

# 美国规定获得灾害补助农民必须购买保险

2012年,美国联邦作物保险覆盖了86%的可投保农地,为2.82亿英亩土地上的120种农作物提供了保险;农作物保险为超过1170亿美元的美国食品供给提供了保障;农作物保险赔付额超过170亿美元。农作物保险已成为美国联邦政府为农牧民构建的安全网的关键。

## ●农作物保险政策

美国国会于20世纪30年代起通过联邦农作物保险政策。美国联邦农作物保险公司(FCIC)于1938年成立,负责实施农作物保险政策。此外,1980年的联邦农作物保险法案进一步扩大了农作物保险的品种和区域覆盖范围,并规定向参与投保的农民提供相当于保费费率30%的补贴。尽管如此,在联邦农作物保险法案出台后的10年内,农作物保险参与率仍未达到美国国会的预期。

对此,美国国会于1996年规定获得灾害补助的农民必须购买农作物保险,否则将放弃这些补助。同年,美国设立了农业部下属的风险管理局,其负责管理美国联邦农作物保险公司的农作物保险项目及其它非保险类风险管理项目。此后,农民参与农作物保险的比率迅速提升。同时,政府对农业灾害的特别补助并没有取消,二者共同为美国农民构成了一道经济安全防护网。

美国风险管理局为100多种农作物制定保险政策。该保险政策由一般农作物保险条例、特定

农作物条款、政策支持及特定条款构成。目前美国的保险政策覆盖了多数农产品,仍有一些产品处于政策试验阶段或还未在全国范围推广。

## ●发挥私营部门在保险中的作用

2000年,美国国会扩大了私营部门在农作物保险项目中的作用,允许私人机构参与新的农作物保险品种和特性的研究和开发。美国风险管理局可以通过合同外包或者合作进行保险产品研发。若私营单位提交的开发保险产品建议得到风险管理局董事会通过,有关研发和运营的成本可以报销。并且在三年之后,私营单位可以选择持有新研发的保险产品产权或将产权进行转让。

参保农民和保险提供商签订投保合同,该合同由美国联邦农作物保险公司制定。根据合同,投保农民同意要将所在县区符合条件的农作物所有的播种面积全部投保。这种规定是为了减少投保者的“逆向选择”风险,因为投保者更清楚不同地块的风险程度。所谓的“逆向选择”是指投保者倾向于将风险更大的产品进行投保。

保险提供商则对农作物单产损失超过免赔额



之外的部分进行赔偿。作物单产的损失必须是超过农民可控范围之外的灾害因素所导致的。美国农作物保险政策还对因为天气问题导致的作物无法播种或品质受损提供保险保护。此外,美国还推出了针对农作物灾害和价格波动造成的损失的混合险种。

此外,美国的农作物保险行业对欺诈采取零容忍态度,该行业的行业组织和美国风险管理局等政府机构一道对试图欺诈行为进行检举和起诉,从而使得该行业欺诈率维持在很低水平。塔尔顿州立大学的研究表明,美国农作物保险的欺诈率不到0.5%,远低于财产险和人寿险的水平。此外,美国农作物保险行业还广泛运用数据挖掘、卫星图像等现代技术解决行业面临的一些难题。

刘凡

# 瑞典民间组织推动农业发展

瑞典地处北欧斯堪的纳维亚半岛东南部,全国可耕地面积为270万公顷,占整个国土面积的7%。瑞典政府通过制定农业政策引导,利用民间组织对农户及企业进行具体指导,使瑞典农业生产效率在欧洲处于领先地位。

受地理和气候因素影响,瑞典全国农业生产主要集中在中南部,并以畜牧饲养业为主,其产值约占农业生产总值的80%,粮食、肉、禽、奶制品自给有余,并有部分出口到周边国家。瑞典农场面积为55万公顷,仅占国土面积的1.5%,家庭农场是瑞典农业的主要部分,瑞典全国现有7.1万个家庭农场。随着工业化程度的不断提高和农产品竞争的日益激烈,瑞典农场向大规模发展,已普遍实现了机械化,肥料配置、种子培育、插秧播种、除虫施肥、灌溉浇水和收割加工几乎都是机械化操作。

瑞典生态农业经过20年的发展已处于世界领先地位。目前,瑞典生态农业用地占全国耕地面积的3%。为保持土地肥力,减少病虫害,大多数瑞典农场运用4年轮作的种植方法,即轮种小麦、牧草、燕麦等,瑞典的生态饲养业主要采用室外放养和喂养生态饲料等方法。瑞典政府还对转向以生态农业的方法生产粮食、油料、土豆、豆类和甜菜的农民给予补贴,补贴时间为3年。

瑞典政府对农业生产经营并不直接干涉,仅负责农业和食品等政策的制定和监察,从宏观角度对农业生产方向、食品安全、环境保护及消费者权益进行政策引导。真正直接对农业进行指导及经营运作的是民间组织机构——农业协作体,它为农民提供市场信息、技术和质量监测等多方面的服务,建立农产品收购和销售网络,这就形成了

“公司+农户”的产业化运营方式,使加工企业不再面临寻找原料的压力,而农场主也不用担心农产品的销路。

此外,拥有16.7万会员的瑞典全国农民联合会负责向农户提供技术知识培训,帮助农业企业寻找专业人才,并为农户和企业提供一对一的私人技术和管理服务。该联合会与瑞典农业职业技术学校及农业大学建立了紧密的科研合作关系,主要是通过下属的瑞典农业经济发展股份有限公司来实现对农户的服务。

去年,瑞典政府制定了新的农业发展规划,从2007年到2013年,瑞典政府将每年筹措50亿瑞典克朗(1美元约合6.5瑞典克朗)用于农业发展,这些资金一半来自国家财政,另一半来自欧盟的支持。新农业发展规划的目标是强化瑞典农业可持续发展,促进农业经济增长,保障农产品安全性。

中农

# 德国全方位促进生态农业发展

的新型农业。面对矿物燃料释放的二氧化碳等工业废气的日益增多,以及由此而带来对人类生存环境的严重污染和对生态平衡的不断破坏,德国意识到了广泛发展“工业作物”种植业的重要性,即种植那些可以用来生产矿物能源和化工原料替代品的经济作物,从中提炼新能源和化工品。德国人把这种经济作物叫做“能源作物”。在德国,能源作物的种类还不是很多,但已显示出强大的生命力。首屈一指的是油菜籽,它是德国目前最重要的能源作物,不仅可以用来提炼化工原料,还可提炼植物柴油。这种植物柴油是代替矿物柴油的重要动力燃料。此外,马铃薯和玉米等也是重要的能源作物。用能源作物生产的洗涤剂、粘合剂和染料等在市场上日益走俏。

生态农业的发展得到了德国政府的大力支

持。近年来,国家每年拨款5000万马克用于“工业作物”的研究和开发,并成立了生物原料和生物能源研究中心,专门负责这方面的科研以及促进和协调全国“工业作物”的种植和新技术、新工艺的推广。由于政府的支持德国“工业作物”种植业近年来发展较快,全国“工业作物”种植面积在1996年就超过了50万公顷,为化工和造纸工业提供了数量可观的原料。

为了发展生态农业,德国在培训农民方面下了很大功夫。其主要措施是:教育农民掌握一定的专业知识和生产技术;培养家庭农场经营者、农艺师和农业技术员;培养相当于大专水平的高级农业技术和管理人员和大学本科以上学历的农业人才。

中新

# 欧盟报告称安全剂量内食用阿斯巴甜无损健康

欧洲食品安全局日前发布一项针对人造甜味剂——阿斯巴甜的全面风险评估报告称,普通人在安全剂量内食用阿斯巴甜对健康无害。

在本次风险评估中,欧洲食品安全局重新严格审查了现有关于阿斯巴甜安全性的所有动物实验和人体试验的科研成果,该机构专家排除了阿斯巴甜导致基因损坏和致癌的潜在风险。

报告称,在安全剂量内食用阿斯巴甜不会导致成人和儿童大脑和神经系统损伤,也不会影响其行为和认知功能,“就目前使用剂量而言,阿斯巴甜及其(摄入后的)分解物对人类是安全的”。

欧洲食品安全局食品添加剂部门主管蒙特森博士说,这是目前关于阿斯巴甜安全性最全面的风险评估之一。该报告称,对一般人群而言,阿斯巴甜安全摄入剂量是每日每公斤体重不高于40毫克,但该剂量上限不适用于苯丙酮尿症患者;对于孕妇来说,只要不是苯丙酮尿症患者,这个剂量仍然安全,不会影响胎儿发育。

人造甜味剂阿斯巴甜由化学家在1965年研制溃疡药物时发现,由于它甜度高、热量低,被广泛使用在饮料、甜点、糖果、奶制品和药品等之中。在欧洲,阿斯巴甜作为蔗糖的替代物获准添加到食品中始于1994年。

姜岩

## 无人机用于农业市场前景广阔

据海外媒体报道,尽管日前关于亚马逊计划用无人机投递包裹的消息十分热门,但是专家指出,农业才是最适合使用无人机的市场,商业前景广阔。

专家分析认为,无人机技术十分适合大规模的农场和农业地区,同时不必过于担心隐私和安

全问题。当前,农民、研究人员和企业已经开始研发在无人机上加装摄像头和传感器,用于监控庄稼的健康状况以及喷洒杀虫剂和化肥。

专家表示,这一技术有望引发农业革命,促进农作物健康,改善土地管理,在降低成本的同时增加产量。

中农

## 俄罗斯

### 猪肉价格继续下滑

俄罗斯国家猪肉生产商联盟日前表示,2013年俄罗斯猪肉价格预计下滑2.3%,未来仍会继续下降。价格的下滑主要是因为国内猪肉产量密集增长,以及市场上出现了很多国外猪肉。从2005年开始,俄罗斯猪肉产量增长了5.5倍,2013年前10个月,猪肉产量同比增长28%。该机构称,因为国内猪肉市场已经饱和,所以价格仍然会继续下降。

## 越南

### 计划2014年出口100万吨香米

越南粮食协会表示,尽管2013年越南大米出口量下降,但香米出口前景可观,预计全年香米出口将达70万吨,计划到2014年增至100万吨。据报道,目前,越南香米出口的主要市场包括中国、新加坡等。其中,中国是越南最大的香米出口市场。越南粮食协会说,为实现越南香米出口市场持续发展,大米出口商要确保香米质量,维护越南香米品牌信誉。此间专家则表示,目前越南大米出口最大的竞争来自泰国、印度和巴基斯坦。

## 巴基斯坦

### 海鲜出口额同比下降

据巴基斯坦媒体报道,巴基斯坦统计局公布的数据显示,巴基斯坦10月的海鲜出口额为3244.9万美元,较去年同期的3531万美元下降8.1%。报道称,出口商表示,长达一年的过度捕捞使鱼虾捕获量大幅下降。10月的海鲜出口量为12456吨,较去年同期的14677吨下降15.13%。然而,2013-2014财年(2013年7月-2014年6月)前四个月(2013年7月-10月)的海鲜出口额达到1.18亿美元,较去年同期的9873万美元增长19.5%。海鲜出口量由去年7月-10月的41851吨增长到今年同期的48729吨,涨幅为16.43%。

## 哈萨克斯坦

### 粮食合同公司开始向中国出口小麦

哈萨克斯坦粮食合同公司日前宣布,该公司开始向中国出口小麦并计划到年底前向中国出口1万吨小麦。公司发布消息称,今年11月底该公司已向中国出口首批小麦。根据签署的合同,到今年底公司将累计向中国出口1万吨小麦。该合同执行完毕后,中哈双方还将商讨增加向中国出口小麦的计划。哈萨克斯坦是世界粮食生产大国。2005年至2012年,该国年平均粮食产量为1720万吨。哈萨克斯坦也是世界十大小麦出口国之一,从2007年起哈面粉出口量就位居世界前列。哈主要出口粮食品种为小麦和大麦。哈全国粮食产地主要集中在北哈萨克斯坦州、阿克莫拉州以及科斯塔奈州。哈萨克斯坦粮食合同公司今后拟重点向中国、伊朗、俄罗斯和阿塞拜疆出口粮食。