

一个全国产粮大县的“三农”转型之路

[地方案例]

河北立法规定农民合作社不得吸收存款、发放贷款

针对目前社会关注的农民合作社违规操作非法吸储放贷相关人士跑路等引发社会不稳定的问题,河北省日前通过的《河北省农民合作社条例》规定了农民合作社不得吸收存款、发放贷款。河北省人大常委会法制工作委员会陈金霞说,目前,上位法没有对农民合作社监管的内容,河北省这次通过的条例加上了监管的内容。条例十三条还规定,县级以上人民政府及其有关部门应当对农民合作社开展信用合作进行指导和监督。条例规定,违反这项规定的,由县级以上人民政府依法进行查处;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

白林

南昌开展农民资金互助合作社试点

日前,江西南昌出台《关于开展农民资金互助合作社试点工作的指导意见》,将在四县一区(南昌县、新建县、进贤县、安义县、湾里区)范围内选择几个有条件的乡(镇)、村开展农民资金互助合作社试点。据了解,试点阶段合作社发展社员和资金融通严格限制在一个乡(镇)或一个乡(镇)的一个村(几个村)。不得对城市居民和单位开展业务。农民至少应占成员总数的80%;单个成员入股股金所占比重不超过10%,投入互助金不超过20万元;乡(镇)农民资金互助合作社总规模不超过3000万元(股金+互助金),村农民资金互助合作社总规模不超过1500万元(股金+互助金);单个成员融资一般在5万元以下,最高不得超过10万元。

高小茜

山东农村金融创新惠及4.6万户新型经营主体

走进山东禹城大禹龙腾蔬菜合作社的生态园,百余个蔬菜大棚长势喜人。合作社理事长霍春亮感慨地说:“发展之初最大的难题是资金,幸运的是,禹城农商行雪中送炭,一周时间就为我办理了200万元贷款。”

农商行为何敢贷款给合作社?这缘于当地金融部门的一项创新,即“基地+农户+订单+保险”的信贷模式,通过保险单质押,将农商行作为第一受益人,银行降低了风险。据介绍,这种“信贷+保险”模式,引入商业性保险提供贷款保证,将新型农业经营主体种植的农作物、养殖的牲畜向保险公司投保,让金融机构作为第一受益人,克服了农牧场抵押少、担保难的问题。

近年来,山东支持现代农业发展的金融创新不断涌现。“自去年以来,全省共推出涉农创新产品近200个,受益的新型农业经营主体累计超过2万户。”人民银行济南分行有关负责人说。

枣庄市探索的农村土地使用权抵押贷款,为数万农户赢得了资金支持。山东省农联社枣庄办事处负责人介绍,从2008年发放第一笔农村土地抵押贷款30万元,到今年7月末,全市累计发放此种贷款5.76亿元,贷款余额1.56亿元。

据统计,到今年6月末,山东各金融机构对4.6万户新型农业经营主体授信1519亿元,贷款余额1141亿元,同比分别增长20.2%和15.8%。

刘成友

吉林省梨树县地处松辽平原腹地,地势平坦,土质肥沃,是国家重点商品粮生产基地县,连续多年粮食产量居全国县级前十名。随着农业机械化、农业信息化以及农业城镇化的快速推进,现行粮食生产中,以户为单位的分散经营方式越来越不适应当地现代农业发展要求。2012年起,梨树启动了探索以农业合作社、家庭农场等新型农业生产经营主体为基础,通过农业科技“集成”,转变农业生产方式、农村经营方式的“三农”转型之路。

新型经营主体唱主角

1983年第一轮土地承包时,梨树县小宽镇西河村农民郝双分到了8亩地;1998年第二轮土地承包时,郝双只分到了3.6亩地。“研究了一辈子种地,地却越来越少,挺苦恼,我就出去打工了。”郝双说。2008年,在国家支持农民成立农业生产合作社的政策下,“老把式”郝双看到了机遇。“我回家组建了合作社,到2012年,合作社经营的土地迅速扩大到151公顷。”以郝双为理事长的梨树双亮农机植保农民专业合作社现在经营着470公顷旱田和40公顷水田,每公顷旱田的玉米产量也从最早的1万多斤增长到现在的2.5万斤。

梨树共有耕地26万公顷,被称为吉林省粮食生产的“南大门”,2013年粮食产量达到44.8亿斤,列全国县级前十名。同时,该县粮食单产水平、人均粮食贡献率和粮食商品率均名列全国前茅。

梨树县农业局副局长王贵满说:“梨树地多、粮多,农业人口也多,但随着农业科技和装备的发展,不需要这么多农民种地了,破解农民‘土地里刨食’就需要家庭农场、专业合作社、联合社等新型农业生产经营主体唱主角。”

中国农业大学教授米国华被郝双称为“首席专家”,在郝双看来,新型农业生产经营主体直接实现了“院士种地”。“因为我的土地多,米教授和他的博士生们愿意在我这搞科研。”郝双说,“他们给我带来高端的思想和技术,我在中间组织协调,手下还有7名管理人员,个个都是种粮能手,组成了‘高中低’搭配,自然就会高产高效。”

作为农业干部,王贵满毫不掩饰自己对年轻人才的渴望。“郝双已经64岁了,现在农村种地的40岁以下的很少,‘十年后地由谁来种’一直困扰着我。”王贵满说,“现在这个问题我有答案:一面是90%的传统农民离开种地,但随着家庭农场、专业合作社、联合社等新型农业生产经营主体的发展,种粮也变成有利可图的产业,年轻的技术、管理人才将来到田间地头,农业现代化最终还是要靠这些年轻人。”

据测算,通过规模化经营,实施全程机械化耕作,每公顷生产成本节约630元,其中生产资料节约430元,机耕费用节约200元。目前,梨树落实规模化经营土地面积为1.2万公顷,每年实现节约成本756万元。

向技术“集成”要高产

46岁的卢伟是梨树县卢伟农机农民专业合作社的理事长,拥有包括4台免耕播种机在内的10余台农业机械,为当地农民托管了300多公顷旱田。说到农业技术的“集成”,不善言辞的卢伟打开了“话匣子”。“连片的土地流转到合作



社后,打破传统均匀垄作,可以推广宽窄行保护性耕作技术,也能充分发挥新科技机械化优势,节本又增产。”卢伟说,他合作社土地的产量达到每公顷2.3万斤,比过去一家一户传统耕作每公顷增产3000斤。

宽窄行保护性耕作、全程机械化、专业植保支持……2013年秋季的测产数据显示,采用宽窄行种植等技术“集成”的地块平均公顷产量在2.2万斤以上,比普通农户产量提高13.5%。梨树因此增加粮食产量3000万斤,农民增收近3000万元。

郝双讲了一个当地农民逐渐认可技术“集成”的故事:2012年,郝双的合作社以“统一生产资料、统一种植方式、统一田间管理、统一技术指导、分开收获”的“四通一分”模式经营120公顷土地。“就在春耕前,有7户的10公顷突然提出要退出,这样土地就不能集中连片了,当时挺上火,一宿嘴里就全是火泡。”郝双说,那年赶上玉米粘虫暴发,“因为我们的植保做得好,一点没受灾,保苗达到6.5万株,退出那几户保苗只有5万株,‘垄挨垄’产量差距有1万斤。第二年这几户又托人加入合作社”。

王贵满表示,在今年春季低温多雨,宜耕期缩短的情况下,农业技术“集成”显现出更大优势。“极大缩短了耕作时间,提高了播种效率,保证了播种质量。同时应用农机化保护性耕作、病虫害综合防治等高产高效技术组装配套集成,显著降低了天气、病虫害等因素对生产的影响,保障了作物良好的长势。”王贵满说。

王贵满还算一笔农业技术“集成”增产账:以新型农业生产经营主体为基础,如果未来3-5年技术“集成”实现全覆盖,按每公顷增产

4000斤计算,全县26万公顷耕地将实现增粮10亿斤。

“三农”转型带来新启示

打破传统均匀垄作,推广宽窄行保护性耕作技术,充分发挥新科技机械化优势;以合作社、种粮大户、家庭农场等新型农业生产经营主体为核心,实现农村土地的规模经营,整合农村劳动力资源和土地资源,全国产粮大县梨树对“三农”转型和农业现代化带来新的启示。

启示一:土地通过转变生产方式和经营方式,必然向“种田能手”集中,留守在家的老弱病残户,可以将土地“托管”,由过去的把土地廉价转包变成现在的有能人帮种,大大增加了土地收入。同时从土地解放出来的劳动力,通过打工增加了收入。

启示二:土地不论是由合作社经营还是由“种田能手”经营,都有一个共同的特点,既他们都具有一定的农业科技水平,是现代农民的代表,同时他们通过和上级业务部门的沟通和联合,通过与专家零距离接触,能够更好地应用农业新技术,实现技术合理的组装配套,能够最大限度地提高科技含量,增加土地效益。

启示三:土地由合作者统一经营,发展到一定阶段,合作社可以按面积给农户相应的收益,农户不再关心地该怎么种、怎么管的问题。合作社可以科学规划农田基础设施建设,合理布局排灌设备设施,在农业防灾减灾方面将发挥重大作用。

同时,土地集约经营后,有利于大型农业机械作业,有利于劳动效率提高,有利于种植结构调整,有利于农业项目实施,促进农业机械化。

郭翔

[做法]

村民“银行”好在“小而稳”

从2007年全国首家农村资金互助社成立至今,农村资金互助社在我国的发展已有7年,目前已有49家。地处偏远山村的四川省苍溪县益民农村资金互助社便是其中之一,运作至今已有了7年。资金互助社在我国农村有没有土壤?能不能持续?苍溪县益民农村资金互助社的实践提供了一个鲜活的注脚。

互助社能干啥? 秋日中午,太阳正烈,苍溪县岳东镇文坪2组村民高泽明坐在儿子高勇家的廊檐下,登记村民的田块。见益民农村资金互助社理事长金继贵来,高泽明热情地招呼:“要不是互助社贷款,这楼房盖不起来。”他家前后从互助社贷款4.5万元用于盖房。

互助社对于缺资金的农民来说,往往起到雪中送炭的作用。金继贵介绍,互助社发放最小一笔贷款是200元。2010年,太阳村村民从互助社贷了200元买猪崽。文林片区每年有1000多人外出打工,年初出门贷款1000多元钱作路费,等到打工挣了钱汇回来把账还了。互助社成立后,还积极向政府争取国家农田改造项目贷款,为社员调整农业产业结构获得涉农贷款补贴。截至2013年末,互助社累计为社员发放财

政补贴贷款618万元,社员获得财政贴息18.5万元。

2007年,苍溪县益民农村资金互助社成立。金继贵说,2003年时,文林乡并入了岳东镇,全乡唯一的金融机构——农村信用合作社也随之而去。苍溪又是典型的丘陵区,幅员面积大,文林乡离县城65公里,离最近的乡镇也有19公里,村民存取款极为不便。资金互助社应运而生。

在办社之初,资金互助社只开展存、贷、汇业务。2009年,互助社与保险公司协商,代理了保险业务;2010年,互助社与民政局、财政局商议,代理支付文林片区社员的各项政府补贴;2011年,互助社代理了农行、信用社、邮政储蓄等他行的电子汇兑业务,进一步方便了社员。

经过7年发展,互助社用实际行动获得了广大社员的一致认可,社员由1767户增加到2001户,入股面为本地农户2306户的86.8%。

风险怎么控制? 金继贵介绍,互助社的存款利率比农村信用合作社要高出一个百分点,贷款利息要低一个百分点。

微利经营下,怎么控制风险是个学问。一手

把互助社带大的四川省银监局调研员文维虎说,在互助社成立之初,就考虑到了金融风险问题,为防范和化解各类风险,互助社严格执行《农村资金互助社管理暂行规定》,不跨经营地域、不跨经营范围,只为社员服务。互助社日常经营由理事会负责,监事会负责对理事会的经营管理活动进行监督。互助社建立了激励约束机制。对贷款不违约的社员,按利息的10%实行交易返还,3年不违约,便能支取。对违约者,互助社下调授信金额,贷款利率上浮10%。

鉴于资金互助社的社员和工作人员都是没有任何金融机构运行和风险控制经验的外行,四川银监局在益民资金互助社的组建过程中还引入了“托管银行”制度,由苍溪县岳东镇农村信用社做资金互助社的托管银行,并要求资金互助社将多余的库存现金或者存款的一定比例存入托管行。

此外,资金互助社在每个村都有社员代表作为联络员,负责监测社员贷款户的家庭情况和贷款的运作,如果有不真实情况或者风险会马上报资金互助社。截至目前,互助社不良贷款仅7.4万元。

王明峰