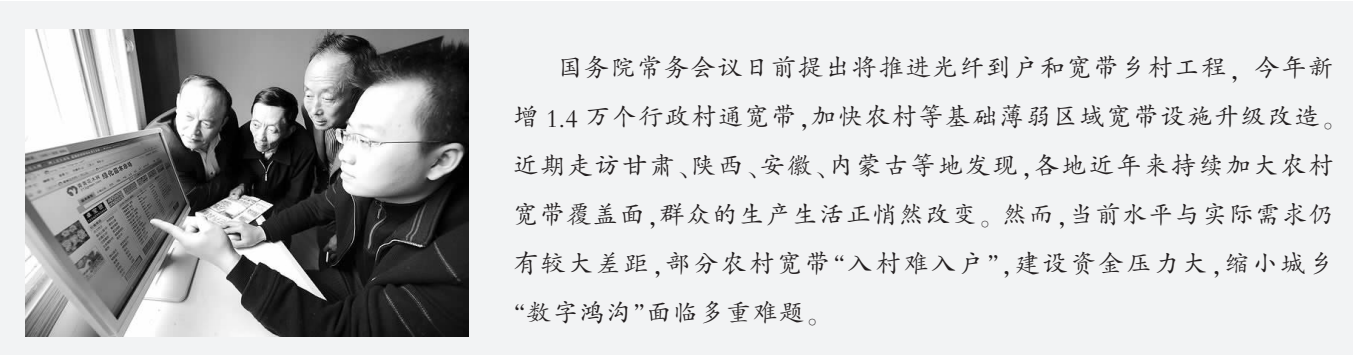


多地宽带乡村工程建设难题待解

缩小城乡“数字鸿沟”面临多重难题



●乡村触“网”:生产生活和思想观念获“解放”

位于大山深处的甘肃省成县鸡峰镇草滩村,距离县城35公里,乡村公路今年初才通车。从县城出发,沿着蜿蜒的山路乘车走一个半小时才能到,但宽带网络去年底已经接通到村部。现在在草滩村村部周围,宽带速度能达8M,手机也有了4G信号,距离村部不远的几户农民家里接通了宽带。

在草滩村的电商销售中心,大学生村官张璇正帮村民们销售土蜂蜜、核桃等山野特产。在去年以前,这个村庄还不通网络,当时农民的许多土特产都是由驻村干部和老百姓捎到离县城较近的镇政府,再通过网店销售出去。“现在当地的农村青年都换了智能手机,许多群众都学会了发微信,会扫二维码,网上购物不再是一个新鲜的事情。”鸡峰镇党委书记牛军平说。

草滩村的发展变化得益于触“网”。通过走访成县了解到,过去两年间,当地乡村的宽带网络普及率大幅提高,正改变着老百姓的生产生活和思想观念。成县工信局局长台永兴说,当地今年底将实现所有行政村都通网络的目标。

不仅甘肃省,在陕西、安徽、内蒙古等地也发现,各地的宽带乡村建设正如火如荼地开展。根据规划,到今年底,陕西省的行政村通宽带比例将达90%。“目前全县226个行政村,电信公司基本实现了城市区域、集镇区域的全光网覆盖。移动公司开通了105个行政村的无线CPE家庭宽带、17个行政村的光纤家庭宽带。”安徽省金寨县经信委副主任陈福俊

-【延伸阅读】-

投资补贴需扩大 因地制宜搞建设

为破解宽带乡村建设面临的难题,张小晶、陈福俊等建议,国家应加大对农村通信建设项目的投资规模,特别是靠市场机制难以承担和持续运营地区,可给予更多的政策支持、专项建设维护资金补贴;在城乡规划、用地、环保、电力配套等方面,对宽带等通信基础设施,给予政策倾斜,并简化审批手续。

多位运营商负责人呼吁,在地市一级由政府牵头、各大运营商和有关部门参加,成立推进宽带入户的协调领导小组或办公室,主要负责宣传贯彻国家有关政策,顺利推进宽带建设

国务院常务会议日前提出将推进光纤到户和宽带乡村工程,今年新增1.4万个行政村通宽带,加快农村等基础薄弱区域宽带设施升级改造。近期走访甘肃、陕西、安徽、内蒙古等地发现,各地近年来持续加大农村宽带覆盖面,群众的生产生活正悄然改变。然而,当前水平与实际需求仍有较大差距,部分农村宽带“入村难入户”,建设资金压力大,缩小城乡“数字鸿沟”面临多重难题。

说,下一步该县将加快农村宽带设施升级改造,不断缩小城乡“数字鸿沟”。

在内蒙古自治区呼和浩特市土默特左旗台阁牧镇台阁牧村,笔者见到了担任村移动代理商已十年的杨全宝。“村里开通宽带业务的村民越来越多,大家坐在家就能上网。”杨全宝说,“村民几乎人手一部智能手机、家家都有电脑,有了这些东西大家就想上网,所以村民开通宽带服务的需求很高。”

村民们感受到触“网”的便捷。在台阁牧村村民荆美家,看到一台配备了音响设备的台式机被摆放在了火炕对面。53岁的荆美说:“我用的是无线宽带,一下炕就能用电脑,能了解外面的世界,还能学跳广场舞,方便着呢。”

●供需差距仍较大 资金压力待纾解

近年来,随着国家有关宽带战略的实施,各地持续加大农村地区宽带覆盖面,但与实际需求仍有较大差距。台永兴表示,在成县17个乡镇245个行政村当中,到去年底仅有59个行政村具备宽带能力,81个行政村通光缆。

在成县走访时发现,目前该县大部分乡村的手机信号都实现了覆盖,但除了在距离县城较近的乡政府所在地有3G和4G信号外,其他村庄的信号均不稳定。特别在一些乡村,宽带只能覆盖到村部所在地,目前“入村难入户”。

据内蒙古自治区通信管理局通信发展处副处长张小晶介绍,在宽带接入方面,目前内蒙古共有城市用户253.72万户、农村牧区74.25

万户,城市用户数是农村牧区用户数的3倍多,这与目前内蒙古人口构成中城镇占近6成、农村牧区占4成多的现状差距较大。

受访人士表示,宽带乡村建设一般是从易到难,越到后面,建设越难、投入越大。中国联通乌兰察布分公司网络建设部经理赵星海说,目前乌兰察布市宽带服务覆盖面达85%,剩下的15%以农村牧区为主,且基本都是“硬骨头”,后续再增加覆盖面所投入的成本过高。

目前,甘肃省正在对兰州、酒泉等5市創建“宽带中国”示范城市进行申报,其中反映农村宽带建设资金压力大的问题比较突出。据了解,内蒙古很多农村牧区村与村之间距离远,基础建设成本高,维护费用也高,一些维护人员到基站维护设备,跑上几十公里、上百公里很常见。这导致部分农村牧区宽带建设效益低下或处于亏损状态,仅靠市场机制难以承担和持续运营维护。

去年国家“行政村通宽带”项目在乌兰察布市共25个点,累计投资400多万元,平均每个行政村(嘎查)投资额不足20万元。赵星海说,目前在偏远且人口稀少地区实施固定宽带互联网接入不太现实,因为投入成本太高,而以移动宽带方式对有关地区进行覆盖,仅仅一套加挂在铁塔上的相关设备投入就要在55万元至65万元之间,而且投资回收期较长,运营维护成本较高。

中国电信股份有限公司金寨分公司张本军、赵星海等表示,作为行业标准,通信建设工程预算定额自2008年之后再没进行修订,而时至今日很多情况都发生了变化,以人工费为例,目前的人工费基本上是2008年的将近3倍,但有关预算制定标准仍然停留在2008年的水平上。

姜刚

乡村旅游已成农村扶贫重要渠道

日前,全国乡村旅游提升与旅游扶贫推进会议在安徽省黄山市召开。会议由国家旅游局和国务院扶贫办共同主办,主要任务是贯彻落实《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》,研究安排下一阶段全国乡村旅游和旅游扶贫推进工作。会议强调,要充分发挥乡村旅游在扶贫开发中的战略作用,着力将乡村旅游建设成为美丽乡村的重要载体,实现到2020年通过发展乡村旅游带动全国17%(约1200万)贫困人口脱贫。

国家旅游局局长李金早表示,乡村旅游是推动农村迈向现代化进程的重要力量,是促进农村经济增长和农业结构调整的重要渠道,是消除城乡二元结构、促进城乡一体化发展的有效途径,是推进新一轮农村扶贫开发攻坚的中坚力量。乡村旅游和旅游扶贫工作关系国家战略,关乎国计民生,做好乡村旅游和旅游扶贫工作既是一份沉甸甸的责任,更是全国旅游行业的光荣使命。

国务院扶贫办公室主任刘永富充分肯定了近年来旅游扶贫工作取得的积极成效。他指出,旅游扶贫是下阶段国家扶贫攻坚战略的重要组成部分,是全面建成小康社会的重要推动力量。刘永富结合“十三五”期间全国扶贫开发的目标任务和重点工作,对进一步做好旅游扶贫工作提出了明确要求。他表示,乡村旅游与扶贫攻坚的结合越来越紧密,国家扶贫部门将与旅游系统一道,共同做好乡村旅游提升与旅游扶贫推进工作。

会上,发布了中国乡村旅游形象标识,公布了首批“中国乡村旅游创客示范基地”名单,表彰了首批中国乡村旅游模范村、模范户、金牌农家乐、致富带头人。国家开发银行发布了支持乡村旅游和旅游扶贫工作的优惠政策,中国农业银行发布了支持全国乡村旅游和旅游扶贫工作的创新产品和优惠政策。

国家旅游局、国务院扶贫办共同宣布了推动旅游扶贫措施的具体措施:

开展旅游扶贫规划编制工作。一方面动员有资质的旅游规划企业免费为试点村提供指导、旅游项目策划。另一方面动员引导旅游经营企业帮助周边贫困村编制规划。

调整完善整村推进规划。将未列入规划的试点村纳入规划。围绕旅游产业发展,在试点村集中建设一批村组道路、安全饮水、改厨改厕、网络通信、停车场库等基础设施工程。

加大财政和金融资金的支持。旅游发展基金补助地项目资金优先支持试点村建设旅游厕所,每个村补助20万元共约1亿元。为参与旅游产业的建档立卡贫困户提供3万至5万元免担保免抵押基准利率、3年以内的扶贫小额贷款,财政扶贫资金全额贴息。对到贫困地区开发旅游资源的企业,根据企业带动贫困村、贫困户参与发展、实现增收的情况,会同有关金融机构为其提供成本更低、时限更长的扶贫再贷款支持。

开展多层次培训。开展旅游扶贫项目村村官和旅游致富带头人培训。对全国6000多个旅游扶贫重点村,按每年2000人左右的规模,覆盖到全部重点村。同时,对初中毕业、高中毕业后,继续到旅游职业技术学院、学校学习的贫困家庭学生,按每人最高3000元的标准,直接补助。

建立旅游扶贫监测机制。在试点村中选取部分村,作为旅游扶贫监测点,跟踪监测旅游扶贫的进展情况和实际成效。

做好宣传推广。开展旅游电商扶贫行动,鼓励电子商务服务商开设旅游扶贫专栏,帮助旅游扶贫试点村进行在线宣传推广、特产销售、旅游线路销售等。

争取专项建设债券的支持。最近,国务院决定,发行专项建设债券,扩大有效投资,支持一批看得准有回报不新增过剩产能项目建设。国务院扶贫办、国家旅游局将和相关政策性银行,选择一批较为成熟的旅游扶贫项目,做好前期评估论证工作,争取列入国家专项建设债券给予支持。

中青

国内首单农产品期货价格保险在大连签约

日前,国内首单农产品期货价格保险签约仪式在大连商品交易所举行。人保财险大连市分公司分别与辽宁省锦州市义县农业合作社、大连鸡蛋养殖户签订了玉米和鸡蛋期货价格保险合同,首单承保1000吨玉米和300吨鸡蛋。这是我国农产品期货价格保险第一单。来自大连市人民政府、大连保监局、大连证监局、大连商品交易所、中国人民财产保险股份有限公司、新湖期货有限公司和相关农户代表出席了签约仪式。

当前,我国正加快推进农产品价格机制改革,探索农产品价格形成机制与政府补贴脱钩,改变政府最低收购价和临时收储价的粮价决定机制。而通过“保险+期货”的保险产品创新,可改变原有的农产品价格风险转移方式和国家对农产品补贴方式。另外,农产品期货价格保险也是对传统价格保险产品的技术升级,通过

利用期货市场承接和转移农产品价格风险,弥补传统价格保险无法转移风险的机制缺陷,可快速将价格保险扩大到多种大宗农产品和农副产品,实现风险分散的规模化。

今年3月,大连保监局提出推进农产品期货价格保险的构思,与中国保监会财产保险监管部、中国人民财产保险股份有限公司联合启动了“农产品期货价格保险理论与实践研究”课题。人保财险总公司派专家常驻大连,从前期市场调研到产品试点落地,全程不到4个月,终于在玉米收割期前完成产品上市工作。大连保监局党委书记、局长蔡兴旭表示,对农产品期货价格保险的研究和探索源于贯彻落实大连市委、市政府谋划“两先区”战略部署的深入思考和创新年活动的总体安排,通过推动保险业与期货业的深度融合创新,以金融合力助推实体经济,努力将大连打造成全国农渔保险创新示范

较好、基础设施较完善的地区,可考虑将其作为试点,由当地市县乡镇政府在有关行政村统一布设入户光纤和交换机等设备,运营商在提供宽带入户服务时,只需要通过杆路将光缆接入可以共用的交换机即可,以避免各大运营商在行政村内铺设光缆的重复建设。受访群众期盼,在农村地区发展宽带服务,一定要引入竞争机制,尽量避免一家独大或垄断某一地区的宽带服务。只有通过有序竞争的方式解决农村地区宽带服务的供需矛盾,才能使得老百姓享受到质优价廉的宽带服务。

毛振华

区。

当天,人保财险总公司与大连商品交易所签署了战略合作协议,人保财险大连市分公司与新湖期货公司签署了合作协议。中国人民财产保险股份有限公司副总裁林智勇表示,人保财险将借助多年开展农业保险积累的经验,发挥承保、理赔、资金运用、赔付等全流程运作优势,有效整合销售网点和期货市场资源,为农户提供制式化的、简单易懂的期货价格保险产品,通过多种金融工具在保险领域的融合和创新,实现保险产品从保成本到保收益的跨越。大连商品交易所总经理冯博也表示,期货与保险发挥各自优势紧密合作,有助于帮助广大农户有效应对市场价格波动风险,下一步将继续支持和推动期货业与保险业探索建立农产品期货价格保险可持续可复制的模式,保障我国农产品价格战略实施的顺利开展。

孙鲁威