

需尽快建立健全风险防控机制

# 土地流转贪大求快风险值得警惕



日前，在湖北粮食主产区一些县市调查发现，各地土地流转如火如荼，土地适度规模经营能解放劳动力、缓解土地撂荒、形成规模效益，是农业发展的大趋势。但也有企业和种粮大户出现了贪大求快、高价盲目流转的苗头，造成盈利压力倍增、违约违规风险加大。专家认为，土地流转应以市场调节为主，政府要尽快建立健全风险防控机制，多措并举保障粮农利益。

## ●种粮靠天收 规模经营风险大

在产粮大县湖北监利、随县、沙洋、京山等地调查发现，随着农民纷纷进城务工、农业机械化逐渐普及以及国家政策的鼓励，土地流转为越来越多的农民所接受，农村土地规模经营渐成趋势。但也有种粮大户、企业和合作社等新型经营主体存在贪大求快、急于求成的情况，碰上干旱、暴雨等自然灾害，规模经营风险开始显现。

在这些产粮大县，农田流转一两千亩的并不鲜见。京山县岢嵎农庄种植专业合作社流转土地面积达到1.9万亩，理事长刘若崢一人就流转土地5300多亩，比2012年翻了两番。随县宝兴家庭农场肖保新流转560户村民土地共计1892亩，每年仅流转费就要120多万元。监利县周老嘴镇火轮村种粮大户孙成山种了2017亩，今年难以承受每亩500元的流转费，准备退掉400多亩。

一些工商资本下乡后，以新农村建设为契机，整村推进土地流转。湖北显辰生态农业开发有限公司将随县玉皇阁村490户农户的3万多亩土地整体流转，建设现代生态农业产业园，近两年已投入8000多万元，至今未见多少效益。

沙洋县正中现代田园生态农业合作社将官埠镇王坪村308户农户的1万多亩土地集中流转，合作社理事长郑中坦言，每亩每年1000多元的流转费太高，种粮效益又不好，本打算

进一步扩大规模发展生态种养业、观光农业计划已经搁置。“当初摊子铺得太大，现在只能从自己设在重庆的公司调集资金勉强维持。”

有的企业更是跨区域大规模整村整镇进行土地流转。湖北国宝桥米有限公司在京山县石龙镇流转了3万亩土地，计划5年内流转10万亩；公开资料显示，湖北春晖集团已在孝感、黄石累计流转土地12.3万亩。

京山县农村经济管理局副局长唐以文称，近年来土地流转势头较猛，去年京山县累积流转耕地达42万亩，比上年增长50%，今年又扩大到50多万亩，占耕地总面积四成，其中整体流转的有27个村近6万亩。沙洋县流转耕地面积也达37.3万亩，占总面积的38.6%。

调研发现，去年湖北大部分地区大旱，这些种粮大户平均减产30%左右，亏损少则十来万元，多则三四十万元。监利县种粮大户吴刚则因一场不合时宜的暴雨损失惨重。他的合作社去年以每亩750元流转了1500亩田地，由于备耕较晚推迟收割了几天，2013年7月20日一场大雨下来，准备第二天收割的1500亩稻谷全部倒伏，共亏损了40多万元。原本11名合伙人已经有5人退出。

## ●流转费兑付压力大 部分农田非粮化

各类新型经营主体贪大求快推进土地流转的背景下，一些人因自然灾害等出现亏损，违约违规风险大增，有的地区不同程度地出现了

土地层层转包、农田非粮化、拖欠农民流转费等问题，甚至发生了合作社违约、农民堵路讨钱事件，影响农村稳定。

刘实勇去年除了种自己流转的1500亩田，还帮另一个种粮大户种了1000多亩，而这些田，也是国宝桥米公司从农户手中流转后转包给这个种粮大户的。这位大户坦言，他们合作社流转的近1.9万亩田中，也会转包给其他人种。

近两年连续亏损，肖保新坐不住了，他打算转变种植结构和经营模式。“以后不种普通稻谷了，要种有机稻，今年先试种500亩，这样才能卖出好价钱；另一方面，今年要建几个大棚，种100亩左右蔬菜。”肖保新说，“种水稻没效益，只能种蔬果规避风险，不能把鸡蛋放在一个篮子里。”

调查发现，随县、京山、沙洋的一些新农村示范点，不少土地种上了大棚蔬菜、园林花木，办起了养殖场，建起别墅、亭台楼阁、小桥流水搞乡村旅游。

连年亏损除了改变土地用途，更使得农户流转费无法及时兑付，基层政府压力很大。京山县一位农业干部介绍，安徽袁禾实业有限公司在石龙镇流转农田1400亩，约定10月30日前给农民结算流转费，拖了一两个月，直到12月底资金才到位。

华中科技大学中国乡村治理中心主任贺雪峰认为，一些地方土地流转贪大求快，一旦流入者出现亏损支撑不下去，很容易引发合同纠纷，激起新一轮的农村矛盾大爆发。王贤

“屁大的事”该不该当回事？

据报道，在德国中部小镇拉斯道夫有一家农场的牛棚发生了爆炸，数头奶牛受伤。爆炸的原因不是有人蓄意破坏，而是因冬季通风不良导致空气中牛屁带来的甲烷含量过高引发爆炸。报道说，一头奶牛每日可排放约500立升的甲烷，这个牛棚里的90头奶牛每天打嗝放屁，排出大量的甲烷和氨气。

世界银行的科学家曾经发布一个研究报告，结论是畜牧业应为超过51%的温室气体排放负责。甲烷是这些气体的最重要部分，然后才是黑炭和一氧化氮。另外，在所有人类活动引起的甲烷排放中，畜牧业是其最大来源，排放量超过37%。因此，报告呼吁，要尽快阻止全球变暖，让地球降温，应着重努力减少甲烷的排放，而最有效的途径之一就是让人类养成以植物为主的饮食习惯，不再食用动物产品。

让我们不吃肉只吃素，我们能答应吗？反正我不答应！但全球变暖是不争的事实，我们总该做点什么吧？

阿根廷国家农业学院的研究人员近日发明了一个背在奶牛身上的“放屁背包”，又叫奶牛“屁屁收集器”。背包一端延伸的管子插入奶牛的消化道，收集奶牛排放的气体，每天可以从奶牛体内提取300升甲烷。这些甲烷转化成为能量，可以使汽车行驶24小时。这消息网上有图有真相，也有不少网友的议论。那奶牛背着一个大气包，一脸的无辜：今后在牛界还怎么混？黄牛怎么看？水牛怎么看？

依我说，不管奶牛背着“屁屁收集器”心情如何，也不管它以后在牛界怎么混，阿根廷科研人员的这一发明的确令人敬佩。真不知道人家这灵感是从何而来，但人家搞科研，目的很明确，就是为了解决生产实际中遇到的问题。

科研的最终目的，不就是为了解决生产生活中的实际问题吗？即便是那些高精尖的科研成果，像人造卫星、航天飞机等，最终也是为了服务于人类的生产生活。因此，科研的价值，一个重要的评判标准就是看其能否为解决实际问题、推动社会进步做出贡献。科学家发明了牛痘，人类从此告别天花。袁隆平院士的杂交水稻，则为中国乃至世界粮食安全做出了巨大贡献。阿根廷的科研人员不但研究出“屁屁收集器”，而且正在为奶牛研制一种新型食物，便于它们消化，从而避免奶牛食用谷物和植物产生大量的甲烷气体。倘若真的有一项发明，能有效降低奶牛的甲烷排放，同时又为汽车提供新的清洁能源，这难道不是一个伟大的发明吗？我们目前已经是畜牧大国，奶牛总数在千万头以上，每天也在放屁排甲烷，恕我孤陋寡闻，至今我还没听说有人在管这“屁事”。

我们的一些科研人员真该向人家学习学习，不要把科研的最终目标只定在发表论文、评职称上。我们经济总量已居世界第二，但发展中的不协调、不可持续问题仍然突出，人口、资源、环境压力越来越大，现实生活中需要研究探索并加以解决的问题仍然很多。中央提出要加快实施创新驱动发展战略，充分发挥科技进步和创新的作用。实施创新驱动发展战略，最迫切的就是要加快科技体制改革步伐，着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合。而对于科研人员，特别是农业科研人员来说，我们尤其提倡把论文写在大地上，把成果送到农民家，让科研成果服务于农业增产和农民增收，多为农民解决一些生产生活中遇到的难题。毕竟，服务于经济社会的发展和人民生活的改善，是科研的出发点，也是最终目的。

王玉琪

【启示】

## 健全风险防控机制 市场调节审慎推动

目前土地流转过程中出现的问题值得深思，一些基层干部和种粮大户建议从健全土地流转制度设计、多渠道提高种粮效益、加强农业风险防控等入手，推动农村土地规模经营规范、有序开展，确保农村稳定和国家粮食安全。

京山县农办副主任魏会军称，县里汲取去年的教训，今年开始要求流转者提前上交一定的保证金，放到乡镇财管所设立的专门账户，一般是每亩200元左右。既能保证农户权益，又防止把矛盾风险全部推给政府。

“像近两年连续干旱年景，谁种都没什么效益，企业、种粮大户都亏不起。”唐以文建

议政府牵头，由财政、保险和流入者三方共同出资设立风险基金；另外，农业保险要改目前的“假保”为“真保”，下决心破解认定难、赔付难、标准低等问题，有效防控种田风险。

稳定市场价格，发挥好“托市”作用。种粮大户们坦言，现在种粮效益低，一方面流转费太高，人工、农资等成本节节攀升；另一方面稻谷卖不出好价钱。监利、随县等地多位种粮大户向记者反映，去年托市启动较晚，他们的粮食大量以每斤1.1元贱卖，托市效益大量被粮贩子和收储企业赚取，卖“义气粮、关系粮”现象普遍。

周成山的105多万公斤中稻则大多以每斤

1.1元卖掉。“1.35元每斤的托市价是7月下旬出的，真正实施拖到了10月底，那时候粮食早就卖光了，钱都被有关系的粮贩子赚走了。”周成山相当痛心。

贺雪峰表示，农村土地集中规模经营有一定的内驱动力，这股来自市场和农村发展的动力需要更加明确细化的法规引导规范。国家应尽快制定有利于土地适度规模经营的法规，保护好农民的切身利益。土地流转切忌冒进、贪大求快，要以市场调节为主，鼓励农户之间中小规模流转，单户流转规模应根据实际情况控制在适度的规模；同时政府要加强引导和监管，保障农村社会稳定。陈俊

服务范围覆盖全国所有乡镇

# 全国农信社支农支小能力显著提升

从日前在此召开的“全国首批成立8家省级联社深化改革十周年座谈会”上获悉，截至2013年末，全国农村信用社已经有经营网点7.7万个，占银行业的36.9%；县域员工63.2万人，是全国唯一一类服务范围覆盖所有乡镇的银行业金融机构。

农村信用社改革启动10年以来，全国农村信用社覆盖规模不断扩大，支农支小能力显著提高。截至2013年底，全国农村信用社经营网点达到7.7万个，占银行业的36.9%。

在县域贷款的投放上，全国农村信用社2013年底涉农贷款余额6.2万亿元，其中农村

贷款5.5万亿元，分别比2007年末增长2.97倍和2.91倍。其中，农户贷款3万亿元，比2007年末增长2.57倍，占银行业农户贷款总额的66.7%，是“三农”尤其是广大农民获得贷款支持的主渠道。

同时，农村信用社承担了98.4%的乡镇金融服务空白和67.7%的机构空白覆盖任务，代理发放了绝大部分种粮直补、农资综合补贴、良种补贴等政策补助。

此外，农村信用社充分发挥贴近“三农”优势，探索完善面向“三农”的组织架构、业务流程、激励约束和内部控制，创新出了一



大批低成本、可复制、易推广的金融产品和服务模式，农村贷款难、贷款贵和贷款不方便等问题得到一定缓解。

陈灏