

本市着力推进城乡教育一体化、基础教育均衡化发展 郊区学生就近享受更多优质教育资源

为加强城乡统筹规划，加快推进郊区教育事业的发展，促进城乡教育一体化发展，努力形成与城乡功能和人口布局相协调、符合城乡统一建设标准的教育布局，满足郊区人口子女的入学需求，近几年来，本市采取加强市属配套商品房基地学校建设、迁建优质学校、城郊结对、对口办学、委托管理等多种形式，加快郊区学校建设步伐，大力推进优质教育资源向郊区辐射。

□记者 张红英

本报讯 今秋开学季，上海新开办 50 所中小幼公办学校。这些学校有八成建在郊区。其中更有 25 所中小幼学校(幼儿园)通过优质教育资源开办分校(分园)、委托管理、合作办学等形式开办，实现新办中小学和幼儿园高起点办学，占到总数的一半。近年来，本市在创新管理制度和机制上不断推动优质教育资源的辐射共享，努力满足郊区市民子女日益增长的对优质教育的需求。

随着城市化进程步伐的加快和农民工子女人数的增加，上海郊区常住人口和适龄儿童少年呈逐步增长之势，郊区人口与教育事业规模在全市的占比已超过城区。为了满足郊区人口子女的入学需求，近几年来，本市采取加强市属配套商品房基地学校建设、迁建优质学校、城郊结对、对口办学、委托管理等多种形式，推进优质教育资源向郊区辐

射。同时，重点加强干部和师资队伍建设，着力提高师资队伍的专业化水平，切实提高郊区中小学教育质量。上海在严格执行国家规定义务教育基本均衡发展要求的同时，结合本市的实际，用两年的时间，完成了对 17 个区县市政府推进区域教育现代化暨义务教育均衡发展的督政，完成了市政府与教育部备忘录的承诺。

崇明县农村学校众多，为破解师资力量不均难题，崇明近年来在做好义务教育均衡发展这篇文章上下足功夫。该县教育部门多管齐下，通过建立跨校教研联合体，推动临近学校间课教研交流活动的开展；通过“双联”（结对联动、联体评价）工程，优质学校与边远薄弱学校之间结成对子；通过实施委托管理，接受市中心城区优质教育资源，黄浦、静安两区的优质学校与崇明 29 所农村中小学分别结对，加强对崇明教师的教学业务和

教学理念的培训；通过“集团式”办学模式，让县内优质学校与薄弱学校或相近地区农村小规模学校合并管理，带动薄弱学校的学科教育。对于一些教师资源严重缺乏的新建边远学校，县教育部门采取派遣“支教”的方式带动学校快速进入正轨。今年 9 月 1 日新启用的长兴镇长丰幼儿园等两所新幼儿园，便迎来了 20 余名来自崇明本岛的优秀支教老师。

格致中学奉贤校区，在新学期迎来了首批新生。市区名校到郊区开办分校，是市教委推进教育均衡化发展的重大方略之一。格致中学奉贤校区的建成和投入使用，是奉贤区南桥新城教育配套的重要工程，引进格致中学将促进奉贤基础教育的更好发展。据悉，格致中学对奉贤新校区实行“一体化管理”，即教育目标一体化、教师培养一体化、课程安排一体化、师资配备一体化、资优生培养一体化、推荐评优一体

化、毕业文凭一体化，实现师资、课程、设施等优质资源共享。

今秋新学期开始前，金山区教育局与金山工业区管委会合作共建的蒙山教育集团正式成立。这是金山区推进教育城乡一体化发展、促进义务教育均衡发展的又一重要举措。蒙山教育集团由蒙山中学和朱行中学组成，实行两校一长制，成立蒙山教育集团管理委员会，实行统一管理。据悉，蒙山教育集团将通过合理配置集团内教育资源，发挥集团内学校特色优势，开展集团特色活动，形成集团办学特色；完善集团运作机制，探索集团内学校之间教师流动、教学管理、教师培训、考核评价等方面的合作机制，逐步实现“五个统筹”，即课程计划统筹、教研活动统筹、考试评价统筹、教师培训统筹、文化建设统筹，努力实现集团内教育资源共享、学校文化共建、教育教学互助，着力提升集团教师队伍素质，实现集团内学校办学质量

的提升。

闵行区近年来人口导入数量激增，随着闵行航天城的建设，该地块居民的子女入学需求凸显。本学期间新开的鑫都小学为闵行区义务阶段公办小学，办学规模为 30 个班级，学校引进市中心城区优质教育资源，将由徐汇区高安路一小委托管理。高安路一小特地派遣一位副校长和指导团队来闵行鑫都小学，将定期或不定期开展教学管理和业务指导工作，在备课、听课、评课方面，将成熟的市中心优秀教育资源带到闵行。

通过发挥市区优质教育资源的带动效应，定点帮扶提升薄弱学校办学水平，本市原 9 个中心城区分别与 9 个郊区县建立了教育对口合作交流制度，实行城郊结对联动。实施“委托管理”，则将郊区农村义务教育薄弱学校委托市区品牌中小学或教育机构管理。委托管理项目的开展，使许多学校从“生源流失”转变为“生源回流”。一项区县义务教育均衡发展督导评估公众满意度调查显示，在“您对在区县义务教育均衡发展是否满意？”一题中，9 个郊区的家长满意度平均为 83.1%。

为创业者营造良好的创业环境 青浦出台扶持政策帮助创业青年启航

□通讯员 吴军 王琇珉

本报讯 万事开头难，特别对于青年人创业来说，资金、场地、经验都是必须面对的困难。青浦区通过出台创业扶持政策，既为创业者营造了良好的创业环境，同时也激发了创业带来的就业倍增效应。

80 后青年林红梅原来在一家外企上班，为了实现自己的创业梦想，2013 年，她辞职开设了一家少年儿童科技培训中心。创业之初，资金紧张、管理没经验等各种问题困扰着她，也威胁着刚成立的培训机构。后来，在区就业促进中心的帮扶下，她申领了创业小额贷款，并享受到了各项创业优惠扶持政策，

中心业务在一点点好转，当前她已聘用了六名青年员工。创业者林红梅表示：“对我们的作用还是蛮大的，像我们要为员工缴纳社保，还有房租这块也是很大的成本，他们创业中心在这方面对我们有扶持的作用，所以我觉得在减轻我们的运营成本方面，还是给予了很大的帮助。”

大学毕业生朱健 2014 年也成为创业大军中的一员，目前他正经营着一家新型建材销售公司。朱健坦言，如果没有经费、办公用地、社保等一系列创业帮扶政策，作为一名大学毕业生，刚踏出校门就开始创业，其艰辛是可想而知的。夏阳青年创业园对这家企业的房租、

员工交金、创业基金、减税等方面的补贴，一年全部加起来就有五六万元。创业者朱健表示：“我觉得政府的创业政策，对我们大学毕业生创业是非常有帮助的。一个是租金压力没有，还有一个是创业有一个扶植金，还有社保补贴，对我们的人员成本各方面都是有很大的降低。”

笔者从区就业促进中心了解到，今年上半年，青浦区共帮助成功创业 340 家，创业带动就业 906 人，发放创业补贴达千万元，受理创业贷款 17 笔，金额 686 万元。创业扶持政策，减轻了创业者的创业成本，形成了支持创业的良好氛围，并有效带动了就业。



强消防安全之能力 保商旅行业之平安

日前，由松江区商务和旅游委员会和松江区公安消防支队共同举办 2014 年松江区商旅行业消防运动会，32 家商旅企业、200 多位选手参加了本次竞赛。竞赛演练提升了企业团队间的协作能力，更为商旅人积累实战经验，提升对消防安全的应急处置能力。通讯员 宋吕 摄/文

一把扶农推力，既为农业就业者鼓了劲，又为农业企业解了围 闵行：农业扶持点上发力一举两得

□记者 陈宗健

本市农业户口，在本区农业生产企业（包括农民专业合作社）工作，并与企业签订一年以上规范劳动合同的就业年龄段农民（包括失地农民），经本人申请可获得每月 600 元的农业就业“红利”补贴；在本区农业企业签订 1 年（含）以上的劳动合同，并在本年度内实际工作满 3 个月（含）以上，同时持有本市户籍证明或上海市居住证，年龄在 35 周岁（含）以下的大学生（不包括“三支一扶（大学生）”，每月补贴金额为 1000 元。这是闵行区于 2010 年所推出的一项鼓励农民与大学生农业就业的扶农新政。此举不仅为当地农民与有志向的大学生们投身农业发展鼓了一把劲，同时也为农业企业可持续发展注入了一股活力，可谓一举两得，运行 4 年反响良好。

上海正义园艺有限公司是上海市农业产业化重点龙头企业，同时也是上海市重大活动安全供菜基地

之一及闵行区的一个农业对外形象展示窗口。据该企业党支部书记包武德称，闵行区的农业在 GDP 中占比极小，可谓“盆栽农业”，但农业的辐射面与影响力却不容小觑。比如“正义”公司，曾先后被上海市人民政府指定为 APEC 会议、上海合作组织峰会、2007 年特奥运动会、2008 年北京奥运会上海赛区、2010 年上海世博会和 2011 上海世游赛的蔬菜特供基地，可谓名声在外。然而，即便如此，员工流动性大且招才难现象在他们企业也曾一度存在，却是不争的事实。

“收入偏低，这几乎是农业企业发展中招才纳贤所难以回避的一个软肋。”包书记说，长期以来，农业企业一直都被视作工资的一个洼地，即薄利、低薪。从 1998 年成立至 2010 年，12 年间，“正义”公司人员流失每年基本都在 10% 以上，招进来的大学生也没有一个能呆足两年。自从闵行区农业就业补贴新政出台后，企业员工流失现象开始日渐趋缓，尤其是那些骨干队伍渐

渐趋于稳定。比如，像接单员郁燕红那样，既熟悉业务又具有一定组织协调能力、伴随企业一路成长的那一批老员工，愿意留下干的人越来越多，政策效应在企业中渐渐开始显现。

包武德进而又为记者作形象阐述：10 年前，即 2004 年，郁燕红进单位时还未有缴金；至 2008 年，劳动合同法颁布，但这时只是看到光，尚未正式缴金；2009 年，开始正式缴金，按照劳动合同法与她签了约。到现在已有近 5 年，再加上现在每月 600 元补贴，可谓两重阳光一起照射。这对郁燕红而言可谓受益匪浅，较之于她从前就业状态，其满意度自然大幅提升。

在采访中，郁燕红向记者直言，原来月工资只有 2000 多元，确实比较低。有了 600 元补贴，收入上了一个台阶，再加上企业缴金，等退休后也算是有了一份保障，这心里一下子就安稳许多。郁燕红坦言，现在缴金已快满 5 年，再干上 10 年就能缴满 15 年，届时退休就能

拿退休工资，过城里人一样的生活。所以，未来不太可能会离开“正义”再去另寻高就，对眼下这份待遇表示出一种认同。据悉，“正义”目前享有补贴待遇的农民及大学生共有 70 余人，其中 11 名大学生中最长入聘时间已超过 5 年，超两年的也已占到一半，人心稳定。“这些都归功于闵行区出台的那些扶农配套政策。因为这些政策对企业而言也好比是及时雨，既降低了企业用工成本，又缓解了农业企业用工缺口。对农业企业吸纳本地农民就业与农业人才、促进规范劳动关系构建、稳定农业企业发展可谓支了一把力。”包武德如是说。

据了解，这些补贴资金，是由闵行区农委按照项目资金拨付申请流程委托代理商业银行统一发放至申请人“一卡通”账户中，并按年度一次性发放。而工作具体实施，则由区三农服务中心负责信息采集、资料整理、审核并上报执行，整个流程分工明确严丝合缝，力求

不让一个细节做偏做漏。比如，区、镇农业部门负责农业补贴政策的宣传与补贴对象的审核、审批、发放清册汇总，并交由区三农中心负责再审；区纪委与相关镇的纪检部门则负责对农业补贴资金使用情况进行全程监督；然后，再由区、镇财政部门负责对农业补贴资金的筹集和监督；代理商业银行则负责农业补贴资金的打卡发放。与此同时，农业补贴资金实行专户管理、专款专用，严禁任何单位与个人截留、挤占或挪用。且农业补贴资金的申请、审核与发放，均要求做到政策宣传到户、公开公示到组、资金兑付到人、账册建立到户，以杜绝弄虚作假、营私舞弊、挪用或抵扣农业补贴资金等问题出现，严格规范操作程序，强化监督检查，对区、镇、村三级农业补贴资金账册及相关资料要求保存归档，以备村民监督和相关部门检查，同时设立咨询电话，以接受社会监督。

据 2013 年上报资料显示，闵行区农民就业补贴具体涉及浦江镇、华漕镇、梅陇镇、马桥镇和颛桥镇，补贴人数达 398 名，补贴总金额 268.02 万元，由区、镇财政资金各承担 134.01 万元，补贴对象实际执行率达 100%。