

# 俄罗斯农地私有化导致大量土地闲置

俄罗斯的农地私有化是俄罗斯土地改革的核心。由于受到西方理论和思想的影响,90年代初进行了土地所有制改革,实行土地全面私有化,把原来国营农场和集体农庄的土地转为私人所有。其采用特殊的方式是,平均分配“土地份额”而非实物土地的方式,大量集体农庄和国营农场的土地以“土地份额”的形式无偿分配给个人,个人获得的只是一种抽象意义上的所有权。因此,俄罗斯的农地私有化有着其特殊性。

## ●农地私有化改革所产生的效应及教训

实际上,俄罗斯农业私有化改革的进展和绩效并不理想,尽管政府一再推动。私有化在实践中发展缓慢,而且有变异的趋向,不仅没有对农业产生良好的效果,反而使俄罗斯农业危机日益加重,这种危机关系到国家安全和粮食安全,并制约整个俄罗斯经济健康发展。此外,俄罗斯农村人均投资额和人均收入持续下降,农村劳动力资源也逐年减少,未来俄罗斯可能会有大量土地因为缺少劳动力而荒废。在俄罗斯农地私有化改革的进程中,没有考虑到实际的土地使用情况,而是采用了平均主义的分配方式。结果近一半的私有化土地被不直接从事农业生产的人获得,还有大量的土地所有者没有决定如何支配属于自己的土地。这种分配方式导致大量土地被闲置。在农业生产资料价格上涨、国家补贴减少的情况下,俄罗斯农村土地荒废、土壤肥力下降的现象非常严重。世界银行认为,俄罗斯农业衰退存在着供给方面的原因,主要是俄罗斯耕地面积巨大,而农村居民数量较少。俄罗斯超大规模的农场在原有计划经济体制下,依靠国家的调拨和补贴生存下来,但是当国家取消了各项指令性计划之后,原有农业投入和产出方面的支持系统也就随之消失了,大规模的农场无法单独在市场上经营。有关专家认为,俄罗斯实施农业改革的主要目标是提高国内农副产品的

供给能力,但是忽略了农民增收和平衡工农业关系,在这种单纯提高产量的目标下,俄罗斯农民的利益受到了很大的侵害,这种利益的损失有对农业生产积极性产生了很大的影响,反而不利于农业生产能力的提高。

## ●对我国的借鉴和启示

恢复和拓展农业生产责任制、创立集体土地家庭承包经营制度,土地集体所有、家庭承包经营、长期稳定承包权、鼓励合法流转”的土地制度框架,农村改革试验区,把承包土地制度改革引入到试验探索,第二轮土地承包,农村土地制度改革深入到全面完善……我国农村土地制度变革伴随并推动了农村改革开放30年的历史进程,对农村经济社会发展发挥了重大作用。在土改方面,尽管中国农村土地的所有权仍然归集体所有,这与俄罗斯流转的私有土地产权不同,但是俄罗斯农地改革中所取得的经验将对我国起到一定的借鉴和启示。

**必须高度重视改革的法律建设和配套完善。**据资料显示,从1990年到2001年十年间,俄罗斯有近40多个联邦一级的法规,30多个总统令以及近百个政府决议出台。此外,不同的州还制定有本州的土地法规。但是,法律的不配套、不完善,甚至相互抵触十分明显,而法律配套完善的建设严重滞后。土地立法建设滞后对俄罗斯农业私有化改革进程产生了明显的影响。因此,必须高度重视



改革的法律建设和配套完善。

**必须高度重视培育适宜改革的宏观经济环境。**据资料显示,1992—1993年俄罗斯年通货膨胀率高达2000%。俄罗斯农业私有化的转制步履艰难,成效不明显,不利的宏观经济环境是一个重要的影响因素。卢布贬值太快,使农户的收入恶性流失,俄罗斯恶性通货膨胀给农业私有化转制带来严重的影响。

**必须高度重视制度遗产对改革的制约。**研究指出,俄罗斯传统文化的特点是村社集体主义,村社的土地是公有的,人们共同耕种,共同分享劳动成果,共同决定村社的事务;加之苏联时代70多年的国营农场和集体农庄制度,导致了俄罗斯民众对私有制的陌生和缺乏热情。从上而下的强制性制度变迁未必是广大农民所欢迎的,这种反映当权者理想的改革未必符合农民的心愿。俄罗斯土地改革并没有把提高农民收入作为主要目的,这种改革缺乏基层动力。虽然俄罗斯农业私有化改革有政府大力推动,但是,制度变迁绝不是一朝一夕就可以完成的,其中制度遗产具有严重约束。一是计划经济体制遗产的制约,如农产品流通和农业生产资料供应方面,计划经济体制的部门垄断依然存在。二是上层建筑对农业私有化的认识和主张不统一,如国家杜马对农业私有化的调子时高时低。三是俄罗斯的村社历史传统的制约,使社会公众对私有化难以完全接受。

西江月

## 荷兰

成为欧盟

芒果贸易中心

荷兰在芒果贸易中发挥重要的作用,荷兰是全球第二大芒果进口国,但近80%是转口商品,荷兰在芒果出口商列表中排名第四。墨西哥、巴西和秘鲁是最重要的出口国,到目前为止美国是主要出口国,中国、沙特阿拉伯和阿联酋是排在荷兰之后的主要进口国。全球来说,芒果产品几乎是没有任何进口税的,所有重要的进口国的税率都是0%。目前世界芒果产量仍然在增加但是数量不多,全球芒果总产量约为4000万吨。

## 巴西

今年蔗糖出口

将减少百万吨

巴西甘蔗工业联合会负责人表示,在2014/2015甘蔗收获年度,巴西蔗糖将出口2560万吨,比去年少100万吨。下降原因是甘蔗主产区巴中南部蔗糖产量减至3250万吨,减产幅度达5.2%。乙醇出口也将减少约7亿升,即从去年的25亿升减至今年的17—18亿升,主要原因是巴内需升温,美国进口展望不佳。年初的大旱导致甘蔗产量减少大约5000万吨,甘蔗总产量由去年12月估算的6.3亿吨减至当前的5.8亿吨,比上年减产2.8%。

## 印度

禁渔令解除

近日,印度渔业为期45天的捕捞禁令解除,渔民开始冒险进入大海进行渔业捕捞。该禁令是从2014年4月15日开始,旨在保护鱼类自然繁殖,增加渔业产量。禁渔期,印度市场上鱼类价格一直高企。目前各村庄渔民都逐渐恢复出海捕捞作业。鱼价飞涨的现象预计随着禁渔令的接触,将在几天内趋向正常化。

# 哈萨克斯坦鼓励牛肉出口

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在国情咨文中提出了大力发展产肉畜牧业的任务。该国相关负责人在多个场合表示,在当前形势下,这一任务具有现实迫切性。

## 产肉畜牧业现状

独立20年来,哈萨克斯坦在国民经济诸多领域取得了巨大成绩,但畜牧业除外。

**存栏数减少** 最近20年,牛存栏数从970万头减少到600万头,而1916年还有500多万头牛。82%的牛集中在个体户手中,肉用良种牲畜只占存栏数的2%。每年280多万头牛被屠宰用于满足国内需求。

**产量低、技术落后** 近些年来肉用牛面临产量偏低,饲料生产方面的系统化问题、卫生防疫状况不佳,育种繁殖方式老化,相关专业文章匮乏等问题。在肉类产量和加工技术等方面,哈萨克斯坦已经大大落后于肉产品主要生产国。因此,肉产品价格上涨也变得“合情合理”。

**具备发展潜力** 20年前哈萨克斯坦还出口了18万多吨牛肉,而2010年的牛肉出口量为零,这表明畜牧业的潜力未能充分展示。与此同时,哈萨克所拥有的广阔畜牧业用地可以最大限度降低产品成本,邻国俄罗斯有庞大的肉产品需求市场(每年进口170万吨肉),哈萨克斯坦有畜牧业传统。此外,关税联盟的建立,取消了贸易壁垒,简化

了审批手续,统一了检疫标准,为增加出口创造了必要条件。所有这些都为哈萨克斯坦成为具有竞争力的世界肉类市场重要成员提供了潜力。

## 采取的措施

哈萨克斯坦希望在将来能有力保障肉产品供应,这不仅是为了本国利益,也是为了满足邻国肉类市场的需求。

**制定“发展牛肉出口潜力”项目** 为响应国家领导人下达的战略任务,在考虑到世界经验和哈萨克斯坦的实际条件下,制定出了“发展牛肉出口潜力”项目,该项目是哈萨克斯坦农工综合体发展计划的一部分。项目顺利实施后,预计2020年前,肉用牛数量增加到总存栏数的61%,为2016年前将牛肉出口量增长到6万吨创造条件,而2020年前牛肉出口将增长到18万吨。“发展牛肉出口潜力项目”其中包括一系列措施旨在支持并促进提升畜牧业产品出口潜力,如:建立育肥场,发展农场经济、种畜繁殖、牲畜再繁殖和管理中心、饲料生产和卫生防疫保障。

**为农场主提供优惠贷款** 对农场主来说最主要的还是对发展肉类牲畜饲养的农场经营活动提



供支持,为扩大牲畜再生产创造条件。有关部门专门制定了优惠贷款计划,为农场主提供贷款年限为7年,年利率6%,用所购买的牲畜作抵押的贷款。贷款资金来源是农业财政支持基金和农业贷款集团。国家提供优惠贷款方面承担了一定的风险。在发放贷款时,会特别关注拟贷款人是否具有实际经营经验,必要的物质技术条件和饲养基地。最主要的条件是农场主本人具有发展事业的渴望。

**为农场主普及业务知识** 国家不仅为农场主提供了物质援助,还有培训。哈萨克斯坦农业营销股份公司旗下建立的牲畜再生产管理和畜牧业咨询中心向农场主发放补助金,而其中也有互动,就是举办培训班和研讨会。哈萨克斯坦正在尽一切努力保障牛肉出口潜力发展大型项目的实施效率,以及为帮助畜牧业工作者提供最大化便利,为农场经营者保障更舒服的工作环境。国家支持政策对畜牧业的长期支持政策为哈萨克斯坦发展农工综合体的发展指明了方向。

中农

# 上海市2014年国家农业综合开发项目公示

国家农业综合开发项目以壮大龙头企业和农民专业合作社、促进农民增收为目标,扶持具有明显竞争优势和辐射带动作用项目,促进优势农产品基地建设和农产品加工业结构升级,提高农业生产的专业化、规模化、集约化和标准化水平,逐步形成优势突出和特色鲜明的主导产业,推进现代农业产业体系建设。根据《国家农业综合开发资金和项目管理办法》(财政部令第60号)精神,按照规定程序,现将上海市2014年国家农业综合开发现代农业园区试点项目立项情况公示如下,公示时间为5个工作日:

联系电话:54679568—15032、15045;联系地址:上海市肇嘉浜路800号1503室。

上海市农业综合开发办公室 2014年6月10日

**项目名称:**上海市金山区廊下镇国家农业综合开发现代农业园区试点项目

**项目建设地点:**上海市金山区廊下镇

**项目负责单位:**上海市金山区廊下镇人民政府

**项目基本情况:**总体目标是通过三年(2014—2016)时间,打造具有粮食生产核心功能区、优势特色种植功能区、标准化规模养殖功能区、农产品加工冷链物流功能区、农业科技“育繁推一体化”功能区、物联网和精准装备功能区等,并体现“具有现代化农业特征的美丽宜居的乡村”的高标准现代农业园区;农业综合开发资金投入建设内容包括,5100亩优质高产粮食生产基地、年产360吨番茄工厂化生产基地、年产116吨果品生产基地、年产800吨双孢蘑菇工厂化改建项目、年产300万株蝴蝶兰种苗组培项目,以及年增产350吨冻干果蔬加工扩建项目、年产300吨冷冻蔬菜加工项目、农产品现代物流配送中心等;农业综合开发项目总投资约17612万元。