

[声音]

农村土地使用制度改革必须严守耕地红线

“承包经营权必须在最严格耕地保护制度下流转；集体建设用地流转必须符合规划和用途管制；城镇化用地必须走节约集约之路。所有改革都必须以维护农民财产权利为核心。农村土地使用制度改革经济

社会关联度高，要试点先行，稳步推进。简言之，就是公有制必须坚持，用途管制必须坚持，农民利益必须维护。”

国土资源部副部长、国务院第二次全国土地调查领导小组办公室副主任王世元在公布第二次全国土地调查主要成果时明确表示，立足国情，农村土地使用制度改革必须严守耕地红线，确保现有耕地基本稳定。



王世元

“‘欠薪入罪’打击了拒不支付劳动报酬犯罪行为，取得了一定成效。”

2013年前三季度，全国各级劳动保障监察机构共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件2039件，公安机关立案1423件。人社部劳动保障监察局局长闫宝卿如是说。

“村上没有集体经济，只能把劳力转移出去，但我们不识字、没啥技术，在附近打点零工挣不了几个钱。到玉树、果洛等地挖虫草吧，又交不起草山费。有的去挖了，一天挖一根挣5块钱，可能会亏本。”

青海六盘山区海东市乐都区峰堆乡下阳洼村村民熊应祥说。青海六盘山区由于先天条件不足，在产业扶贫上基础差、底子薄、

投入乏力，成了整个扶贫片区中产业发展的“洼地”。相关人士建议，应当做好顶层规划设计，在青海六盘山区设立产业扶贫试验区，通过特惠政策推动当地扶贫开发跟上整个片区步伐。

“随着城镇化的不断推进，许多项目向城乡结合部转移和延伸，城乡结合部土地大幅升值，成为征地拆迁、违章建筑治理的重点区域，这一区域的村干部贪贿案件也呈现逐年增多趋势。”

如何防止“村官”坐地生财，已成为社会密切关注的焦点。为何越来越多的腐败村官都发起了“土地财”？江苏淮安市淮阴区检察院副检察长刘刚如是说。

[消息周报]

[超短]



2013年，全国林业产业总产值达4.46万亿元，全国木本油料、干鲜果品等特色经济林产量达1.34亿吨，油茶种植面积达到5750万亩，花卉种植面积1680万亩，木材产量达8367万立方米。森林等自然资源旅游达7.8亿多人次，比上年增长15%。

我国首部农业农村环保行政法规《畜禽规模养殖污染防治条例》日前开始实施。《条例》的出台是我国加强生态文明制度建设的又一最新成果，是利用法治手段促进畜禽养殖污染防治与畜牧业健康发展的积极探索，是推动实现畜禽养殖业发展与农村环境保护和谐统一的法制保障。

目前，新疆棉花总产量已占据全国半壁江山。2013年，新疆棉花种植总面积为2538万亩，较上年增加68万亩；棉花总产量340万吨，较上年增加2万吨。新疆棉花总产量已连续20年位居全国第一。棉花收入占新疆农民收入的35%左右，在南疆棉花主产区甚至占到50%-70%。

01·13 2013年全国造林9138万亩

2013年，我国造林绿化步伐明显加快，全年造林9138万亩，义务植树25.2亿株，均超额完成年度计划。

据介绍，2013年，各地造林绿化工作重点突出，力度加大。北京市

平原造林工程以城市功能拓展区为重点，提出造林绿化与保护生物多样性相结合。山西省以“山上治本、身边增绿、产业富民、林业增效”为指导，做到山上山下共建、兴林养水统筹、经济生态并重，实施全流域、

跨山系大规模综合性生态经济型工程。

同时，各地努力创新机制，不断增加投入。安徽省在省财政每年安排5亿元专项补助资金造林的示范带动下，各地纷纷出台优惠扶持政

策，创新造林机制，吸引了大批有实力、有经验的林业龙头企业、加工企业、社会各界独资或合伙投资造林绿化。辽宁省通过深化改革、完善政策、强化引导等措施，今春造林绿化投入21.9亿元，创近年新高。

01·12 农发行贷款余额突破2.5万亿元

中国农业发展银行日前公布的数据显示，2013年末该行人民币各项贷款余额25011亿元，增长14.5%。不良贷款继续保持“双降”，不良余额下降38.5亿元，不良率0.71%。

作为支持粮棉油政策性收储的银行，农发行2013年累计发放粮棉油收储贷款7345亿元，确保了国家粮棉油宏观调控政策的顺利实施。

在推进农村城镇化建设方面，

农发行2013年重点支持农业农村基础建设项目，累计发放中长期贷款2727亿元，支持项目1999个。

筹资方面看，农发行全年发行金融债券4425亿元，对公存款稳中有增，资金自给率88.4%，同比

提高2.1个百分点。拨备覆盖率444%，提高135个百分点，拨贷比3.18%。

2013年，农发行实现经营利润490.1亿元，同比增长10%，净利润增长29%。

01·11 我国农业科技贡献率达55.2%

科技部部长万钢日前表示，2013年我国农业科技贡献率达55.2%，主要农作物良种覆盖率达96%以上，农作物耕种收综合机械化率达57%，为粮食实现“十连增”提供了重要支撑。

粮食丰产科技工程“十二五”

以来累计增产粮食6342万吨，增加效益674亿元。种业科技创新不断推进，创制出优质、抗病、高产水稻、玉米、小麦、大豆、油菜、棉花、甘薯新品种535个，良种推广达3.5亿多亩。此外，农村信息化进程加快推进，贵州、青海等5

省农村信息化示范省建设试点启动。全国90%县市开展科技特派员工作，数量达70万人，辐射带动5700万农民增收致富。

万钢表示，2014年将加快发展现代农业，保障国家粮食安全，大力推进农业科技创新。以精准农

业技术为重点，构建农业全程信息化技术体系；以智能装备技术为重点，构建农业生产全程机械化技术体系；以农产品质量安全与农产品加工技术为重点，构建食品安全技术体系；以农田污染修复技术为重点，建立生态农业技术体系。

01·10 今年我国将启动实施一批重大水利项目

为保障国家水安全，加强水利在经济社会发展中的基础性、战略性支撑作用，2014年，我国将加快建设一批具有辐射带动作用的重大骨干水利工程，并积极深化改革，破解制约水利发展的体制机制障碍。

水利部部长陈雷表示，要大力

推进引汉济渭、引江济淮、滇中引水等重大引调水及河湖水系连通工程前期工作，促进工程早开工，开展南水北调东、中线后续工程论证及西线前期工作。以西南地区为重点加快大中型水库建设。继续加强大江大河大湖治理，加快西江大藤峡、淮河出山店、黄河古贤等控制

性枢纽工程前期工作，启动实施黑龙江、松花江、嫩江干流防洪工程建设，强化重要蓄滞洪区、重要海堤建设。

同时，要强化农村水利建设，解决好农田灌溉和农村用水“最后一公里”问题，疏通“毛细血管”。以大中型灌区改造为重点，以节水

农业为途径，加快发展区域规模化高效节水灌溉，今年力争新增面积2000万亩以上。加快推进城镇供水管网向农村延伸和规模化供水，今年再解决6000万农村人口饮水安全问题。



直击长三角

权威资讯/态势分析/风采展示/信息点击

长三角有望启动防雾霾互保

“在过去的一周，我们刚经历了杭州史上最严重的雾霾天。”这是日前，在浙江工业大学2013年首届浙江省大学生环境领导力高峰论坛上，省环保厅宣传教育中心主任潘林平发言时的开场白。

台下，是数百名来自浙江各高校环保社团、环境专业的大学生。而在接下来的演讲环节中，每位上台的大学生言必提雾霾。

之后的一天，被冷空气吹散的雾霾卷土重来。浙江的天仅通透了不到5天，杭州、湖州、绍兴、金华、衢州重现重度空气污染。

雾霾正在改变我们的生活方式

11月以来，特别是发生在12月上旬的这场华东地区持续严重空气污染，已给浙江民众留下太多深刻的灰色印迹。

雾霾正在改变我们的生活方式。各种能实时显示空气质量指数的手机软件被我们下载，用于随时随地了解所在城市和地区的空

气质量，来安排是否外出，是否运动等日程。雾霾也在改变我们的消费习惯。口罩、空气净化器、“防毒用品”，这些去年还只属于北京、河北等华北地区老百姓的必需品，一月之间进入江南的千家万户。

腾讯财经报道了口罩生产商赵丹青今年600万个的销售业绩，其在天猫的数据非常直观，“过去一周的长三角雾霾重灾区销售占比达到了70%。”雾霾在打击旅游、餐饮、零售业的同时，俨然已助力了防雾霾产业的兴起。

12月6日，民间公益组织绿色浙江走访杭州建筑施工工地，现场监测颗粒物浓度，发现工地附近PM2.5、PM10浓度明显大于周边。他们提出，“大气候短时间内难改变，要改变空气质量，把工地扬尘管起来，容易管，效果好。”

浙江省环保厅长：是该反思的时候了

媒体、民众对于雾霾天气的关注的同时，

政府也在行动。

12月上旬，浙江省长李强主持召开浙江省政府常务会议，决定在全省实施大气污染防治行动计划。计划提出了明确目标：到2017年，全省PM2.5浓度在2012年基础上下降20%以上。具体计划包括：县级以上城市设高污染禁燃区；全面供应国五标准车用汽柴油；建成烟尘控制区，控制城市施工扬尘，农村禁止秸秆焚烧等等。

李强在会上说，大气污染防治事关百姓健康，各地各有关部门要高度重视，下大力气投身“治气”。

而在微博上非常活跃的常务副省长蔡奇在浙江省雾霾最严重时，连续多日发布与雾霾相关微博，并与网友互动。

环保厅厅长徐震的表态，从另一个侧面反映了我省政府层面应对空气污染的状态。

徐震说：“省里的领导第一时间打电话来问，空气污染这么严重究竟是什么原因，

需不需要采取一些措施。自己周边的朋友也焦急来问，我们这里的天气到底怎么了，而我同步不停地打电话给厅里市里相关部门，开会调研，督促检查、预警和应急等工作。”

徐震透露：“这次灰霾之后，我估计长三角地区会很快成立一个以上海市牵头的联防联控协调机构，由浙江江苏两省参加。”

而徐震的这一说法，得到了上海市环保局局长和浙江省环保厅相关工作人员的证实：三省市联防联控最快于本月启动。

徐震说，“这个联防联控很早就有概念和设想。这次灰霾或许会推动首先成立一个协调小组，由环保部及浙江、江苏、上海等两省一市主要领导参加，主要涉及机动车、燃煤、能源结构调整等问题，大家会一起商量，共同行动。”

徐震说：“是该反思的时候了，以牺牲环境为代价的发展，我们究竟要什么，发展是为了什么。”

日前，国家能源委员会专家咨询委员会主任张国宝在参加三亚财经国际论坛的表述带有强烈的感叹：“为了雾霾，国务院已不知道开了多少会。” 许云峰