

嘉定菊园新区依托区域化党建平台推动社会治理

# “磁石”汇智汇力 “一盘棋”中实现共赢



【视点】随着市委 2014 年 1 号课题成果的颁布实施，嘉定区菊园新区通过“一家亲”区域化党建，调动社会力量参与社会治理，破解难题，演绎着“一号课题下的探索进行时和未来时”，使区域单位与广大居民在党建“一盘棋”中“共赢”。去年，菊园新区“一家亲”区域党建共建联合会成员单位全年累计投入资金 370 多万元，惠及群众 6.5 万多人次。菊园区域化党建平台正逐步成为一个“磁石”，汇智汇力，吸纳更多的辖区单位党组织走到一起，为区域的共同发展和繁荣而努力。

## “一核多元” 社会治理难题共同解

医院平时人流量大，非机动车停放无人管理，偷盗现象严重，这个问题如何解决？学校放学了而家长还没下班，孩子没人接怎么办？随着城市化进程的加快，人口大量集聚和流动，公共服务资源紧缺等矛盾日益突出……靠基层政府“包揽”显然无法应对。菊园新区积极探索“一核多元”模式，即以区域党建共建理事会为核心，建立民生保障、经济发展、环境建设、社会事业、平安维稳、文明创建和党群建设等七个专项工作组多元实施，动员辖区 88 个体制外党组织参与社会治理，破除条线壁垒，变“单打独斗”为“各方联动”。正是在“一核多元”形式的推动下，嘉宏社区党支部与中心医院、菊园派出所等联合会成员单位党组织协商后，推出了“困难群众出手管车”项目，既维护了中心医院的三车管理秩序及附近的市容环境卫生，又解决了社区里困难、低保家庭的就业问题；新区妇联、党校、社区学校与实验小学合作开设了“向阳园”学生看护项目，放学后“爱心妈妈”和党员志愿者带领学生到社区学校课堂上学习、活动，安心等候家长下班。

七个专项工作组通过调研需求、设计策划三年来累计推出项目 70 个，建立了“1 个章程和 6 项工作制度”、“两协商两征询两评估”的工作机制。对于辖区内的违法搭建、居民超计划生育等问题以及文明城区创建等工作实施通报制度，请成员单位协同处置、联合治理，形成“事务共商、需求共知、责任共担、荣誉共享”的共建氛围。如环境秩序组成立城市建设专家咨询小组，辖区设计单位积极参与城市建设会诊，在文化中心外场景观设计、社区积水点改造等方面提供专业技术咨询，为新区城市建设出谋划策。

## “一居一品” 社区大事小事我做主

菊园新区积极探索“一居一品”群众自治特色工作，通过区域化党建把各种类型的驻区党组织凝聚在一起，为党

组织和广大党员在社区发挥先锋模范作用、承担社会责任提供了服务平台。

如嘉富社区的“七彩自治家园”，下设 8 个以“群众领袖”为主任的专业委员会，得到菊园新区社区卫生服务中心党支部、嘉定殡仪馆党支部等 10 多家党建共建单位的支持。嘉悠社区的“三房两厅”自治，根据居民来自五湖四海、民族多样的特点，在嘉定区菊园新区林业养护服务社党支部的协助下，打造了家庭厨房、经典书房、科学育儿房、文体综艺厅和“三全”议事厅，其中科学育儿儿房还与专业的共建单位红石路幼儿园党支部、启稚摇篮早教中心联合开设。动迁小区竹筱社区与菊园新区民间组织服务中心、绿洲控股集团、嘉定地方海事处等开展党建共建，积极打造建设居民自愿参与、自我服务、自我管理、自我教育、自治互助的综合性平台——楼组小板凳，大家围坐在小板凳上拉家常、谋发展、解难题，方便居民听事、议事、评事。

## 扎根百姓 服务群众“亲上加亲”

“这么大岁数了，第一次过生日，以前顶多家里吃点面，这样的活动让我感受到了社会对我们老年人的尊重。”刚过好集体生日的老人肖庆根激动不已。两新党组织上海嘉定规划设计院有限公司认领了“嘉富生日会”项目，与社区党总支每月定期为社区内 70 周岁以上老人举办生日会，全年服务老人 250 多位。“周四医疗点”是嘉宏社区每周坚持的服务项目，嘉华医院党支部选派能力强、经验多、服务好的医护人员为居民测量血压、医疗咨询、免费体检，让居民不出小区就能享受到全方位的医疗服务。“改造水泵除噪音工程”是嘉定水务工程有限公司党支部针对嘉邦社区勇胜公寓 1080 弄 2 间水泵房噪音扰民问题量身定制的项目，水务党支部选派高级工程师提供专业技术，及时解决了噪声扰民问题。此外，菊园新区还通过政府购买服务的方式，积极吸纳专业化的社会组织——上海复源社工师事务所参与社区服务，满足特殊群体的服务需求，如对大重病患者、贫困外来女性、流动儿童、农民工子女、低保困难家庭、失独家庭、智障儿童等的关爱服务。

菊园新区党建共建联合会在设置七个不同组别的基础上，下移重心，服务民生，在各村、社区建立了“一家亲”共建社，分别按网格化和就近原则与上百家区域内外单位签订了结对共建协议书，通过把分散的资源分类、集聚、输出和共享四个步骤，使服务群众工作形成一个拳头。2014 年完成一家亲共建项目 39 个，推出“一家亲”服务菜单 6 大类、22 个服务内容，让区域单位和居民在潜移默化中缔结“一家亲”情谊。

## 对接科创中心 推进产业转型

目前，市委 2015 年 1 号课题也已启动，菊园新区辖区内坐落有 5 家科研院所和一批科技企业，作为物联网、云计算、基础软件等重点产业研发与集聚区，如何对接科创中心建设是加快转型发展的重要命题。

据悉，菊园新区积极调动区域党建共建联合会成员单位资源，借科研单位和企业之力汇聚各方专家和企业家，成功举办“科技菊园产业论坛”，为科技企业、科研院所和政府部门搭起一个互相交流、合作共赢的平台。加强院地合作，与辖区科研院所签订院地合作框架协议，鼓励、引导科研院所与科技企业共建实验室、共用研发平台，并积极搭建项目合作平台，提高科技成果的本地转化率；同时建立院地互派干部挂职机制，由科研院所选派产业处的优秀干部赴新区相关经济部门挂职，为科研人员了解市场运作创造条件。开设创业工坊，为科研人员提供“建库-诊断-对接-创业-成长”的创业诊断服务，推动科研项目的产业化进程，截至目前已建成硅酸盐所项目库，为硅酸盐所 12 个产业化项目进行诊断。提供创业导师，为初创企业提供全方位跟踪式指导和服务，已为 13 家专业人才创办的企业对接签约 6 名导师、4 名辅导员，并初见成效。今年，菊园还启动了“创客吧”，利用午间 1 小时开设科技人才政策、知识产权、企业运营管理、财务管理、投融资对接等培训课程，开展波士堂、国学讲堂、家长学堂、兴趣沙龙、领导人训练营等开放互动式活动，积极营造大众创业、万众创新的氛围，为加快推动菊园产业转型发展积蓄力量。

记者 欧阳蕾昵

## 申·社区

### 沪首发防灾减灾指南 11 个区街镇完成风险评估

近日首发的由市民政局历时三年编制的推荐地方性标准《城镇社区防灾减灾指南》，作为我国首个地方性防灾减灾建设标准，该指南旨在用科学和法治提高公众防灾减灾意识，将对全市统筹协调区域防灾减灾能力建设，促进城乡社区防灾减灾标准化、规范化、专业化有重要作用。

本市近年来不断推进社区防灾减灾工作，创建“全国综合减灾示范社区”173 个，完成 11 个区的街镇社区风险评估。

该指南包括范围、规范性引用文件、术语和社区防灾减灾要素等 4 个部分。“范围”明确界定了城镇社区防灾减灾工作包含的基本内容；“规范性引用文件”说明了本标准引用的规范性文件；“术语”解释了承灾体脆弱性、风险地图、灾害信息员等概念；“防灾减灾要素”包括组织管理机构及职责、风险评估、防灾减灾行动计划与实施方案、防灾减灾教育培训、防灾减灾演习和演练、防灾减灾能力储备、灾情报送、防灾减灾宣传和交流平台以及防灾减灾工作评估等内容。

### 结合气象信息 浦东新区将推送“哮喘指数”

世界健康基金会与上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心宣布联手启动“儿童哮喘防治行动计划”，提高儿童哮喘的诊疗率。该计划将辐射浦东新区，开展儿童哮喘诊治的双向转诊，建立哮喘儿童的随访管理系统，开发针对哮喘儿童健康教育的手应用程序(App)，结合气象信息向家长推送“哮喘指数”，鼓励哮喘儿童家长进行每日病情监测，逐步建立哮喘儿童病情监控网络。

世界健康基金会联合上海儿童医学中心及浦东地区的 15 家社区卫生中心将首批开展儿童哮喘防治项目。在未来 3 年，该项目将开展培训、进修及其他工作，探讨可行的儿童哮喘社区防控模式。与此同时，儿童哮喘防治行动计划还将与浦东新区疾病预防控制中心学校卫生科合作，开展学校卫生老师培训，组织学校卫生老师参与儿童哮喘管理，并在学校发放“哮喘发作急救包”，评估学校的哮喘急救能力。

### 嘉定江桥丰村社区 特设 QQ 群 便民利民更方便

江桥镇年丰村社区创建了“我是年丰人”QQ 群，为社区提供了更加便捷的现代化的为民服务新举措，为村民能够说事、理事、议事，决策等村事务，搭建了网络民主平台，深受社区村民们的欢迎。年丰村社区 QQ 群的设立，成为了社区便民、利民的网上服务平台。社区村民可以通过 QQ 群，就能了解到村委会的各项工作和相关事务，如宣传、妇联、计生、工会、扶贫帮困、治安调解、环境卫生、下岗失业、相关法律法规、政策咨询等，不再跑冤枉路。真正让村民做到了足不出户解决问题，极大地方便了与社区村民的交流，并畅通了村民反映问题的渠道。提升了村居服务的水平，受到了村民普遍好评。同时，村委会与村民之间、村民与村民之间没事的时候可以互相“串串门”，拉近了邻里之间的距离，加深了村民之间的感情，搭建了更好的沟通连心桥，增加了社区村民对村委会的认同感和归属感。

通讯员 晓琳