

三农参考周刊

视角 / 视野 / 见解 / 见闻 / 观察 / 观点

2015/8/11
星期二
本版责编/王平
每周二出版 B1-B8

农业信贷担保体系框架三年内覆盖全国

日前,财政部、农业部、银监会印发了《关于财政支持建立农业信贷担保体系的指导意见》,着力促进实现财政金融协同支农,破解制约农业发展的融资难、融资贵问题,推动新常态下农业适度规模经营和农村一二三产业融合发展。建立农业信贷担保体系是一项全新的开创性工作。7月31日,财政部、农业部、银监会联合在京召开财政支持农业信贷担保体系建设工作电视电话会,进一步对农业信贷担保体系建设工作作了安排部署。

三部门指出,要在坚持“地方先行、中央支持、专注农业、市场运作、银担共赢”的原则下,力争用3年时间建立健全具有中国特色、覆盖

全国的农业信贷担保体系框架。今明两年,各地要把中央财政安排支持粮食适度规模经营的资金投入主要放在建立省级农业信贷担保体系,特别是粮食主产省和农业大省要在这方面实现突破,初步建立省级农业信贷担保机构。同时,稳妥建立市县级农业信贷担保机构,适时组建全国农业信贷担保机构。

三部门要求,各地在组建农业信贷担保机构过程中,既要积极,又要稳妥,致力于切实降低农业信贷风险和成本,要结合本地实际,明确财政支持力度,细化政策措施,为农业信贷担保体系的可持续运营创造良好的政策环境;要突出农业信贷担保机构的政策性、独立性和

专注性,坚持以种植业、养殖业为主,优先支持粮食适度规模经营;要加强专业队伍建设,培养一批沉得下心、深得下身,既了解金融又懂农业的业务人员队伍。

三部门强调,要强化农业信贷担保机构的市场主体地位,提高其市场竞争意识,增强其市场运营能力。要建立健全农业信贷担保机构的风险内控制度,制定农业信贷担保机构的考核标准体系,加强农业信贷担保机构的经营风险监管。有关职能部门要在省级政府的统一领导下,切实履行起监管职责,严格防控农业信贷担保风险。

吴文博



化肥使用量零增长事在人为

改进施肥结构 实行标本兼治

【核心提示】

“实现化肥使用量零增长,还是要改进施肥结构。这能保持稳定、持续增长的农业生产率,稳定、持续的土壤肥力,健康、协调的生态环境,资源与环境的持续利用”。日前,中国农业科学院肥料研究所产业推广办公室张树清主任如是说。据了解,由于过量使用化肥首先造成耕地土壤质量下降,重金属、农药、劣质化肥污染;其次是土壤干旱、沙化、盐碱化、酸化严重,普遍缺少有机质、中、微量元素;再就是因连茬种植作物,导致土传病害加重,土壤肥力下降,微生物活性差,生产力下降。

详见>>>>B3

【先锋观点】

□ 李靖

『空心村』呼唤更灵活的宅基地机制

日前有媒体报道山东约2万个自然村空心化,农村建设用地浪费现象非常突出。当前,我国农村“一户多宅”的情况大量存在,随着农村人口大量转移,“空心村”现象日益严重。另一方面,我国工业化、城镇化进程加快,建设用地指标极为稀缺。高效集约用地的要求与宅基地大量闲置之间的矛盾,表明宅基地虽然是资源,但还只是沉睡的资源,需要将其唤醒。

在新的历史条件下,需要站在统筹城乡发展一体化的高度,以确保农民利益为底线,以改革创新为动力,按照市场化的思路,建立有效的农村宅基地退出和盘活机制,在更广阔的城乡范围内实现“资金”和“土地”两种资源的平衡,促进土地资源的高效集约利用。

建立完善的城乡规划引导机制。依据区域城乡一体化规划,编制农村居民点布局规划,对居民点布局、用地空间和服务设施等方面进行总体安排,充分协调和衔接村庄规划和土地利用规划,特别要摸清农村宅基地闲置率底数,为优化闲置宅基地设计出总体方案。在区位条件好、经济发达的地区,利用闲置宅基地资源,统筹推进农业产业园区、工业园区、商贸居住区建设,加快小城镇建设。

建立农村宅基地退出补偿机制。整合增减挂钩、宅基地置换、小城镇试点、土地整治等政策,建立健全宅基地退出有偿使用制度。在激励“空心村”村民退出宅基地时,应充分考虑到农民补偿需求的差异性,提供货币、土地和房屋等多种补偿方式,赋予农民自主选择的权利。以保证农民生活水平不降低为最低标准,同时对住房困难和低收入家庭给予保障措施。另外,对于农民自愿腾退宅基地的,应该给予必要的养老、医疗等社会保障保险政策支持。

建立闲置农村宅基地收储机制。整村开展复垦整理资金压力大,且协调工作难度大,群众利益诉求复杂。在农村人口快速转移的背景下,应建立类似于城镇土地收购储备制度的农村宅基地收购、储备制度,积少成多,产生规模效应。

建立城乡建设用地指标交易机制。在执行“增减挂钩”制度时,为了避免“占耕补劣”现象的发生,应结合农用地分等定级的成果,按照耕地质量折算成标准化的耕地数量指标。宅基地复垦为耕地,特别是在在区位条件较差、经济实力较弱的村庄,其经济价值更多地体现在“增减挂钩”的建设用地指标上。只有打通城乡建设用地指标交易的通道,才能吸引资金投入闲置宅基地的优化利用中来。因此,需要构建“农民退出宅基地——补偿宅基地金给农民——退出宅基地变成集体经营性建设用地——集体经营性建设用地入市”的政策体系,在指标交易中实现闲置宅基地的优化配置。