

【耳听八方】

北京：

京郊旅游接待量
保持高增长

日前，京郊旅游发展大会在密云县古北口镇古北口村举行。会上，市旅游委和市农委共同发布《京郊旅游发展纲要(2015—2020年)》，并启动全国首个旅游融担保服务体系。京郊旅游已经成为促进农民就业、增收和满足市民休闲需求的民生产业。近年来，京郊旅游接待量保持高位增长，由2011年的8023万人次增至2013年的8318万人次；旅游收入由356.4亿元增至439.7亿元，人均消费由444元增至529元。目前，本市共有京郊旅游新业态500余家，市级民俗旅游村227个，其中经过“一村一品创意策划”的市级民俗旅游村109个；民俗旅游接待户1.6万户，其中市级民俗旅游接待户9970户。

山东：

启动新型农村
合作金融改革试点

日前，山东省政府权威人士透露，当前，山东省正鼓励农业合作社探索封闭的资金互助和信用合作，在大量调研论证的基础上，日前向国务院上报了新型农村合作金融改革试点方案，预计今年底、明年初将正式启动。据了解，在该省大力推进工商注册便利化的有力背景下，一大批市场主体特别是“草根经济体”走向前台。一直以来，发展普惠金融都是山东省金融改革发展的工作重点。去年以来，山东积极引导金融机构针对“三农”和小微企业融资难，各种新型抵押、质押贷款业务创新、中小企业债券融资工具创新等得到不断应用和推广。

辽宁：

各地大力推进
秋冬农田基本建设

在日前举行的辽宁省农田基本建设工作会议后，各地迅速贯彻落实，结合工作实际，对秋冬季农建工作进行再安排、再部署，落实各项保障措施，大力推进抗旱水源、节水滴灌、农村饮水安全、小流域综合治理等工程建设。各地通过增加投入、绩效考核、强化质量等方法，全力保障农建工作顺利开展。沈阳市在市级财力极为紧张的情况下，追加投资1.83亿元用于农田基本建设。大连市委下发《2014—2015年度大连市都市型现代农业基础设施建设实施方案》，明确今秋明春农建工作重点。葫芦岛市安排465万元用于骨干工程奖励和优秀乡镇的评比。海城市把农建工作纳入对乡镇政府绩效考核内容，与乡镇、有关部门限定目标责任书。朝阳县狠抓前期工作质量、落实质量责任、加强资金监管，提高水利工程建设质量。

培育回乡青壮年成为职业农民

【封面人物观点】

专家简介

吴国强

中央农业广播电视学校副校长

【核心提示】

发展现代农业，保障粮食安全，关键在人，在于有一支高素质的职业农民队伍。习近平总书记在2014年中央农村工作会议上指出：“要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略，以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点，建立专门政策机制，构建职业农民队伍，形成一支高素质农业生产经营者队伍，为农业现代化建设和农业持续健康发展提供坚实人才基础和保障。”培育职业农民，重点要培育谁？笔者认为，必须把目光聚焦于35岁到50岁打工回乡的青壮年农民。 文字整理/王平

为什么要聚焦打工回乡的青壮年农民

35岁到50岁回乡青壮年农民，这一群体具有以下特点。
见多识广、观念新。35岁到50岁这部分打工回乡的青壮年农民，通常经过多年城市或发达地区打工的浸润，工业化、市场化、组织化理念已经深入骨髓，观念具有了颠覆性改变，回到农村已不再甘心做一亩三分地、自给自足的传统农业，发展现代农业的追求十分迫切。
有家有口，责任感强。35岁以上年龄，已经承担起家庭的重责，在职业选择上逐渐务实，看重的不再只是职业外表的光鲜，而是职业的收入。

入、对子女老人的照顾和各种各样实实在在的东西。在性格上也已经成熟，不再追求生活上的热热闹闹，相互攀比的动机减少，能够耐得住寂寞。农业作为与土地紧密联系、需要单独作业的产业，更适合这个年龄段的人。
有了一定的资金积累。资金是困扰农业发展的一大难题，经过在城市多年的打拼，35岁以上回乡的青壮年农民已经积累了一定的资金，这些资金可以用于有效的发展农民专业合作社、创办家庭农场或经营其他产业。
熟悉农业农村，有较长时期服务农业。回乡

青年熟悉农业农村，与当地农民和政府有着千丝万缕的联系，相比外来人口务农更易于水土相符。在熟人社会的农村，这是一笔宝贵的财富。另外，从事农业没有法定退休年龄，只要身体好、素质高就一样能当好职业农民，外出打工农民即使50岁回乡，也可以在农业领域再干20年。
外出打工青年回流农村已经初步显现。如贵州省毕节市是典型的山区、民族地区、欠发达地区，已经有约5%的外出打工青年农民回乡创业就业，约3%领办了农民专业合作社、家庭农场，创办了农业小微企业。

为什么部分青壮年农民选择回乡

年轻人家庭没负担，了无牵挂，充满了对繁华世界的憧憬、创业致富的追求、实现人生价值的理想，城市的就业机遇、经济文化、政治的繁荣，自然是希望的高处，是人生的首选。到了35岁以上的年龄，上有老、下有小，家庭负担加重；性格已趋于成熟，对职业和居所的选择已渐务实，对高处的看法也在改变，当然因个体情况不同有差别。小部分在城市已经打下了一片天地，有房有车有事业，自然愿意在城市继续干下去；一部分仍然在城市彷徨和求索，寻找新的致富机会；也有一部分厌倦了城市环境拥挤、居无定所、骨肉分离甚至遭人白眼的

生活，看到农村农业的新机遇，愿意回到农村寻找新的事业。
过去农民离乡进城，主要因为农村人口众多，土地规模小，经营农业效益低，农民收入上不去。现在情况有了很大变化，大批农民转移进城，为集中流转土地、扩大经营规模留下了空间；农业政策扶持力度大，减少了经营成本，提升了农业效益，回乡青年农民适度经营农业完全可能得到体面的收入。
只要城乡的大门打开着，只要城乡统筹的方略保持不变，农民仍会大批进城，但是，也有不少农民选择回乡创业。

怎样培育回乡青壮年成为职业农民

转费用一直看涨。现行的种粮补贴政策，实际上是对承包权的补贴，对拥有土地承包权农民的刚性收益补助，土地的实际经营者没有得到。除去支付土地流转费用，还要支付对细碎化土地的田埂平整、农田整理等费用，职业农民从规模收益上取得超额收益，已经所剩无几甚至入不敷出。在农业扶持政策的设计上，要加大针对农业经营权的补贴，实现谁种地、谁受益；还要加大对土地整理和农田水利建设的支持，减少职业农民的前期投入。通过政策性的有增有减，使职业农民有望得到与外出打工基本相当的收入。三是金融扶持政策。资金是职业农民经营创业瓶颈，可以通过政策性担保、农房抵押、流转土地抵押等手段鼓励金融机构向农民贷款，帮助职业农民完成农业创业的第一桶金。

把外出务工回乡的青壮年农民培养成职业农民，还需要提供接受教育、提升技能的基础条件和相应的支助政策。作为以农为业、以农为生、有家有业的社会群体，职业农民在教育培训的要求上已经不同于兼业的普通农民和刚刚离校的初高中毕业生，具有更强的系统性、实践性、弹性学习和政策支助要求。
系统性要求。职业农民不仅要知道农业技术和经营怎么做、还要知道为什么这样做。“既知其然，也要知其所以然”的系统性学习和训练，有助于职业农民应对农业生产和经营过程中的各种变化，举一反三，总结规律，成为农业生产经营的行家里手。既往那种一技一培的应

急式培训已难以满足职业农民的要求。
实践性要求。职业农民要能动手，善操作。农业作为培育和采集生物生长果实的产业，气候、环境对农业生产的操作有着较大的影响，教学的实践性要求高，仅仅讲解理论、黑板教学远远不够，要通过在园区、企业、基地办班的方式，聘请在农业生产经营第一线、具有丰富实践经验的人员来授课，结合实地观摩，现场指导，才能真正取得效果。
弹性学习要求。成年农民要养家糊口，不可能像初高中毕业生那样接受全日制学习。必须实行弹性学制、半农半学、工学结合，逐步形成因人因地、宽时限、重实践、结总账的教学考核体系。
政策支助要求。农民参加学习要付出误工成本、交通成本、甚至食宿成本，以简单算术平均法计算每日要200元以上，如果再加上其他学习费用还要更多。高昂的学习费用、有限的支付能力，职业农民参加培训国家必须给予更多的政策性支助。

目前，职业农民培养的政策框架已经初步形成，但在支助政策上尚无全局性的突破，必须按照全国职业教育工作会议的精神，加紧调研论证，及早推出全面的支助政策。

