

浙江农村试行“金融自治”带来多重效益

[\[点击\]](#)

近年来,农业银行浙江省分行通过“自治”模式,在农村开启了金融启蒙,不仅解决了农村基础金融服务难、农户贷款难的问题,还在农村村民自治的基础上,增强了农民的信用意识,增加了村两委的威信,让农业能人获得更大的经济自主权和创造力,推动了农村社会发展与稳定。

●村民贷款：通过“村长”找“行长”

浙江永康市花街镇方村是个群山环抱的小山村,各家各户以种植果树或养殖业为生。49岁的村民陈天根一直怀着一个“绿色农场梦”:十多亩地,鸡鸭成群,资源循环利用,废水零排放。然而,由于起步时资金不足,农场只有2亩地,300只鸡鸭。“规模上不去,品牌就起不来,销路也成问题。”陈天根也想过贷款,但不认识银行的人,手续也不知道怎么办,又没啥能担保的,碰了几次壁后便放弃了。

农行浙江省分行行长冯建龙说,陈天根的遭遇,是典型的农民需求与农村金融所面临的矛盾:一方面农民有大量的金融需求满足不了,另一方面,农村金融发展又面临“五难”,即可贷农户难选、放贷额度难定、贷款用途难管、管理成本难降、银行风险难控。

在长期服务“三农”的探索中,农行浙江省分行又发现村两委最适合成为农民与银行之间的桥梁。突出表现为村两委的“五个最”,即最了解村民的人品和信用,最能管控农村的物权,最希望村民致富,最能及时识别农户贷款风险,最能协助银行化解农户贷款风险。

正是基于对“五难”与“五最”的认识,农行浙江分行开始践行农村金融自治,即以客户自荐、担保自组、借款自助、用款自律、服务自助、守信自励等为模式,发挥村两委组织的纽带作用,努力打造一个自给自足、自律高效、风险可控、信用递增的和谐自治农村金融生态环境。

浙江省第一个农村金融自治试点村就在永康,2013年农行永康支行在方村试点开展了农村金融自治模式:只要村里找5位联保的村民,再由村两委审核、公示,农行审核通过,就可以从农行贷到10万元以内的小额贷款,办理流程非常简便。

获知这个消息后,陈天根坐不住了,去年11月,他按照规定流程提交了申请,当月贷款就下来了。陈天根正打算用这笔钱扩大生产规模,实现绿色养殖梦。

“除了利率低,这笔钱最大的优惠是,随借随还,不用不计息,这相当于兜里多了10万元钱。”方村村主任陈海峰说,日常村里会监督这个钱是否真正用于适当途径。目前村里69户已经获得贷款。

农行永康支行行长吕晓东介绍说,截至目前,永康已有89个金融自治村,小额贷款授信户数从59户扩大到2000多户,发放小额农贷2.7亿元。

●有人赖账,全体村民不答应

冯建龙说,农村金融发展,曾经历了“不想做”“不想真做”“想做做不了”三个阶段,目前通过农村金融自治模式,则进入“想做又能做”的阶段,成为新的业务增长点。农村金融自治,关键是发挥好“自治”作用,即调动农民与村两委自我约束能力和自我管理能力。

按照规定,农户贷款要走“六自”流程,即“客户自荐”,有融资需求的农户向村两委报名,村两委择优向农行推荐;“担保自组”,农户选择村两委认可的自然人为保证人,同时村两委筹集风险补偿周转金提供担保;“借款自助”,贷款审批签约后,农户可通过农行电子渠道实现贷款自助,循环使用;“用款自律”,使用贷款时农户主动接受村两委的监督,强化自我约束;“服务自助”,借助惠农通机具,农民足不出村自助实现转账、消费、缴费、自助借还款、投资理财等金融需求;“守信自励”,将利率优惠、优先安排信用额度等政策与自治村的自治情况挂钩,促进自治村诚信风气。

台州临海市上盘镇是我国最大的西兰花种植基地。在上盘镇劳动村,正是当地西兰花收获季节,来自全国各地的大货车正聚集这里,一片繁忙景象。由于农行贷款利率低、方便快捷,村民种植、收购西兰花所需的资金基本无忧。

“一户当老赖,全村不答应。”上盘西兰花专业合作社理事长周荣仙说,他们村所有农户都种植西兰花,曾经有个年轻人借了银行15万元,可能到期无力偿还,这消息马上被邻居知道了。不用银行自己说,村里家家户户都盯着他,实在不行帮他垫钱也要还上。周荣仙说,

“因为一户人家的信用会影响到全村的信用等级,影响贷款额度和利率高低。”

“农民最讲信用,一旦发生信贷风险,村集体也最容易介入。”景宁县东坑镇深洋村是个少数民族山村,以毛竹、茶叶等为主,村支部书记孙伟平说,到目前为止,这个村3年内所放的所有贷款,没有一笔发生逾期。万一发生逾期,农户的毛竹、茶叶等很容易在村内部流通变现,对银行来说基本不存在风险。

●金融自治：多重效应树新风

据了解,金融自治方便了农户贷款,提升了社会诚信度,为农村带来多重杠杆效应,树起一股新风。

首先是打通农村金融“最后一公里”,让农民足不出村就可享受各项金融服务。农行台州分行行长金跃强说:“推行金融自治的过程,就是对广大农民的金融启蒙。以前很多农民存款都是放在自家床下的鞋盒子里,霉掉或者老鼠啃了都不知道,更不要说为了发展主动去银行贷款。”

为打造农村基础金融服务体系,农行浙江省分行将行政村作为基础阵地,发挥村两委的纽带作用,以金德惠农通自助服务平台为支撑,构建全覆盖、多功能的农村基础金融服务体系,为农民提供方便快捷安全的消费、缴费、转账汇款等金融服务。截至目前,惠农通共发放14402台,县以下行政村覆盖率为75.36%,剔除空心村,覆盖率为98.07%。

二是推动农村信用体系建设和完善。通过推广农村金融自治模式,探索构建村民自我约束和群众监督、自担风险和信用互助相结合的金融自治机制,有助于改善农村信用环境,实现农户、农村、农行多赢。

三是增加村两委的威信,有助于维护农村和谐稳定。冯建龙说,在推动农村金融自治过程中,农户在村内的人品、信用、个人能力、家庭和睦等无形资产,转化为可以融资的社会资本,有了这样的导向,农民更注重个人信用、邻里关系、村里要求等,有利于两委会的管理,有利于村里和谐稳定。

王俊禄

海南陵水

村医迈向“高大上”

胡茂椿行医40多年,乡亲尊其为“阿公”村医。上月中旬,老“阿公”变成了“大一新生”。

8时30分,他规规矩矩坐进教室,听海南医学院的老师讲第一课。

“机会太难得了。政府每年拿40万元,连续3年,要把陵水的村医都变成大学生。”胡茂椿说,“这次,44人通过成人高考,我63岁,是年龄最大的。”

“考前有把握吗?”“有!考本科都可以。”胡茂椿一挺腰,很自信。“村医有实践、有理论,态度好、收费少,哪一点比‘高大上’的医生差?”胡茂椿说。

胡茂椿上大学,不光为自我提高,还为“乡村医生签约”服务做准备。

“陵水推出‘签约’服务,今年推广到全县一半乡村卫生室。”陵水县卫生局副局长杨锋说,服务项目分“基础包”“初级包”“中档包”“尊享包”,享受上门巡诊、住院预约等服务。

“最担心的是,村医能力有限,承诺了,做不到。”杨锋说。全县126名村医,现有大专学历6人,必须尽快提高水平,坚持自愿签约,严格绩效考核,确保服务质量。

回到诊所,已是晚上。几个村民正在等着老胡。

“行医几十年,虽没出什么大事,但最怕医疗事故。”胡茂椿一边说,一边拿出碘酒,为砸伤脚的村民消毒。

2012年,陵水县实行乡村卫生服务一体化改革,乡镇卫生院对村卫生室实行“七统一、一共同”:统一机构设置、规划建设、人员、业务、器械、考核、财务,共同承担风险责任。

当年,胡茂椿受聘于镇卫生院,拿上基本工资,交了五项社保,变成了“公家人”。

马跃峰

84名农村考生人大面试 社会监督员首次履职

日前,84名农村考生来到中国人民大学,参加“圆梦计划”复试,回答诸如反腐、城镇化、中国足球等话题。人大招生就业处负责人称,今年,包括农村生源84人在内,共有96名考生获得“圆梦计划”复试资格,校方计划招收80人左右的“圆梦计划”资格生,至少扩招50%。

“拼爹”现象进入题库 反腐是否影响经济、为何发生“扶老人被讹”、如何看待“拼爹”现象等社会热点皆进入今年“圆梦计划”复试题库,此外,还有城镇化、互联网如何影响农村等将时事与农村特点相结合的考题设置。此次复试,在经过分组进行的无领导小组讨论后,考生集体退场,改为逐个进入考场,接受单独面试。评委多根据考生事先提供的个人资料,结合题库进行提问。

社会监督员首次履职 此次“圆梦计划”复试是中国人民大学首届本科招生社会监督员首次履职。

据校方介绍,复试前,向各位社会监督员通报了复试一事,共有3名监督员到场监督。

曾有监察经历的退休人士吴玲玲共监督了2场考试,她认为总体流程没问题,安排也比较严密,但仍有一些细节疏漏被她挑出来,向校方工作人员当场反映,“总的原则是帮忙不添乱,希望更多的农村考生上到好大学。” 许路阳

[\[做法\]](#)

河北采取五方面举措扶持鼓励土地流转

为加快农村土地经营权流转,促进农业适度规模经营,河北省将通过加大财政扶持力度、扩大承担农业项目范围、强化金融保险支持、落实农业生产配套设施用地等,扶持鼓励土地流转和家庭农场、种植业大户发展。

按照河北省政府办公厅《关于加快农村土地经营权流转促进农业适度规模经营的意见》要求,河北将从五方面扶持鼓励土地流转:

第一,加大财政扶持力度,建设省级土地流转信息平台和市、县级土地经营权流转市场,对土地流转期限在5年以上、流转面积在100亩(15亩等于1公顷)以上的新型农业经营主体给予奖补,对以种植粮食作物为主、示范带动作用突出的农民专业合作社、家庭农场、专业大户给予重点扶持。

第二,扩大承担农业项目范围。安排农业资金和建设项目时,适合专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体承担的,要优

先安排。各级新增农业补贴资金向专业大户、家庭农场、农民专业合作社倾斜。允许财政项目资金直接投向符合条件的农民专业合作社,允许财政补助形成的资产转交农民合作社持有和管护。

第三,强化金融保险支持。加大对新型农业经营主体信贷支持力度。创新金融产品和服务方式,对新型农业经营主体开展信用评定和联合授信,简化贷款手续,实行优惠的贷款利率。扩大有效抵押担保范围,允许承包土地的经营权向金融机构抵押融资,积极开展权属清晰、风险可控的农用地生产设备、地上设施等抵押贷款,推广保单、仓单、商标权、知识产权、股权等质押贷款等。

第四,落实农业生产配套设施用地。新型农业经营主体流转土地后发展现代农业和适度规模经营的,其直接用于农产品生产的设施用地,不需办理农用地转用审批手续,生产结束后由经营者负责复耕,不计入耕地减少考核。

在国家规定范围内,允许其占用耕地建设管理和生活用房、仓库、农机具库棚、硬化晾晒场、生物肥料生产场地、符合农村道路规定的道路等附属设施,所占耕地按农用地管理。

第五,提供便捷高效的农业社会化服务。在粮食主产区,以建立农机合作组织和统防统治服务组织为重点,为粮食生产提供全程服务;在蔬菜等经济作物主产区,以建立农民专业合作社为重点,着力完善提升生产、科技、质量、流通、销售等服务功能;支持规模养殖场联合成立农民合作社,开展统一饲料供应、兽药配送、排泄物综合利用和屠宰加工等服务;发挥供销社在农产品加工仓储运销、农业生产资料供应和市场建设中的骨干作用,逐步建立与现代农业发展相适应的服务体系,做好农业产前、产中、产后服务。

齐雷杰