。鼓励企业、社会组织、金融机构等多方力量参与,以企业担保、政府贴息、保险介入的形式进行扶贫开发。引导贫困村、农户投身扶贫攻坚建设,最终实现脱贫致富、互利共赢。

年来有回流迹象,但具体了解,大家的顾虑还不少。一是嫌赚得少,家门口还是比不上深圳上海;二是怕不稳定,家乡新长出来的产业链条还不那么结实,干着干着怕没活了,让人不太放心。

一口不能吃个胖子,让家乡也像打工地点那么繁荣,需要一步步来。在这个过程中,离不开资金、政策、资源上的倾斜。多个支点巧妙支撑,内外杠杆共同发力,才能撬动顽石。一段历史时期以来,农村哺育了城市,哺育了工业化;如今,也需要城市反哺农村、工业反哺农业。另外,农村资源的进一步盘活也应该审慎探索。

城乡均衡发展并非一日之功,需要踏实创业、踏实谋事。