

湖南攸县创新结合国家基本药物制度和新农合制度

农民可在村卫生室“10 元看病”

农民看病难、看病贵是我国“三农”问题的重中之重，也是医药卫生体制改革的重要环节。湖南省攸县创新结合国家基本药物制度和新农合制度，探索农民在村卫生室“10 元看病”的做法取得了初步成效，但这一模式的运行也面临国家基本药品短缺、村卫生室建设资金短缺、村医队伍断层、村医收入下降等问题。

●每年为农民减负 1500 万

在国家基本药物制度和新农合制度框架下，攸县 2012 年 10 月在农村推出“10 元看病”的医改模式：参加新农合的农民到村卫生室就诊，药费在 10 元以下的由患者据实支付，不收诊疗费；药费在 10 元以上的（中药除外），农民自付 10 元诊疗费，药费全部由新农合报销。

在这一模式运行一年之际，带着“10 元钱能否解决农民看病难”的疑问，笔者走访了攸县多家村卫生室。在较为偏远的峦山镇龙会村卫生室，四个老人坐在两张病床上打吊针。90 岁的老党员石琴一边输液一边说：“以前我去镇里医院输液，光来回车费就要 12 元，加上六七十元药费，看一次病要百来块。现在我走路几分钟就到了村卫生室，输液一次最多只要 10 元就够了。”

攸县“10 元看病”模式是建立在乡村卫生服务一体化管理的基础上。当地从 2012 年初开始，将以往的“赤脚医生”和“私人诊所”进行收编整顿，按照“一村一室一人”的原则建立起无菌和安全操作的新型卫生室。原则上，村卫生室要求设在中心位置的村部，能让村民在十分钟左右到达，业务用房面积不低于 60 平方米，诊断室、治疗室、观察室、药房四室分开。

面对“10 元钱看病”会否影响疗效的疑问，石琴老人说，村医给他用的药和镇医院是一样的。在村卫生室的多个处方上可以看到，里面的用药的确都是国家规定的基本药品。据攸县医改办统计，“10 元看病”模式推行以来，全县村卫生室呈现出“两升两降”的良好势头：诊疗人次上升 30%，群众满意度明显提升；患者次均费用从 50 元下降到 26 元，降幅 48%，患者自付次均费用从 25 元降到 10 元以内，降幅达 60%以上。预计每年可为农民减轻医药费用负担 1500 万元以上。

●三大特点：低成本、高效益、可复制

“10 元看病”模式每年可为农民减负 1500



万元，但并没有给财政造成压力。攸县卫生局在派人与村医同吃同住，经过 3 个月蹲点调查后得出一线数据：在基本药物零利润销售改革试点村，平均每人每年就诊数为 1.57 次，次均药费 16.5 元、诊疗费 10 元。一年下来村卫生室门诊总量约 100 万人次，新农合基金支出为 1600 万元左右，而上一年的新农合门诊统筹支出为 1980 万元。攸县卫生局由此定出标准，一次看病最多支付 10 元，每人每天只能报销一次，同时村医要控制一个月内次均费用不超过 26 元。

攸县医改办主任龙雪刚说，包括给村医提供补贴等支出，县级财政每年只需增加投入 300 多万元就可以保持“10 元看病”模式运行。这既能保证新农合基金安全有效运行，也不会给财政造成太大负担。“300 多万元的压力不大，但可为农民减负 1500 万元，攸县的做法绝对可以在全国其它地区推广和复制。”

攸县还规定，基本药物销售额的 15%由政府补贴给村医，从而避免村医少开药而影响治疗，同时又规定每月次均费用不能超过 26 元，超额部分由村医承担，从而减少大处方。这一系列制度设计堵住了以往村医多开药、乱用药的不良做法，药价的控制也使医生不敢滥用抗生素类药物，规范了医疗秩序。

在“10 元看病”模式下，看病费用大幅减少而便利性提高，没有后顾之忧的农民开始敢于看病，看病难、看病贵的问题显著缓解。特别是一些头痛脑热的小微疾病基本不出村即可解决，这也减轻了城镇大医院的就诊压力，当地社会的医疗资源得到更合理的使用。

除了良好的经济和社会效益，该模式还对当地党和政府具有不可小觑的战略意义。攸县县委书记胡湘之说，“10 元看病”的推行已让基层党建干群关系更加融洽，县级干部换届满票率达到 92%，乡镇干部换届满票率百分之百。“以往对村民宣传政策非常困难，现在卫生室设在村部后，农民往村部跑的次数多了，对党和政府的政策更加熟悉和理解，就连对我们干部也更加热情，可以说村卫生室已成为基层党和

政府宣传教育工作的新平台。”

●四大问题亟待解决

攸县“10 元看病”医改模式的成功，主要得益于当地创造性地将国家基本药物制度、新农合制度和地方实践探索进行了有效融合。不过，运行一年下来，也遇到了一些问题和困难，亟待上下联动解决。

首先，国家基本药品短缺。左刘忠等多位村医普遍反映，一些常用的基本药品因为价格太低，厂家在中标之后不愿意生产，导致 80 多种基本药品无法得到供给，比如“甘草片”“清开灵”等 10 多种常用药长期进不到货。他们建议国家尽快出台措施确保基本药品及时足量供应。

第二，村卫生室建设资金不足。目前，攸县是采取结对帮扶单位资助、县乡财政拨款、村自筹等方式，争取对每个村级卫生室投入 5 万元建设资金。目前该县有 172 个条件较好的村卫生室建在村部，但仍有 100 多个卫生室属于租房或在村医自家运营，需要资金进行迁移和改造。

第三，村医队伍面临断层风险。目前攸县全县 60 岁以上的村医占了 10%，未来 3 年将上升至 25%，村医老龄化严重，如果没有有效的人才梯队建设机制，将面临队伍断层风险。业内人士建议出台乡村医生定向培养机制，以及时补员。

第四，村医待遇有待提高，心态建设要加强。因改革极度压缩了医药费的暴利空间，村医的收入普遍下降。改革前，村医的年收入基本为 5 万-6 万，收入高的达到 7 万-10 万，而改革后村医的年收入最高只能到 5 万左右。为提高村医的工作积极性，应逐步提高对村医补助标准，还可以考虑提供养老保险等配套待遇。同时，村医虽然被政府“收编”，但仍要独自承担医疗风险，普遍缺乏归属感，个别人甚至有观望心态，必须尽快开展针对村医的心态建设，提高他们对公益服务的认识。

重庆农村沼气项目各类建设基本完成预定目标

据重庆市委农委消息，截至 10 月底，重庆农村沼气项目各类建设基本完成预定目标。其中，户用沼气项目今年计划完成 45800 户，目前已完成 39170 户，完成率 86%。全市户用沼气历年累计用户达 155.7 万户，适宜农户入户率达 75.9%。沼气工程历年累计数量达到 2200 处，今年计划完成 43 处，目前已完成 33 处，完成率 77%。服务网点今年计划完成 490 个，已完成 451 个，完成率 92%。在重庆已建成 5700 多个沼气项目村中，约有 83%的项目村配备有沼气专管技术人员，为沼气项目的后续管理提供了技术支持与服务保障。

王松涛

浙江农民专业合作社有了金融信贷“通行证”

为规范农民专业合作社经营行为、畅通融资渠道，浙江开展农民专业合作社信用体系建设，截至 2013 年 10 月底共评出信用等级 A 级以上农民专业合作社 6244 家。浙江省龙游县龙珠畜牧专业合作社理事长赵春根说，以前贷款要“磨破嘴”，现在信用等级评定让合作社有了金融信贷“通行证”。浙江省农业厅厅长史济锡说，合作社的信用等级实行动态管理，有效期一年。信用等级是金融机构开展信贷、政府扶持资金投向的指引。合作社的信用等级还将作为农业项目扶持、农超对接、驰名（著名）商标申报认定、知名商号认定、工商分类监管的依据。

王政

河南将扩容 新农合大病保险试点

据河南省卫生厅介绍，从明年起河南省新农合大病保险试点将从目前郑州、新乡两市试点基础上，再增加 4 至 6 个省辖市，将使更多百姓从中获益。河南省城乡居民大病保险已于今年 4 月启动，按照安排将于 2015 年基本实现城乡居民大病保险全覆盖。按照政策，大病保险不受基本药物目录限制，患者住院基本医保报销后，大病保险将对其一个参保年度内个人累计负担的合规医疗费用超过起付线部分再报销 50%。

梁鹏

青海农村奖励性住房拉动 农村住房消费近 200 亿

青海省自 2010 年通过实施农村奖励性住房建设工程以来，至 2013 年底已开工建设 19 万户农村奖励性住房，不仅使超过 14 万户农牧区群众改善了住房条件，而且拉动农村住房消费近 200 亿元，扩内需促民生综合效益不断凸显。青海实施的农村奖励性住房建设工程，是政府以现金补贴和金融贴息等做法鼓励有条件的农牧民加快建设自用住房的一项惠农政策。2013 年，青海省再次投入 6.8 亿元财政资金建设 4 万户奖励性住房，目前已开工 3.6 万户。

陈国洲

山东累计投入 23.4 亿元 连片整治改善农村人居环境

据山东省财政厅消息，从 2011 年以来，山东不断加大资金投入、完善措施，扎实开展农村连片整治示范活动以改善农村人居环境，3 年来山东累计投入 23.4 亿元支持威海等 20 个连片整治示范区，示范区县均投入超过 1 亿元。在资金使用上，山东省重点加强农村饮用水源地保护、推进生活污水和垃圾处理、加强畜禽养殖污染防治和支持历史遗留的农村工矿污染治理，着力解决山东省重点流域、区域突出的农村环境问题。截至目前，2011、2012 年度确定的 783 个治理项目已全部实施完成，2013 年确定的 447 个项目正按计划实施，将惠及 4795 个村庄，627 万人。

魏圣曜

[村官]

浓浓“三农”情 青春勇担当

11 月 29 日，农业部报告厅里座无虚席，由农业部青年联合会举办的优秀大学生村官“扎根基层 服务三农”先进事迹报告会正在进行。200 多位农业部系统青年干部以及人民大学、中国农科院的学生认真聆听大学生村官们的精彩演讲，不时报以热烈的掌声。

“我跟农民同吃同住同劳动，解决矛盾纠纷，发展产业，营销苹果，创业养牛，办惠农文印中心，付出的是辛苦、是努力，得到的是内心的充实、精神的鼓舞、思想的升华和成长的嬗变。村官的经历将是我人生成长中最宝贵的财富！”陕西省延安市柳林镇新茂台村党支部书记叶伟强充满激情的演讲不但打动了现场听众，他即兴演唱的陕北民歌和朗诵的《苹果礼赞》也博得一片叫好声。

毕业于清华大学，如今已是江苏省南京市栖霞区西花村社区党支部书记的石磊回顾当“村官”五年来的点点滴滴，感慨万千：“一路

上有曲折、辛酸、委屈，也有跨越困难、超越自己的畅快淋漓，更有无数人的关心、帮助和爱护，这让我更深刻地理解了奋斗的含义。”

“有人认为我去当‘村官’是‘大材小用’，但我却认为自己是‘小材大用’。从耶鲁毕业，没有任何社会和工作经验，只能算小材，能够到最需要人才的农村广阔天地施展抱负，就是小材大用。”从美国耶鲁大学经济学专业毕业的秦玥飞的一番话，让现场的青年人陷入了沉思。

5 位大学生村官的报告在青年同志中引起了强烈反响。“浓浓三农情，青春勇担当。”农业部财务司的王胜说，“我们深刻认识到，实现中国梦，基础在农村。推进社会主义现代化，农业现代化是关键。所以作为农业系统的青年同志，我们要学习这些优秀大学生村官们扎根基层、服务‘三农’的优秀品质和吃苦耐劳、务实肯干的精神，为扎实推进农业农村经济发展贡献力量。”