

新型农民合作金融的挑战与应对

【政策动态】

全国农业产业化示范基地经验交流活动举行

日前,农业部农业产业化办公室在浙江诸暨举办了全国农业产业化示范基地经验交流活动。代表现场考察了浙江省诸暨市珍珠产业化示范基地,并围绕各地推进龙头企业集群发展经验、存在的问题及对策建议展开了研讨交流。江苏省、河南省、湖北省、浙江省诸暨市、安徽省肥东农业产业化示范基地和青海省西宁市南川工业园农业产业化示范基地代表做了典型发言。农业部农业产业化办公室副主任潘显政出席交流活动并讲话。

潘显政指出,2011年以来,农业部认定了两批153个国家农业产业化示范基地。目前,这些示范基地蓬勃发展,共集聚了各类龙头企业7000余家,销售收入超过1.3万亿元,原料采购值5700亿元,吸纳就业180万人。示范基地已成为当地农业农村经济发展的一个突出亮点,有力促进了新型农业经营主体发展,推动了农业产业转型升级,创新了公共服务供给方式,加快了新型城镇化建设步伐,在示范引领现代农业建设、提升县域经济发展活力、健全城乡发展一体化体制机制等方面发挥了重要的排头兵作用。

潘显政肯定了各地在实践中探索形成的依托优势主导产业、依托现有园区、依托大型龙头企业和依托县域发展等特色鲜明、形式多样的农业产业化示范基地发展模式。

潘显政要求,各地要进一步深化对农业产业化示范基地的认识,加强调查研究,注重分类指导,因地制宜推进不同类型的示范基地发展,着力推进龙头企业集群集聚,增强示范基地集聚辐射带动功能,将示范基地打造成推进农业产业化改革的试验区。下一步要重点抓好五个方面工作,一是抓好指导与服务,二是抓好扶持政策落实,三是抓好政策探索与创新,四是抓好载体培育,五是抓好宣传推介。

中国美丽乡村快乐行第三季启程

日前,由农业部科技教育司和本山传媒共同主办的中国美丽乡村快乐行活动在北京市大兴区榆垓镇文化广场举行,拉开了中国美丽乡村快乐行活动第三季的帷幕。

农业部和北京市农业部门组织农业专家现场讲解农业科技知识,解答种养技术问题,发放农业技术资料;本山传媒的知名演员献上了一台精心编排、别开生面、笑声不断的公益“大篷车”文艺演出,吸引了当地群众3000多人。

农业部副部长张桃林在看望科技专家和演职人员时说,整个活动组织精心,科技文化设计精美,节目演出精彩纷呈,编排制作精致大气,感谢台前幕后参与筹备和现场服务的全体工作人员。希望再接再厉,让更多的农民朋友分享到这场快乐的“科技文化大餐”。

据悉,中国美丽乡村快乐行是农业部“美丽乡村”创建工作的品牌活动之一,主要通过走进乡村,送技下乡带动农技推广服务,促进增产增收,送戏下乡带动美丽乡村文化建设,促进农村的精神文明和生态文明建设。本次“快乐行”将深入北京、天津、河北、山东等地的美丽乡村,把科技和快乐送到千家万户。

进入新世纪以来,我国一个产权多元化、规模多层次、多类型、可持续、广覆盖的现代普惠型农村金融体系正在加快形成。目前,银监会框架下的农民资金互助出现多元化,地方农民资金互助组织的发展在某些区域出现失序状况,风险逐步显现。合作社的信用合作和农民资金互助等新型农村合作金融组织有广阔的前景,必须借鉴经验,汲取教训,创造具有中国特色的农村合作金融体系。

我国农村金融发展的现状

进入新世纪以来,我国农村金融发展总体上呈现以下七个特点:第一,农业企业、种养殖大户、家庭农场、农民合作组织以及农村小微企业等都有强烈的融资需求,对金融产品的需求也更加多元。第二,通过我们在二十几个省份所作的田野调查统计数据调研,发现经济欠发达地区和人均收入较低的农民的金融需求更为旺盛。第三,农村金融的供应主体多元化,一个崭新的包含大、中、小、微不同层次的农村金融机构的新谱系正在形成。第四,土地资本化和土地制度变革的深度推进,有效缓解了农村金融供给的抵押和担保等瓶颈问题。第五,国家政策激励,提升了社会资本进入村镇银行、农村信用社、小额贷款公司以及农民资金互助组织等农村金融领域的热情。第六,微型金融发展与创新层出不穷,P2P等互联网金融的出现为微型金融发展注入新的活力,微型金融发展为缩小城乡人均收入差距起到明显的作用。第七,现代农村金融制度的建设正在进入快车道。一个产权多元化、规模多层次、多类型、可持续、广覆盖的现代普惠型农村金融体系正在加快形成。

我国新型农民合作金融的主要形态与发展状况

我国新型的农民合作金融形态主要有五种:第一种是农民合作社内部的信用合作。第二种是由供销社发起的合作金融组织。第三种是2007年以来在银监会框架下形成的农民资金互助组织,这类资金互助组织有些拿到了银监会的牌照,截至2013年底有49家。第四种是社区性的合作金融组织,比如在全国各地广泛存在的农村社区合作基金和社区发展基金,一般由政府扶贫资金启动。第五种是基于网络的新型合作金融形态,诸如P2P这样的互联网金融形式。从2014年中央1号文件关于发展新型农村合作金融组织看,目前中央主要鼓励发展的第一种和第二种形态。

目前,银监会框架下的农民资金互助出现多元化,地方农民资金互助组织的发展在某些区域出现失序状况,风险逐步显现。有些地区的民间金融机构甚至打着农民资金互助的旗号,吸引巨额社会资本,吸走了大量农民资金,运行极为不规范,造成若干区域出现局部的金融危机,值得重视。地方农民资金互助组织之所以迅猛增长,其深层原因在于在中国银行业准入门槛较高、存在严格金融抑制的前提下,资金互助是民间资本成本较低的出口之一,但其极强的逐利动机往往使得农民资金互助扭曲变形。另外,农民资金互助组织的监管效率较低,监管成本高,因此银监会框架下的农民资金互助目前基本处于停滞状态。

合作社的信用合作、机制、风险、挑战

从我国农民资金互助组织(农民信用合作)发展的整体态势来看,也有若干农民资金互助



组织存在盲目追求发展速度,从而忽视发展质量的问题,其风险控制机制尚不完善,内部治理机制尚不规范,更有甚者,个别农民资金互助组织从事当前国家金融经济法规所不允许的业务,对我国金融秩序和金融安全造成了不容忽视的负面影响,也在一定程度上影响了我国农民资金互助组织的总体声誉。

当前,我国农民信用合作面临着诸多挑战。第一,社会资本的逐利动机强烈,扭曲其合作金融的初衷和宗旨,使得资金互助不是为农民服务,而是为投机资本服务;第二,有些合作社治理结构不规范,影响到信用合作的效率和决策的稳健性;第三,有些合作社基本以信用合作为唯一业务,其信用合作的产业基础不牢固;第四,风险防范机制和内部流程不完善不规范,隐藏着大量操作风险;第五,农民对金融业务不熟悉,导致操作风险;第六,农民信用合作经营者的道德风险随着合作金融规模扩大而增大;第七,某些地区地方政府存在过度介入行为,极大地影响了农民信用合作的信贷质量。

构建真正的合作金融

合作社的信用合作和农民资金互助等新型农村合作金融组织有广阔的前景,必须借鉴国际经验,汲取历史经验教训,创造具有中国特色的农村合作金融体系。

农民资金互助或者合作社内部的信用合作,由于其地域的分散性、规模小等原因,监管成本高,可以学习借鉴发达国家经验。德国合作金融的行业自律体系很有特色,德国全国信用合作联盟(BVR)是合作银行的行业自律组织,它的会员包括基层合作银行、区域性中心合作

银行及德意志合作银行,以及一些专业性的合作金融公司。严密完善的行业自律组织是保证德国合作银行体系稳健发展的重要制度保障。日本农村合作金融体系也很有特色,他们建立了比较健全的信用保险制度,以保证合作金融体系的稳健性。这些制度都值得我国在发展新型农村合作金融的过程中加以借鉴。

稳健再稳健:几点呼吁和倡议

第一,农民资金互助组织是基于农民合作的信用组织,农民资金互助组织内部成员的平等性与民主决策是我们生存的基础。第二,农民资金互助组织一般在农民合作社内部或社区内部开展业务,以较好地控制风险,避免因服务范围的不适当扩展所引发的操作风险和道德风险。第三,充分认识稳健安全对于资金互助组织生存与发展的重要性,农民资金互助组织要加强内部管理,加强风险控制机制的建设,加强信用评估机制建设,保障农民资金互助组织的稳健运作。第四,加强金融从业素质的培养,加强员工的职业道德建设,提升我们的金融管理意识,为农民资金互助组织的健康发展提供牢固的道德基础。第五,坚持合规运营、遵纪守法。模范地遵守我国的相关经济法规与金融法规,杜绝高利贷、非法集资等不法行为。第六,充分认识农民信用合作所肩负的光荣使命,认识到其宗旨是为农民与小微企业服务,为农村社区服务,要加强自律,主动增强自我约束意识,不改变服务三农、服务社区、服务微小的宗旨,促使农民资金互助组织规范化与阳光化。

王曙光(作者系中国农村合作经济管理学会常务理事)

【转载·文化建设】

合作社文化是指合作社组织的核心理念以及体现核新理念的意识、伦理、精神等元素的总合,它是合作社制度存在和发展的精神依据。合作社精神是现代意识与合作社个性结合的一种群体意识。

我国合作社文化可以概况为:一是扎根基层、服务“三农”的民本精神;二是“我为人人、人人为我”的奉献与互助精神;三是不畏困难、艰苦奋斗的创业精神;四是团结合作、患难与共的合作精神;五是不断进取、永不满足的创新精神。

(1)民本精神。与一般普通企业相比,合作社一个很大的不同点在于它的社区性、它与所在社区的天然联系。合作社成员一般是以居住在农村社区的成员为基础,成员的经营活动是与农村社区的土地、水、环境等天然资源联系在一起。社区自然资源不可迁移的客观属性决定了成员与农村社区的相互依存性。培养现代新型农民是新农村建设的根本任务。新型农民的基本标准之一就是有良好的道德。合作社的基本价值是自助、民主、平等、公平和团结。合作社成员的道德价值观是诚实、公开、社会责

任和关心他人。随着合作社运动发展的深入,成员加入合作社不仅能够提高其参与市场竞争的能力,取得良好的经济效益,而且其道德水准在与成员互助互爱、和谐相处之中得到提升。农民专业合作社成立后,促进了本社区经济社会的健康发展,增强了社区的凝聚力。如农民用水合作社,通过把本村的用水户有效地组织起来,对集体水资源进行合理分配,统一定价、节约灌溉,并共同开展水利设施的维护,避免了过去村民在集中用水季节无序抢水、浪费水资源,并导致村民纠纷不断的现象发生,不仅促进了水资源有效的可持续利用,而且提高了村民民主协商、民主管理的意识和能力,促进了村民间的团结互助。合作社发展开始步入良性循环,村集体的威信提高了,而且还会改善村庄的卫生、生态环境,增强村民的民主意识,促进村民之间的关系更加和睦。(未完待续)

农民专业合作社理事长管理实务



本书抓住了关系合作社发展的重点人物,体现了依法指导的鲜明特色,系统介绍了农民专业合作社的基本知识。

农业部农村经济体制与经营管理司
农业部农村合作经济经营管理总站
农业部管理干部学院

合作社文化的内涵(转载三)