

袁隆平：要实现超级稻亩产 1200 公斤

粮食安全问题正被高度关注。在日前闭幕的中央经济工作会议上,“切实保障国家粮食安全”成为明年经济工作六大任务之首。中央以这样的方式,表达对粮食安全问题的关注程度。尽管我国粮食产量已经有十个年头的增长史,然而“丰年缺粮”的尴尬仍是现实。此次中央经济工作会议表示,必须实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略。粮食供应方面,并不是高枕无忧。此次会议提出,要依靠自己保口粮,集中国内资源保重点,做到谷物基本自给、口粮绝对安全。作为杂交水稻之父,袁隆平和他的杂交水稻是我国粮食安全的重要保障。

第十二届国家安全论坛日前在北京举行,会议聚焦国家粮食安全,中国工程院院士袁隆平表示,目前正在试验的杂交水稻亩产已经达到 988 公斤,在达到 1000 公斤后,“我们要继续向 1100 公斤、1200 公斤进军。”

后年争取突破亩产 1000 公斤
我国的情况是人多地少,加上城镇化工业化的影响,2009 年发改委提出到 2020 年增加 1000 亿斤粮食才能够满足要求。

袁隆平认为,改进我国的粮食问题,唯一出路是通过科技进步来提高粮食的单位面积产量。“提高单位面积产量的办法很多,首先是兴修水利、改良土壤、增施肥料,提高栽培技术水平等办法,其中立竿见影也是最经济有效的方法就是采用优良品种。”

过去,正是因为杂交水稻的推广,我国水稻单产大幅提高,有效地保证了我国的粮食安全。袁隆平介绍,1998 年我国水稻种植面积是 5 亿亩,现在只有 4.5 亿亩,但是增产了 1000 亿斤粮食,主要贡献就是杂交水稻的推广。

目前,在全国近 4.5 亿亩水稻田中杂交稻的面积达到 2.5 亿亩,占全国水稻总面积 57%以上。袁隆平说:“现在全国水稻平均产量 430 公斤/亩,杂交稻是 500 公斤/亩。我们的杂交稻是遥遥领先于世界。我们的杂交水稻在同样条件下比常规优良品种增产 20%左右,增产的粮食每年可多养活 7000 万人口。”

袁隆平透露:“今年我们又在隆回县向 1000 公斤进发,最后通过农业部专家验收,本来希望今年突破,结果差一点,988.1 公斤,这就是我们的第四期超级稻。我们计划 2020 年达标,争取 2015 年突破 1000 公斤,通过两年的努力可以达到。”

通过科技进步解决粮食问题
在杂交稻突破 1000 公斤的产量后,袁隆平说,“实现了 1000 公斤以后我不是心满意足,我还想往更高的产量攀登。在长沙,在水稻的生产季节,2.5 的光能利用率产量应该能达到 1500 公斤的产量,所以杂交稻还有潜力,对于达到目标我还是有信心,我要发挥老骥伏枥的精神,要向 1100 公斤、1200 公斤进军。”

目前,水稻大多是半低秆,也就是株高 1 米左右。中国杂交水稻发源地保护研究中心主任黄崎介绍,高秆将是超级杂交稻发展的战略。“水稻实现高秆,那么自身的承重量会提高,这样水稻的产量就会提升。”

袁隆平说:“我们现在的超级稻是半高秆,在一米三左右,达到亩产 900 公斤、1000 公斤左右。如果再进一步提高秆高,结果指数会很高,最后是超高秆,产量在一千二三百公斤左右,秆子有五六米高。”

据了解,杂交水稻在国外同样表现不俗。袁隆平说,2012 年,杂交水稻在世界上种植面积为 520 万公顷,印度、越南这些发展中国家增产是非常大的,最发达的国家美国种植我们的杂交稻有 600 多万亩,产量比当地优良品种增加 20%-25%。

金微

我国养殖业政策性保险亟待健全



●推进政策性畜禽养殖业保险试点先行政府引导

近年来生猪、禽、蛋市场波动频率快,成为影响行业健康可持续发展的突出问题。同时外源性的质量安全风险和人畜共患疫病发生给行业发展造成的重创也时有发生。

安徽省自 2008 年开展政策性农业保险以来,安徽省财政厅专门设立了农业保险办公室,当年便在能繁母猪和奶牛上开展试点。2009 年又在农业特色产品中开展政策性保险工作试点,同时将政策性保险列入省政府年度组织实施的民生工程、出台了政策性农业保险试点工作考评暂行办法。2013 年在育肥猪保险中由各地自行申报,先行在自愿开展保险的省辖市开展试点工作。

面对农业大县往往是财政小县、穷县的现实,安徽省在设立特色农产品政策性保险、推进育肥猪政策性保险工作中,坚持各地自行申报,坚持农户投保自愿。

“经过几年来的试点先行,我们健全了政策性农业保险的各项制度规定,逐步建立了养殖业和农业政策性保险的组织体系、运行机制。”据安徽省畜牧推广总站站长郑久坤介绍,目前安徽省投保率较高的畜禽品种主要有奶牛、能繁母猪。除此之外,有 4 个县区将蛋鸭和鸡纳入特色农产品政策性保险之中。

走访部分农户时了解到,目前奶牛保额为 6000 元,能繁母猪为 1000 元。农户介绍,保

当前畜牧业正加速由传统畜牧业向现代畜牧业转变,标准化规模化养殖发展迅猛,大型产加销一体化的养殖企业成长迅速。然而目前国内畜禽养殖业政策性保险品种少,保险企业对商业性保险品种设计的积极性不高,导致产业发展承受的风险巨大。专家指出,推进禽畜养殖业保险工作必须坚持政府引导、市场运作、自主自愿和协同推进原则,发展多种形式的农业保险,健全政策性农业保险制度。

险比率约为 6%,奶牛和能繁育母猪的年保费是 360 元和 60 元,财政承担保费的 80%,农户承担 20%,分别约为 72 元、12 元。

根据《安徽省政策性农业保险经办机构招标准管理办法》,目前安徽省经办政策性农业保险的机构分别为中国人民保险公司安徽省公司和国元农业保险公司。2012,两家企业共承担能繁育母猪 158.37 万头,奶牛 5.56 万头,承保育肥猪 46.8 万头,蛋鸭 83 万只,鸡 11 万只。全年保费收入 14800.6 万元,当年共支付赔款 6738.7 万元,收益养殖户达到 4.3 万户。

“目前,畜禽养殖业保险主要以政策性保险为主。保险的品种和内容不断拓展,但是商业性保险尚未取得突破。”郑久坤介绍。

●存在问题：品种少定损难缺乏风险防范机制

调研时了解到,目前国内畜禽养殖业政策性保险品种少,受地方政府财力限制,是参加政策性保险的畜禽总量比例不高的主要原因。

以安徽省为例,畜禽养殖业处于数量规模较大的育肥猪、肉禽、蛋禽、肉牛和羊目前仅在个别地方开展试点并列入特色农产品政策性保险,其他特色畜禽品种很难开展。

“据测算,即使在现有的国家政策支持下,仅育肥猪保险实施的话,地方财政就要支出 37695.6 万元,其中省、市财政各负担一半。地方财政财力有限的情况下,短时间全面

铺开存在一定的难度。”郑久坤表示,由于近年来养殖业行情起伏大,部分养殖户的投保积极性不高。

此外,保险公司的避利性与农户的逆选择矛盾依然存在。尽管禽畜养殖业保险需求越来越迫切,但禽畜养殖业的保险成本高、赔付比例高,导致保险企业对禽畜养殖业的商业性保险品种设计的积极性不高。

根据安徽省人保农险公司的统计,从 2008 年开展政策性保险以来,农业政策性保险的简单赔付率是 52.9%,但是禽畜养殖业的简单赔付率则达到了 93.8%。政策性保险虽然有力地化解了养殖业风险,但同时也抑制了商业性保险的需求,某种程度造成保险公司和从业人员对政策性保险的依赖。

而一些农户反映,养殖户自制耳标现象比较普遍,承保时无法锁定标的,保险公司很难进行按规定承保和理赔,定损难导致赔付额度低于心理预期的现象时有发生,对此农户们表示不满。

与此同时,巨灾风险防范机制尚未建立,病死禽畜的无害化处理工作存在安全隐患。相对于种植业政策性保险,养殖业保费保险公司赔付金额不超过保费总金额的 3 倍,没有引进巨额风险分散机制。根据承保办法,保险公司参与病死禽畜的无害化处理。由于病死禽畜无害化处理的成本高、处理难度大,保险公司难以承担处置成本,加大了食品质量安全风险,影响了政策性保险的有序推进。

刘美子

放宽畜禽养殖业保险审批权限

《农业保险条例》指出,推进农业保险是有效化解禽畜养殖业风险的重要选择,也是发达市场经济国家稳定畜牧业的重要措施。

有关专家认为,政府在培育经办机构和养殖户保险意识的同时,应进一步扩大政策性保险品种,扩大对禽畜养殖业政策性的投入。

“根据我们的调查,禽畜养殖业对市场风险和疫病风险高度敏感,保险潜在需求异常旺盛。”郑久坤指出,应尽快扩大育肥猪保险覆盖范围,改变财政支农方式,更多地支持普惠式的保险公司。各级财政应将政策性参保禽畜品种的保费支出列入财政预算,鼓励和支持有条件的地区率先开办政策性畜禽品种保险。

目前,畜禽养殖品种的投资按年度进行投保、结算保费,易造成投保的风险。为此,专家建议,有必要改进政策性保险产品的设计,对于单体价值大,政策性参保畜种应当根据市场行情变化,适当提高标的物保险金额,提高赔付标准,增强保险吸引力,减轻农户风险。

也有业内人士建议保监会适度放宽畜禽养殖业保险审批权限,简化审批程序,推动建立全国性或者地区性保险风险分散机制建立,针对养殖户关注的养殖收益风险,鼓励推动设立价格指数保险,稳定养殖户收益预期。

“畜牧业产品由于其市场化程度较高,与粮油作物相比,其保险成本更易传导到终端产

品价格中,加上地方政府对推动政策性保险的积极性较为高涨,保险业的竞争也让保险公司关注畜禽养殖业存在的保险需求,因此必须进一步鼓励保险经办机构和商业型保险公司参与农业保险产品的设计,开发符合规范的畜禽产品商业险种和特色险种。”专家指出。

与此同时,结合我国农业经营机制创新,今后有必要鼓励发展养殖户自助合作的保险服务新业态。通过合作经济组织创办互助式保险机构,回避保险道德风险,提高保险覆盖率,降低运行成本,提高保险运行效率。

刘美子

种粮大户期待农险“升级版”

安徽省宿州市埇桥区种粮大户李勇今年承包的 1600 多亩小麦喜获丰收,成了当地响当当的“粮王”。日前,他算了一笔账:一季小麦遇严重灾害绝收,最多是赔 270 元,这个赔付额对普通农户来说还可以接受。但大户产量更高,成本也高,这样的赔付标准就太低,起不到大的保障作用。“我的小麦正常年景亩产可以达到 1300 斤,也就是 1300 元左右。如果绝收,270 元的赔付额太低了。”合肥市肥西县种粮大户刘中跃也认为,种粮大户投入大风险更大,现在的赔偿还不足土地流转费用的一半,大户跟一家一户农民买同样的农业保险不划算,应该相应提高保费,提高赔付率。这两位种粮大户呼吁农险“升级版”,反映了广大种粮大户、家庭农场主的共同心声。

近年来,农业新型主体加速发展,带动规模经营比重上升。一般说,种粮大户、家庭农场经营规模较大,初期一次性投入多,尤其是

土地流转费较高,且种植大户常年单产平均比分散经营农户高 10%至 20%以上,一旦遭受天灾人祸,往往会血本无还,一蹶不振。所以,迫切需要政府出台政策性保险“升级版”来帮助抵御风险。然而,现有的农业保险覆盖面太小,保险产品太少,且赔付比例太低,无法满足农业新型主体对农业风险的保障新需求。

令人欣喜的是,近年来,安徽省大力打造农险“升级版”,极大提高了农业保险保障水平。目前,种植业承保面积已占全省种植面积 95%左右,成为全国首个大宗农作物承保面积达到一亿亩,基本实现全覆盖的省份。并且,在国内率先实现了通过财政“一卡通”打卡赔付,开发农业保险地理信息系统,综合运用无人机、雷达、遥感等现代科技手段,通过采集和监测农业、气象、水文等基础数据,提高了保险勘察和理赔的效率;推行保险与信贷结合,为种植大户提供了一条融资渠道;农保部门还推出种植业补充保险

产品,提高种植大户的风险保障能力。浙江省下一步将在“农民可接受,财政能承受”的前提下,进一步扩大政策性农业保险的范围,研究高温旱灾纳入明年的政策性保险事宜。

安徽、浙江省大胆闯,敢于试农险“升级版”之举,值得肯定和倡导。因此,有关部门和保险公司应解放思想,大胆创新,抓紧研发保障水平相对较高、符合规模经营需求的农业保险新产品,逐步由保成本向保产量、保收益推进,由传统农作物保险向现代风险管理制度演变。要重点突破,试点先行,针对不同区域的自然灾害建立差异化的巨灾保险体系,比如在地震多发区建立地震巨灾保险制度,在东南沿海探索台风保险制度;加大特色农业保险产品开发推广力度,着力探索形成农业保险与涉农信贷结合,支持规模经营的长效机制,推动财政补贴等政策机制完善,以保障种粮大户、家庭农场又好又快发展。

吴小龙