

老百姓说好，就是真的好

浦东新区惠南镇“村庄改造五年行动计划”全面完成

2010年3月,浦东新区区委常委会作出重大战略决策,通过了《浦东新区村庄改造五年行动计划》,从2010年至2014年,用五年时间对基本农田区域内的16个镇,212个行政村(20万农户)的村庄全面实施改造。五年后,记者来到了浦东的惠南镇,实地感受村庄改造为这里带来的巨大变化。其间听老百姓说得最多的一句话就是:水清了,天蓝了,环境美了,生活也就有滋有味了。

我们究竟需要怎样的美丽乡村?这是记者在惠南镇各个村庄走访时始终萦绕在脑海中的问题。通过不断地与这里的村民、村干部、相关部门负责人的聊天和实地观察,渐渐形成了一个比较清晰的轮廓,可以说这就是惠南镇在实践中给出的答案。

首先是要生态美。“绿树村边合,青山郭外斜。”自然优美的生态环境是我们理想中的乡村记忆。在惠南镇的海沈村,记者见到了两块利用旧仓库场地改造而成的中心绿地,当地人把它起名叫做“桃花源”,夏日是凉风习习,蝉蛙鸣叫,加之村里一排白墙黛瓦的仿清建筑,好一派都市里的田园风光。村民沈老伯对记者说:“要在前几年,真是想都不敢想自己能住在这么漂亮的地方,以前这里的仓库废弃后都快成垃圾场了,我住在市区里的女儿回来后都不敢认了,现在都跟我商量打算要带着女婿和孙子搬回来住呢!”桥北村村民倪倪娣对记者说:“以前家门口路不通,河道就像垃圾桶,现在柏油路通到了家门口,垃圾有专人定时收集,村里小桥流水,我在这里住了50多年了从没想到村里能变得如此之美。现在我自己家门口的菜也不种了,种上了花花草草也算是为村里的环境美化助点力。”“关键是人的觉悟提高了!”该村村民倪龙祥急忙补充道,“现在看见道路河道如此整洁,谁还好意思乱扔垃圾呢?”是啊,如果水不清、岸不绿、渠不畅、路不通,如何能是“美丽乡村”?

所以,惠南镇的相关部门在美丽乡村的建设过程中不断探索乡村生态文明的实践之路,推进和改善农村环境治理方式,努力打造与上海国际大都市相匹配的都市美丽乡村。

其次农民要富。富在哪?富于产业链上。美丽乡村的建设不仅生态要美,还要给老百姓带来实实在在的益处,其对于盘活和重组土地资源、提升农业产业效益,增加农民收入,缩小城乡差距也具有重要意义。在惠南镇的桥北村记者看到这里经过村庄改造后的乡村公路四通八达,不仅方便了村民的出行,更重要的是让这里的1000多亩果树也不会因为交通问题影响销售。村委会的相关负责人向记者介绍,以前每到水果收货季节既高兴又犯愁,路不通再好的东西也要烂在地里,现在只要一心搞好生产就行,根本不愁卖,到了收获季客户会自己开着车到田头往外拉,果农都笑得合不拢嘴。双店村是惠南镇最偏远的一个村,过去全是泥路,村庄改造中新筑了一条5公里长的乡村公路,新建了8座农桥给村里的瓜果、果农带来了极大的销售便利,大大地增加了他们的收入,2012年8月公交车也通到了村里。地处惠南镇最边远的双店村更是如此,以前老百姓都把那里叫做“野猫洞”,村民出行极其不便,很多人为了接送小孩读书都要在外村租房。村里的农田也只能以种植水稻为主,村民的收入很低。该村的村主任缪新民向记者介绍,经过村庄改造后,直达学校、医



桥北村

院的公交车通到了村里,运送水果的车辆也开到了田头,村里的农业生产已由粮食型完全转向了经济作物,休息日里还吸引了市民游客前来垂钓休闲,村民没有一个不说好的。还有四墩村也是如此,改造后的大路小路四通八达,困扰村里多年的泥路变成了村民的致富路。在惠南镇的许多村庄,为了保持改造后河道、桥梁、道路的整洁与通畅,都成立了由村民组成的保洁队伍,政府给予补贴,在解决部分失地农民就业的同时也增加了他们的收入。

第三是要促进乡村文化的繁荣与保护。农业文明是现代文明的根基,是中华民族的文化根脉和精神家园。近年来,在外来文化和城市文化的双重冲击下农村文化日渐凋零,农民的文化精神生



四墩村

活也被不断压缩,甚至找不到心灵的寄托与归宿。所以在美丽乡村的建设过程中也要关注乡村文化的保护与发掘,要对农业生产生活,民风民俗文化开展调查收集,对有地方特色的农民手工艺、绝活、礼仪等溯源和整理,修复文化断层。还有就是整合资源,多为村民建设文化生活所需要的场地,挖掘村里的“文艺达人”带领村民丰富业余文化生活。在惠南镇的团结村采访时,村书记吴伟光带着记者参观了该村的“人文事迹陈列室”,他自豪地对记者说:“这就是我们此次村庄改造的一个重要成果。”原来在村庄改造过程中每个村都新建或扩建了村民的多功能活动中心,由于团结村自古以来人文荟萃,有着深厚的历史底蕴,村里早就有把这些很有特色的东西挖掘保留下来的想法,此次



六灶镇村



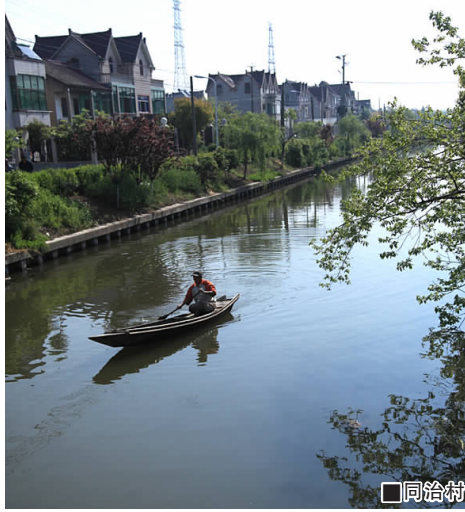
民乐村



西门村



陆楼村



同治村



永乐村



长江村



塘路村



远东村

【做法】

惠南镇村庄改造的具体做法及成效

惠南镇2010—2014年中列入村庄改造的区域面积为34.6平方公里,共涉及16个行政村,243个村民小组,受惠户数达20800户,受惠人数约为51000人。通过五年的不断实践,他们逐渐摸索出了一套符合地区实际的工作方法并取得了显著的成效,值得借鉴。

具体做法

一是领导重视。由镇政府主要领导挂帅,相关部门和乡管村庄改造的村主任组成领导小组,统筹推进村庄改造工作,并将其列入镇政府实事工程。镇人大和镇纪委分别成立监督小组,对村庄改造保驾护航。村庄改造现场指挥部充实人员开展具体工作,积极与新区推进新农村建设的联席会议办公室和有关职能部门联系,得到他们的支持和指导。加强与村的配合,充分发挥村委会和村民在村庄改造中的主体作用,保障项目顺利推进。做到全镇一盘棋,层层抓落实。

二是广泛宣传。为了调动村民积极参与,召开村民代表大会,征询村民意见,使建设内容更切合实际,同时将各项政策告知村民,使广大村民感到

机遇难得,增强了紧迫感,从“要我做”转变为“我要做”。通过各种宣传形式,做到家喻户晓,提高村民配合、参与建设的意识,形成村民都是参与者和监督员的氛围。

三是科学规划。该镇村庄改造建设工程以“统筹规划,组团实施,因地制宜,量力而行”为原则,对项目构思、规划设计做到想透、摸透、吃透,做好村庄改造总体规划和控制性详规,制定了项目建设的施工方案,在实施工程中,相互衔接,合理安排,避免重复浪费。

四是严格管理。把村庄改造这项民心工程办好做实,关键在质量,主要抓人心。建设方和施工方、监理单位要有一个共同目标,各方各负其责,措施有力,工作扎实。其一是抓会风,召开工程例会,施工队伍负责人等有关人员,必须出席。会前对各施工队都要发出书面通知,会中各自对前一阶段的工程质量、进度、遇到的困难及下一步的打算作交流和汇报。监理单位针对施工队存在的问题,要明确指出到位。要有整改措施并加以落实。其二是抓检查,采取相互检查、跟踪检查、专项检查等形式,严格把住工程质量和安全工作。相互检查:由村庄改造现场指挥部组织监理单位、总包单位、施工队负责人参加的检查队伍,针对某一项工程每个标段进行检查,由监理单位进行现场评估,肯定质量好的,指出质量不够在哪些方面,并提出整改措施。跟踪检查:对路、桥、房屋等隐蔽部位施工时,由现场指挥部成员和监理进行跟踪,严格按照质量要求进行施工。专项检查:针对安全用电、机械操作、安全生产要贯穿全过程,警钟长鸣。其三是抓监理单位,要求监理单位人员到位,职责到位。

五是确保投入。严格按照投资计划,及时办理项目资金申请手续,确保区级补贴资金及时到位。同时抓好镇级配套资金及时足额到位,并建立专户,明确资金使用范围和标准,保证了项目资金的专款专用。资金到账后及时支付给总承包公司,为工程的顺利推进提供了保障。

主要成效

一是出行更方便。为解决村民的出行难,建设道路形成了网格化,村与村之间的道路形成了全



团结村

面连接贯通,并全部实现了公交车村村通。

二是河道更清洁。村庄改造重点整治了园沟宅河,消灭了臭水浜。同时进行了景观河道建设、污水纳管建设,新建生化处理池和修复化粪池,沟通了水系,改善了水质。

三是村宅更整齐。村庄改造中花大力气重点整治宅前屋后的生态环境,发动“人人动手,清洁家园”,各村专门成立保洁队伍进行长效管理,形成垃圾不乱扔,物资堆放整齐的氛围,使村宅更清洁、更整齐。

四是活动有场所。着力在各村新建和扩建村



陆路村

民活动室(中心)、健身点、安装健身器材、设置健身步道,使群众活动有场所,提升了生活质量。

五是居住更安全。在村与村的连接道路和村内的主要道路每间隔30米就安装一处路灯,派出所配合治安工作,在村内主要道路上全面安装治安探头,使村民居住更安全。

六是生产更发展。村庄改造改善了农村的交通条件和居住环境,对农民种植附加值更高的经济作物和吸引市民游客前来休闲消费创造了条件,为提高农民收入打下了坚实的基础。

【案例】

双店村:“野猫洞”变通途



双店村

双店村是惠南镇最偏远的一个村,距离镇中心12公里,有1560户、3470名村民。在村庄改造前,该村没有一条乡村公路。村庄改造中建设了一横二纵的网格化道路,为该村新筑了近5公里长的乡村道路,还接通了与相邻的万祥镇的主要道路,同时安装路灯170只,彻底解决了困扰村民多年的出行难题,让村里的农产品有了“销路”,为该村的农业生产从粮食型向经济作物型转变奠定了基础。

过去在双店村,只要家里有小孩读书的,都往往需要在外村或其他相邻的镇上租房以方便接送小孩,在此次改造中,群众盼望已久的公交车起始站通到了村里,并与镇上的黄路学校直接相联,大大方便了村里孩子的读书问题。村里有80多岁的老人一辈子都没坐过公交车,此次看到了公交通到了他的家门口,激动得流下了幸福的泪水。

该村的村民活动中心原来是一幢危房,别说为村民提供活动空间,就是在里面的安全也成问题,面积也只有100多平方米,改造后建起了包含有阅览室、诊疗室、文化活动室、多功能会议室等的村民综合文化活动中心,总面积增加到1000多平方米,村民们看到能在这里这样宽敞明亮的地方休闲并开展文化娱乐活动,无不真心地感叹社会主义好、共产党好。

海沈村:“村庄美”重长效



海沈村

海沈村,位于惠南镇东南角,面积4.8平方公里,现有26个村民小组,近4000人,耕地有2000多亩。2011年,该村完成了涉及道路建设、桥梁改造、河道整治、公建设施、绿化种植、污水治理、村宅综合整治等项目的村庄改造工程。

为了最大限度地发挥村庄改造的成果,实现环境管理的长效机制,该村充分发挥了村民组长和志愿者的带头作用,组成了一支13人的保洁队伍,通过竞争上岗、分片包干、严格考核、末位淘汰等科学的管理方式,保持他们的工作热情,提升了工作效率,同时指派专人对改造后的中心绿地进行“承包管理”,确保环境整洁优美。对村里的文化活动场所、阅览室、健身室等也有专人保洁和维持秩序。

此外,保洁队员在日常工作中发现有垃圾桶缺乏或损坏的现象就会及时上报增补,每天定时在上午清倒垃圾,下午做道路保洁,村里还定期开展抽查和评比,并对相关人员进行年终考核。

现在的海沈村宅前屋后干净整洁,路面上不见一处垃圾,村里的老百姓已经自觉形成了“人人动手,清洁家园”的良好社会氛围,在全村营造出了一个整洁优美的生活居住环境。