

[耳听八方]

天津：

169万亩夏粮全部实现颗粒回仓

天津市 169 万亩夏粮目前已全部实现颗粒归仓，并完成了夏播作物栽种。“三夏”期间全市累计共投入 3800 台联合收割机，对小麦进行大规模集中收割，实现收割全部机械化。市农机部门实施“小麦机收—秸秆机械化还田—玉米机械化免耕播种”一条龙作业，机收和机播同步推进，为全年粮食丰收打下了坚实基础。

云南：

财政培训让政策雨露惠村民

据悉,云南省自 2009 年起全面启动了省、州(市)、县三级财政支农政策培训。培训对象以村“两委”干部、村民理财小组成员、村级财务报账员等为主，培训内容包括财政支农惠农政策、财务法律法规、财务基础知识、党风廉政建设等。5 年来,累计培训 32.8 万人次。据省财政厅相关负责人介绍,财政支农政策培训开展后,云南省针对村级财务的上访明显减少。这种培训帮助村民了解了政策,保护了村干部,规范和加强了村级财务管理,推进了村务公开,进一步密切了干群关系。财政支农政策培训打通了服务基层的最后一公里,让国家的政策雨露普惠广大村民。

北京：

秸秆综合利用率达 95%

日前,北京市环保局、市农业局和市城管执法局等部门组成联合督查组，前往通州区潮县镇对麦田秸秆焚烧情况进行执法检查。据了解,根据环保部卫星遥感监测显示,北京市今夏尚未发现秸秆焚烧火点。市农业局相关负责人表示,全市年产生秸秆约 150 万吨,小麦秸秆还田率已达 100%,玉米秸秆还田率达 95%; 秸秆综合利用率达 95%。虽然北京的秸秆禁烧成效显著,但周边河北、天津、山东等省市的秸秆焚烧现象仍比较严重。据北京市环保局相关负责人介绍,秸秆焚烧可以通过卫星遥感进行监测,卫星每天会在本市上空经过两次。另据市农业局能源生态处相关负责人介绍,北京市今后将在北部山区试点推广打捆机,便于一些大型机器无法作业农田的秸秆回收,同时加大对秸秆综合利用的试点推广和政策补贴。

国家现代农业示范区：

打造现代农业发展的典型和样板

[封面人物观点]

专家简介

宁启文

《农民日报》资深记者

[核心提示]

当专业合作社在一些地方刚走上规范发展的轨道时，浙江省湖州市吴兴区已经成立了由 1 家企业和 8 家合作社组成的“联合社”，共同组织生产。当农产品卖难在一些地方还时有发生，黑龙江省肇东市已经形成相对成熟的订单农业模式，订单保险、农产品风险平衡调节基金、粮食“期权”收储机制等。无论吴兴还是肇东，他们有一个共同的身份，叫做国家现代农业示范区。

文字整理 / 王平

因地制宜开展先行探索

和国家领导人多次在不同场合就现代农业发展作出过明确的指示。国务院还专门在 2012 年初颁发了《全国现代农业发展规划（2011—2015 年）》，要求珍惜、抓住、用好难得的历史机遇，着力突破瓶颈制约，努力探索出一条具有中国特色的农业现代化道路。规划专门就创建国家现代农业示范区作出了明确规定，要求加大示范区建设力度，努力打造现代农业发展的典型和样板；同时要积极探索具有区域特色、顺应现代农业发展规律的建设模式，发挥示范引领作用，形成各级各类示范区互为借鉴、互相补充、竞相发展的良好格局。

党的十八届三中全会对农村改革指明了方向，去年底的中央农村工作会议和今年中央 1 号文件对深化农村改革做了重点部署，明确指出：“发挥现代农业示范区的引领作用”。在去年

底召开的全国农业工作会议上，农业部部长韩长赋把加强现代农业示范区建设作为农业部深化改革的八项工作之一做了具体的部署落实。

其实,早在 2010 年 8 月,农业部就已经首批认定北京顺义区等 52 个国家现代农业示范区，开启了中国特色农业现代化道路先行先试之路。2012 年 1 月,农业部认定第二批 101 个示范区。

这些示范区从设立之初，就被赋予特殊的地位,即为推进区域现代农业发展,保障粮食等主要农产品有效供给树立新样板；为示范推广现代农业技术，促进农业发展方式转变开辟新途径；为培养新型农民,提高农民增收致富能力打造新基地；为探索建立新的农业生产组织形式,促进农户与市场的有效对接搭建新平台；为拓展农业功能,促进农业增效开辟新渠道。

生产力革新提升建设水平

机械化程度是现代农业的重要标准之一，示范区内农业机械在更大范围更广领域替代了人工作业,具有世界先进水平的精量播种机、水稻插秧机等大中型农机装备快速普及。2012 年示范区农机总动力超过 14329 万千瓦，平均农业综合机械化率超过 72.6%，比全国平均水平高约 15.6 个百分点。153 个示范区中,北京市顺义区、黑龙江垦区等示范区农作物耕种收综合机械化水平超过 95%。

现代农业发展是伴随着信息化发展而不断向前推进的。如今物联网等信息化设备被逐步应用到示范区设施农业生产,电脑农业、智能农业、精准农业不断加入到农业产业行列。

黑龙江农垦友谊农场和红星农场大力开展基于 GPS 定位的数字化农机装备应用,实现了对收获机产量监测、大型变量施肥播种喷药、自动驾驶,大幅提升了农机作业效率；湖南省屈原

管理区种粮大户购置了三角翼植保飞机、稻谷烘干机、精深加工等设备,实现了稻谷收购烘干全程不接地。

现代科技成为提升示范区现代农业竞争力的决定性力量,2012 年，示范区农业科技进步贡献率平均水平达到 58.7%，比全国平均水平高出 4.2 个百分点。甘肃省西安市安定区以全膜双垄沟播技术为主的旱作农业面积达到 127.7 万亩，占农作物总种植面积的 71.3%，马铃薯为农民人均年收入贡献 2600 元,占到农民收入 40%以上。

在示范区内，懂经营、会管理、有技术的新型职业农民队伍不断扩大，平均每万名农业劳动力拥有农技人员数量达到 50 人，农业劳动力文化程度有所提高，高中以上文化程度农业劳动力占农业劳动力总数的比重达到 29.4%。

探索实践彰显创新魅力

定家庭农场认定管理办法，完善扶持发展新型经营主体的政策，探索适度规模经营的实现形式。如山东滕州、四川南充等示范区安排资金大力推进土地承包经营权确权登记颁证工作,建立健全农村产权交易平台，为促进土地承包经营权流转奠定了基础。安徽庐江、重庆荣昌等示范区出台《家庭农场认定管理办法》和扶持政策等。

——探索建立财政支持新方式。一些示范区积极探索提高资金整体使用效益的路径,强力推进项目资金统筹整合,建立健全先建后补、以奖代补等资金管理新方式，以及由合作社等新型经营主体负责农田水利建设及建后管护的新机制。如河北玉田、四川南充等示范区成立涉农项目资金统筹工作领导小组，统一管理协调各类农业项目资金用于示范区建设。

——探索建立农业投融资新机制。一些示范区积极组建涉农投资和担保公司，扶持发展资金互助合作社,拓宽农业贷款抵押物范围,有

效改善了农村金融生态环境。如广西田东积极健全农业金融服务体系，注资两亿元成立现代农业投资公司和助农融资担保公司，组建了两家资金互助社，在所有行政村普遍设立了“三农”金融服务室,为全县 8.3 万户农户和部分农民专业合作社建立了信用信息档案,免担保、免抵押贷款授信已超过 15 亿元。

——探索建立农业风险防范新措施。各示范区积极完善农业保险政策，拓展农业保险品种,加大保费补贴力度,构建方便快捷的保险服务网络。很多示范区大力普及政策性农业保险,山西太谷等示范区开发了设施蔬菜大棚等保险产品,提高了保费补贴标准和风险保障水平。

