

山东临淄从民生工程入手 推进城乡一体化

[点击]

绿树掩映，花红似火。夏日来到山东省淄博市临淄区敬仲镇，随意走进一个村落，都能见到门前树下纳凉的人们，清新爽人的环境和人们的欢声笑语相辉映，映照出喜人的变化。近年来，临淄区推行17项民生工程全覆盖，以民生项目实施引领农村进行综合治理。

●生产方式不变 农业产出提高无从谈起

给农民劳作减负，给城市劳动力增员。临淄区加强统一服务，自2010年起，临淄区全区启动实施“耕种管收全包”的“政府代种”服务，颠覆了传统耕作模式。

目前，全区粮食生产13个环节，除晾晒外，其余包括玉米机收还田、旋耕、深耕、再旋耕、测土配方施肥、小麦供种、小麦播种、病虫害防治、小麦收获、夏玉米机械播种等全生产链条，均由政府统一耕作，农户只需承担少部分费用，即可坐等粮食入库。

临淄区破解农民组织化程度不高难题，按照易于机械作业的原则，在每个镇（街）成立1到2个农机专业合作社，为农户生产提供专业化服务。

要让农民高高兴兴入社，得经得起“盘算”。政府为此推出了令人心动的奖补让利政策，农民一算账，按政府说的办，不仅省钱还能省力，何乐而不为？结果，全区45万亩耕地，除南部山区5万亩耕地无法进行机械化作业，其余40万亩耕地全部实施了“政府代种”服务模式。

变化随之而来。单说小麦飞防作业，由于“政府补贴、企业让利”，农民坐在门前看飞机，就能基本实现病虫害的应防尽防。来看看这个强烈的对比，每天飞防面积达2万多亩，而此前靠人工背七八十斤的背负式机动喷雾器，一天只能喷药30来亩。

还有很多改变，比如玉米秸秆全部还田，就彻底解决了长期困扰我国北方地区的玉米秸秆焚烧难题；通过测土配方施肥和夏玉米直播等先进技术，让粮食亩均增产约15公斤。

最大的改变，还是农民。统一服务解放了农民，这些释放的劳动力很多就地就近转化为产业工人。去年，全区农民人均纯收入17580元，其中工资性收入占到人均收入的一半以上。

●环境改善 带来了文明程度的提升



屋前屋后，绿树红花，院墙上是明白晓畅的民俗画，硬化道路干净整洁……敬仲镇褚家村村民崔宝聚的生活近两年有了不可思议的变化，“住了大半辈子的村子，都有些不大认识了。”

敬仲镇刚刚被评为全国文明镇，镇党委书记路德芝最得意的是驱车带着前来的客人转村，车在村落间的硬化路上缓缓行驶，杂树生花、田野丰沃，一派田园风貌。

环境之美源于临淄区近年推进的“五化”——“硬化、绿化、亮化、美化、净化”。目前，临淄区432个村庄已整建制完成“五化”，总计投入4.3亿元，其中区财政投入1.3亿元，带动社会资金3亿元。

今年3月，崔宝聚用上了城里人才有的卫生间，那是政府推广的“水冲厕所”，自己投入的只是盖了间五六平方米的小房子、挖了两个大坑放塑料大瓮。镇政府组织以村为单位成立施工队，统一设计，统一施工，鼓励农户以自备砖、砂石、水泥建筑材料或以出工等形式参与改厕，改厕成本降得很低。

还有件事让村民们拍手称快——村里有了公共澡堂。农村“洗澡难”曾是个不大不小的困扰，尤其冬天，要洗个热水澡得跑到镇上，逢年过节还得排队。如今，家门口就能解决问题，卫生习惯也从此改观。

环境改善，带来文明程度的提升。稷下街道赵家村村民于春健说：“现在门前的花圃就是自家的脸，家家户户自觉养护。以前扔垃圾，哪方便扔哪，现在再乱扔，自己都觉得不好意思。”

一位在外打工者的话颇有代表性：“以前光是老家夏天蚊蝇乱飞、冬天冻得人哆嗦的户外厕所，就让妻儿望而却步；现在好了，每逢节假日，老婆孩子主动要求回村里度假。”

●城乡一体 从健全公共服务体系入手

在小寇村村委办公室，有一本别致的救助帮扶台账，分门别类地记录着村里困难家庭的

实际困难和采取的帮扶措施。比如这一则：“高桂芳，3口人，不享受低保，致困原因是本人体弱多病，女儿无工作，外孙镇中上学。镇帮扶措施是推荐女儿到镇企业上班，推荐本人做保洁员，提供面粉、食用油等生活用品，现金资助，包建单位提供食用油、大米等生活用品，每季度走访一次……”

近年来，国家层面推进城乡公共服务一体化，低保、新农合等普惠式政策，让农民群体得到实打实的保障。在此基础上，临淄区开始探索“一人一策”的精准化帮扶。为此，区委区政府对所有困难户进行摸底，共排查出困难家庭1927户，并查明贫困原因。

在此基础上，启动合力救助帮扶行动，临淄区共动员118个部门和339家企业与全区465个村居结对帮扶，对困难家庭实行全覆盖帮扶，一户一策制定常态化救助政策和措施。

提升农村居民素质，是解决“三农”问题的迫切需要。

如今在临淄农村，隔三差五就能在家门口欣赏到专业级的文艺演出。临淄区哪来的雄厚财力，能支撑文艺演出下乡常态化？原来他们使出一招：“以考代演”。区里每年都有扶持演艺团体的政策资金，如何分配颇伤脑筋；另一方面，基层农村对专业文艺演出有强烈需求。一个解决方案应运而生——拿出专门资金鼓励基层演艺团体参与，“以考代演”，他们要使出浑身解数，争取拿到扶持资金。仅此一项，每年可组织200场演出，加上镇街自发组织的下乡演出，全年全区下乡演出可达500场以上。

12个街道全部建有综合文化站和图书馆分馆，全区所有村居均建成文化大院，370个村均建有农家书屋，区级文化类协会团体40多家，“庄户剧团”120多个，全区特色文化村300多个，特色文化专业户2800多户……今年，区里更是把“移风易俗”也作为一项民生工程提出来。如今各村成立了“红白理事会”，一个标准全程操办，风气顿时为之一新。

从大处布局，在小处落子。临淄区的民生工程在乡村大地上有序推进，收获是丰厚的。要问是啥？小投入、大收益、得民心。

刘维涛 曹元良

广东今年全面摸清农村集体资产家底

据广东省农业厅消息，广东农村集体资产清理核实工作将于2015年全面完成，从而为推动农村改革、繁荣农村经济、维护农村稳定进一步奠定坚实基础。据了解，截至2012年底，广东省已基本完成了村（居）“三资”清产核资任务，并建立台账25375个。在此基础上，广东省还出台相关文件，鼓励有条件的地区建立县、镇、村三级农村集体资产管理交易网络。此次对农村集体资产的全面摸底，将充分利用2012年资产清产核资的成果，同时进一步落实工作责任，强化工作配合，以求不存死角、不留隐患。

付伟

吉林省今年向基层充实2900名特岗教师

据吉林省教育厅召开的推进教育均衡会消息，今年吉林省将有38个县区接受教育部的教育均衡验收。为了加强农村地区的教师资源，今年录入的2900名特岗教师将充实到基层学校工作，政府会在补贴、评职、评优等方面给予倾斜。吉林省要求，今年特岗计划涉及的教师，9月开学之前，要全部派遣到位。

李双溪

宁夏森林覆盖率提高到13.8%

据宁夏回族自治区林业厅消息，宁夏第一轮退耕还林共完成营造林1305.5万亩，森林覆盖率由2000年的8.4%提高到目前的13.8%。在带来生态环境明显改善的同时，也使退耕区农民收入稳步增加。据了解，宁夏自2000年实施第一轮退耕还林工程，工程覆盖21个县（市、区）及农垦系统，共完成营造林1305.5万亩，中央累计兑现全区退耕还林补助资金106.16亿元，惠及153万退耕农民。

赵倩

陕西西安投资3亿余元提升村级医疗服务水平

据陕西省西安市卫计委消息，2014年至2015年，西安市在村卫生室建设、配备诊疗设备，以及用于农村居民基本医疗服务补助和基本公共卫生服务等方面，总投入3亿余元，使农村公共卫生服务的“最后一公里”，在体制创新中被打通。按照西安市制定的《加快推进城乡发展一体化三年行动计划》，从2014年7月起至2018年年底，西安市将用5年时间，建设683个农村片区村卫生室，畅通农村公共卫生服务“最后一公里”，基本实现城乡公共卫生服务均等化。

都红刚

四川“交通精准扶贫”着力攻坚88个贫困县

四川将以秦巴山区、乌蒙山区、大小凉山彝区、高原藏区等四大片区88个贫困县为主战场，实施交通精准扶贫攻坚。争取到2017年底，高速公路连通甘孜、阿坝、凉山三州州府，内地贫困县均有建成或在建高速公路连接。到2020年，高速公路覆盖范围进一步扩大，内地贫困县基本实现高速公路全覆盖。据悉，四川今年专门出台实施《2016—2020年交通精准扶贫专项攻坚方案》，精准配置资源、精确措施扶持，集中开展贫困地区交通大会战，未来五年投资力争达到2500亿元以上，新改建公路力争达到9万公里。

胡旭

[做法]

农发行多渠道筹资应对债市波动 支农再添“新招儿”

今年以来，作为我国金融市场第三大发债主体的农发行，通过提高发行规模以及滚动增发等方式，多渠道拓宽资金来源，较好地应对了债市波动，实现支农资金供应不断档。据了解，国家发展改革委及多个地方发展改革委正在研究相关方案，涉及国开行、农发行向邮储银行定向发行的专项建设债券，中央财政按照专项建设债券利率的90%给予贴息。

作为我国政策性支农的主体，农发行自1994年成立以来，专注于粮棉油收储、农业农村基础设施建设和重大水利建设等涉农领域的金融支持。目前，该行贷款余额已经突破3万亿元。今年上半年，已发放夏季粮油收购贷款492亿元，支持收购粮油458亿斤。

由于不吸收公众存款，农发行资金来源主要是金融市场发债和央行再贷款，以前者为主。目前农发行通过发债实现的资金自筹率已达90%左右，成为金融市场第三大发债主体。

今年上半年，受股市向好分流资金、利率

市场化进一步推进、地方债供给大规模增长等多重因素的影响，债券收益率曲线在上半年呈现多个显著起伏，发行人对于债券发行成本的管控难度也相应提高。

对于此，农发行资金计划部总经理刘定华说，该行通过调减债券期限结构、减少计划发行量，及时调整发行窗口等措施，节约新发债券利息。通过提高发行规模以及滚动增发等方式，提高农发债市场流动性。

通过这些针对性的策略调整，农发行较好地应对了债市波动，保障了支农资金需求。今

年1至6月，新发行债券60期，实现零流标，共筹集资金4405.6亿元，同比增加725.6亿元。发行量约占当年政策性金融债发行量的29%，同比增长2个百分点。

此次向邮储银行定向发行的专项建设债券，可以理解为在利率市场化不断推进中，政策性银行拓宽资金来源的有益尝试。一方面拓宽政策性金融支农的资金来源，更重要的是，通过双方互动，把政策性银行相对规范的管理理念注入邮储银行，推动双方共同发展。

除了发债，为应对利率市场化的影响，农发行还积极加大吸收存款力度、落实财政补贴、主动争取央行再贷款及补充抵押贷款等低成本资金，多渠道筹集资金支持“三农”。数据显示，6月末，农发行负债总额33102亿元，比年初增加2463亿元，其中金融债券占71%、各项存款占21%，央行再贷款占比不到10%。

多渠道筹资目的在于更好地支农。农发行新闻发言人孙兰生说，在信贷总盘子里，农发行执行基准或下浮利率的贷款占95%，2015年新发放贷款加权平均利率较全国金融机构低100个基点左右。同时，该行一直对涉农企业不收费或少收费，今年更是减免多项服务收费，降低费率，真正实现让利于农。

陶俊洁