

农村土地使用权流转意见有望出台

日前，多位专家在接受采访时表示，2014年农村土地制度改革将进入深层次领域。据介绍，目前相关部门正在讨论制定《关于开展农村集体经营性建设用地使用权流转试点工作的指导意见》，预计今年上半年有望出台。

该意见有望对经营性集体建设用地的有偿出让、交易方式、收益分配方式等方面作出具体规定。

对于农地入市，农业部部长韩长赋曾表示，一是只有集体经营性建设用地才能入市；二是要符合规划；三是用途管制。同时，韩长赋在全国农

业工作会议上明确表示，农村土地承包关系的稳定和完善是下一步我国农业工作的重点。

另外，专家们一致认为，征地制度的改革和加强宅基地管理也是土地制度改革的重要方面。

对于改革完善农村宅基地制度，专家指出，基本方向和途径将是：第一，加强宅基地管理，严格“一户一宅”和宅基地面积上限控制政策。第二，加强宅基地复垦，严格杜绝宅基地闲置，把闲置宅基地全部复垦为耕地。第三，对农村宅基地进行确权登记颁证，建立完善的宅基

地使用权统一登记体系。第四，扩展宅基地使用权能，通过选择若干地区试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，使宅基地使用权具备充分的物权权能。

对于土地制度改革，专家们希望在2014年中央一号文件中能有具体的部署。专家表示，当前土地问题十分复杂，牵涉利益相关方太多，而目前的土地管理制度改革理论准备不够充分，需要考虑现实政策与法律的平衡。所以只能由中央统一部署，进行周密的政策设计。

据新华社



小城镇成农民“进城”首选

推动“产城融合” 提升产业承载能力

【核心提示】

新华社记者日前在重庆调研发现，随着城镇化快速推进，不少地区农民加速转户进城。受准入低门槛、生活低成本等影响，小城镇成农民转户“首选地”。但由于小城镇产业发展总体滞后，不少农民工虽转户却难就业，仍需外出打工，“候鸟式”生存状态尚未改变。专家认为，在新型城镇化进程中，小城镇是承接人口转移的重要平台，更需推动“产城融合”发展，合理规划、科学布局，建设一大批适应小城镇特点、节约资源环境友好的产业，真正帮助农民工融入小城镇，提高新型城镇化质量。

详见>>>>B3

【先锋观点】

□ 中农

中央农村工作会议指出，能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政能力的重大考验。会议专门就今后一个时期农产品质量和食品安全工作作出了具体部署。这充分表明中央对这项工作极端重视，决心要下力气、下猛药，确保农产品质量和食品安全，坚决维护人民群众“舌尖上的安全”。

农产品质量和食品安全问题不仅是经济问题，还是社会问题和政治问题，是我国现阶段快速工业化、城镇化的反映。近年来，各级农业部门按照党中央、国务院的决策部署，紧紧围绕“努力确保不发生重大农产品质量安全事件”的目标，依法履行职责，全面加强监管，农产品质量安全形势总体平稳、逐步向好。2013年蔬菜、畜禽产品和水产品监测合格率分别达到96.2%、99.7%和94.4%，保持较高水平，为保障农产品有效供给、满足消费者需求、增加农民收入作出了重要贡献。

保证民众能够吃饱吃安全，是最基本的民生问题，是小康生活应有之义。目前我国人均国民生产总值已超过5000美元，标志着我国发展已达到中等发达国家水平，发达国家经历过的食品安全问题已经摆在了我们面前，不能回避。要看到，随着我国农产品从长期短缺转变到供应充足，消费者不再担心能否吃饱，而是要求吃好、吃得放心、吃得有营养、吃得和发达国家标准一样高，这已成为人民群众对美好生活的期待。现在，一方面我国农产品质量安全形势总体平稳向好，但由于农业生产方式还显粗放，农产品质量安全的基础依然比较薄弱，市场秩序尚不规范、道德诚信亟待加强，农产品质量安全风险隐患仍然存在，而且时有发生，一些影响农产品质量安全的深层次问题尚未根本解决，农产品质量安全监管的长效机制还没有建立起来；另一方面在信息社会条件下，现代传媒高度发达，一些小的农产品质量安全问题，很容易迅速传播放大，成为公众关注的热点、媒体聚光的焦点，处置不好，就可能演变成全局性问题，既影响消费信心，也影响产业发展。食品安全问题解决得不好，经济发展得再快，老百姓都不会满意。

食品安全源头在农产品，基础在农业，必须正本清源，首先把农产品质量抓好。确保农产品质量安全，既是食品安全的重要内容和基础保障，也是建设现代农业的重要任务。要把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，坚持源头治理、标本兼治，用“四个最严”即：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，给广大人民群众在“吃好”问题上一个满意的交代。

农产品质量和食品安全责任重于泰山。各地各级要认真贯彻落实中央有关决策部署，以高度的政治责任感和求真务实的工作作风，切实抓好农产品质量和食品安全工作，不断提高食品安全水平，确保广大人民群众真正能够享有“舌尖上的安全”。

以『四个最严』确保『舌尖上的安全』