

【地方案例】

黑龙江讷河国土局
帮助合作社找“新家”

为加速现代农业进程，推动地方经济发展，黑龙江齐齐哈尔讷河市国土资源局充分发挥服务、保障职能作用，抽调规划、利用、地籍、执法等部门工作人员组成专门工作组，深入基层、主动上门，开展“下基层、送服务、解民难”活动，积极帮助乡镇、社区、村选址建设农民专业合作社。自6月下旬以来，工作组先后深入到13个乡镇1个社区26个村，为38个农民专业合作社选址。工作组与乡镇政府和村委会一道，结合当地实际情况，共同研究合作社建设过程中的涉地问题。针对有的合作社利用原村小学改扩建符合要求，有的合作社选在了一般农田上，有的甚至选在了基本农田上等不同情况，工作组对发现的问题及时纠正，提出合理建议，并结合镇村规划帮助他们重新选址。目前，已有7个合作社选址落地，其余也正在按规划设计办理中。此项工作既规范了审批业务，提高了工作效率，又杜绝了违法占用耕地现象，为下一步执法检查工作减轻了压力，奠定了基础。

姜军

江苏南京一年2000万元
帮扶专业合作社

日前，江苏省南京市扶贫开发协会与市革命老区经济开发促进会(以下简称市“两会”)在溧水召开专业合作社帮扶经验交流会，据了解，今年全市合作社社员户均收入超过2万元，帮扶工作取得实效。溧水区绿宝果蔬专业合作社是市“两会”的帮扶对象，截至上月底，合作社已完成销售2700多万元，规模不断扩大带动了当地农民经济增收。村民朱明祥在进社前只是打打零工，年收入不到2万元，现在入社专门种草莓，年收入达12万元以上。据统计，市“两会”与所属镇街分会共联系农民专业合作社63家、社员近9000户，其中贫困户和低收入户有2700多户。为帮助这部分人群脱贫解困，市“两会”着力推动合作社发展，一年投入帮扶资金超过2000万元，引进或牵线搭桥各类项目45个，今年合作社户均收入超2万元。从明年起，该市“两会”还将在各区各选择一家合作社作为经常性联系点，在项目扶持上适当提高周转金的额度。

毛庆

山东冠县发展苗木产业
打造现代苗木产业集群

“去年公司以180元/株的价格引进试种了30亩白蜡苗木，今年的出苗价达到了330元/株，刨去地租、人工费等开销后，平均每亩收益达2万元。”近日，在山东省冠县贾镇张货营苗木销售市场，双林苗木公司负责人郭孝广算了一笔苗木效益账。为打造全国一流的现代化苗木产业集群，当地在加强基础投入的同时，积极引导种植大户建立苗木销售公司，通过“种植户+公司+销售市场+客户”模式，带动种植户由分散的传统种植向规模化标准化发展，从而提高花木产业的种植、管理水平，促进苗木种植标准化、延伸产业链条。目前，贾镇及周边苗木种植面积达5万亩，苗木品种达50多个，苗木产业年销售额达1.7亿元，有效带动了当地苗木种植农户增收致富。

许永飞

甘肃农业社会化服务

将“最后一公里”变成“零距离”

农业社会化服务体系一直比较滞后的甘肃省，近两年通过在一些县区进行试点，基层农业社会化服务薄弱的现状有所改变，以村级农业综合服务站为平台的服务体系基本建立。但从实际情况来看，农业社会化服务在组织结构、服务主体、服务内容等方面还存在一些问题，需要在实践中不断完善。

解决农业服务

徘徊“村头”难入“地头”问题

甘肃是全国首批开展农村综合改革的10个试点省份之一，承担了新型农业社会化服务体系试点内容。这项工作自2012年底开始启动，静宁县、敦煌市、肃州区、临泽县等12个县区成为首批进行新型农业社会化服务体系的试点县。

甘肃在12个县选择610个村开展试点，落实试点资金1.5亿元，以搭建服务平台、充实服务队伍、明确服务职能、创新服务方式、提高服务能力为重点，构筑村级农业技术推广服务、动植物疫病防控农村金融支持服务、农产品质量安全等六大体系，推进保障有力、运转高效的村级新型农业社会化服务体系建设。

梳理农业社会化服务体系建设，甘肃主要做了以下一些工作：

一是成立村农业综合服务站。两年里，甘肃整合现有党员干部远程教育培训室、农村信息站等办公用房，在试点村建立了村级农业综合服务站，重点开展新技术、新品种、新产品的推广应用和技术指导、农民培训、土地流转、信息传递、农机安全、气象为农服务、惠农政策宣传等公益性服务；引导农户组建专业服务队、专业合作社经济组织开展自我服务。

二是围绕产业选聘服务人员。甘肃各地围绕各自的特色产业选聘技术服务人员，选聘村“两委”班子成员、专业经济组织负责人、农民技术员、热心农业服务的“农村能人”，回乡大中专毕业生等为农业社会化综合服务站负责人。

三是创新方式提高服务能力。甘肃一些县区按照“支柱产业+农技所+农户”等多种运行模式，把工作重点放在加大技术推广和建立示范基地上，促进了农业技术的普及。

四是通过严格考核完善机制。为了使农业社会化服务体系有序推进，甘肃进一步完善了社会化服务的运行机制，对村农技员实行县聘、乡管、村用的管理原则，进行聘用考核。静宁县威戎镇党委书记王奕说，村农技员的聘用要得到群众的认可，年工作日必须150天以上，培训农民12场次，建成1处50亩以上科技示范园的，才是一名合格的村农技员。

五是完善体系开展配套服务。以试点村农业综合服务站为依托，甘肃探索开展了动植物疫病防控、农村现代物流、农村金融支持、农业信息化等配套服务，在农村金融服务中，逐步建立农村信用担保体系，加大了对种养大户、农民专业合作社信贷资金支持。

与现代农业发展和农民需求
尚有差距

农业部门反映，虽然试点取得了较好成效，服务平台建立，服务模式形成，服务手段提高，服务合力增强，但由于长期以来基层农业社会化服务基础非常薄弱，与现代农业发展和农民生产经营的需求相比，仍存在许多不足，需要补短板。

从组织结构上看，各类专业化服务组织创



新能力不强，尚未形成服务合力，社会化服务主体规模层次较低。据了解，在甘肃，产业化龙头企业、专业合作组织等专业化服务的规模总体偏小，组织带动能力不强，龙头企业、农民专业合作社等虽然在一些方面实现了贸工农一体化、产加销一条龙，提高了农业的比较效益，延长了农业产业链条，但在利益分配方面，却很难让农民分享到一体化经营中的平均利润，对农民本身来说，摆脱了生产盲目性，而自身的收益并不多。

从服务主体上看，村级公益性服务机构管理体制不顺、人员素质较低、经费保障不足、服务手段落后。农技人员的知识结构单一，在指导农民开展结构调整、发展特色优势产业时就显得力不从心，难以满足农民对新农技的需求。

从服务内容上看，重视产前、产中，忽视产后，重视生产技术，忽视经营销售。基层农业部门反映，农业社会化服务要求为农民提供产前、产中、产后的系列服务，而目前大部分服务机构还是主要以提供生产技术指导等产中服务为主，特别是在市场经济条件下如何为农业生产提供良种服务、信息服务、营销服务，找不到真正的平台、路径，农民只能根据以往经验和滞后的市场需求信息来安排生产，农民丰产不丰收现象依然比较突出。

从服务条件上看，资金投入不足，基础条件和服务手段比较落后。在试点中，甘肃省级财政落实试点资金1.5亿元，总体上看，财政对农业的投入在不断增加，但仍不足，尤其是在为农业、农民提供公共品和服务方面，力度不大。

基层农业公共服务
机构改革势在必行

甘肃省农牧厅厅长康国玺说，农业社会化服务是解决村级农业生产组织化程度低、承接能力差，各种先进技术、质量监管等措施难以落实到田间地头的有效途径。基层农业部门认为，

就甘肃而言，应该着重从三个层次来构建新型农业社会化服务体系。

一是深化基层农业公共服务机构改革，加强公共服务能力建设。甘肃省农牧厅政策法规处处长王兴荣认为，推进乡镇农业公共服务机构综合改革，要在现有农机推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的基础上，合并机构，整合资源，组建“三位一体”的基层农业公共服务中心，拓展和完善基层农业公共服务中心的服务功能。与此同时，要建设精干的乡镇农业公共服务队伍，提升服务质量。

二是引导农民专业合作社规范化建设，提高其社会化服务能力。据了解，目前甘肃农民专业合作社已经达到15000多家，但是许多合作社不规范，缺乏服务能力。农业部门认为，要支持合作社加强规范化、制度化建设，突出支持合作社的联合与协作，解决单个合作社无法解决的服务供给问题，并且加强面向合作社的服务体系和服务平台建设。

三是支持专业化、市场化、产业化、社会化和网络化的服务组织发展，健全农业服务体系。从长期来看，专业化、市场化、产业化、社会化农业服务组织，是农业服务业的发展方向，很可能形成以公共服务机构为依托、龙头企业、合作经济组织和市场化服务机构为三大支柱，其他社会力量为补充，不同类型服务组织分工协作、优势互补、网络发展的新格局。

基层农业人员还建议，借鉴制造业辅分离的经验，引导龙头企业、种养大户将农业服务外包，鼓励各级政府通过政府订购、定向委托、招投标和发放服务消费券等方式，支持市场化服务机构和合作社、农业企业等参与发展农业服务业，将帮助农业服务业开拓市场需求与鼓励农业服务企业通过公平竞争方式开拓市场结合起来，形成发展农业服务业与提升农业服务企业相得益彰的格局。

连振祥

【案例】

科技让传统与现代完美对接

产品质量控制技术和产品质量内控标准，创新了连续真空和面技术和节能降耗干燥技术，筛选出了挂面专用小麦、专用粉质量控制指标，实现了原粮质量、面粉质量、挂面质量在线或准在线监测。同时在国际上首次设计和制造出了连续真空和面机、挂面干燥双排柔性上架设备、挂面自动送料和分料包装设备等；在国内首次设计和制造出了日产25吨面片自动化生产成套设备，开发了面片、杂粮面片和杂粮挂面等3个系列12种新产品。该课题先后获得授权发明专利12项，实用新型专利42项。

河北金沙河面业集团董事长魏海金说，公司从2007年起与中国农科院农产品加工所开展技术合作，经过6年的关键技术开发与设备集成，新建成的挂面生产线使挂面抗弯强度提高了50.8%，生产落面率每吨降低到3公斤以下，杂粮

添加量提高了15个百分点，每吨挂面节约30公斤。该项技术如果能在行业内1/3的企业推广，按每吨煤400元的价格计算，可节约煤4.66万吨，节本1864万元；可节约面粉4667吨，节本1867万元；节约的面粉可供3万余人1年的主食消费。

由农业部组织，中国科学院院士李振声任组长，中国工程院院士吴孔明、陈君石任副组长的鉴定委员会认为，该项目通过产学研紧密结合，探索出了挂面加工业现代化改造的范例，对传统食品工业现代化改造具有借鉴意义；项目技术、设备、工艺和生产线设计具有自主知识产权、技术创新水平高；关键技术和核心设备创新性突出，项目整体达到了国际领先水平；生产线增效、节能和降耗效果显著，应用价值十分突出，应加快在挂面行业和传统食品行业推广示范。

梁宝忠