

国家农业综合开发战略将调整

提高资金效益 凸显可持续开发

一边是秋粮丰收成定局、全国粮食迎来历史性的“十连增”，一边是粮食进口量快速增长、耕地不断减少等挑战时刻敲响粮食安全警钟。今年是我国实施农业综合开发战略的第 25 年。在财政收入增速放缓、粮食增产压力增大的形势下，如何提高农业综合开发资金使用效率，实现农业可持续发展，成为保障国家粮食安全的新课题。



●藏粮于地：向高标准农田要产量

走进河北省邢台市任县农业综合开发项目区,眼前数百亩高标准农田连接成片,青青的冬小麦一望无边。田边水泥路笔直宽敞,速生杨挺拔成排,机井房整齐划一。

55 岁的胡生军正在自家 8 亩地上忙着铺设水肥一体化的微喷设备。“以前浇地是大水漫灌,自打去年秋天在政府扶持下上了管道微喷设备,尽管一亩地多花 300 元,但水、肥用量节省了近一半,亩产增加 30%,一年一季玉米、一季小麦种下来收入还增加 600 多元。”他高兴地说。

把低产田变成田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路通畅、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效的高标准农田,是保障我国粮食安全的重要举措,也是财政资金支持农业生产的重点。

今年3 月,国务院正式批复财政部上报的《国家农业综合开发高标准农田建设规划》,到 2020 年,改造中低产田、建设高标准农田 4 亿亩。

过去十年,我国农业综合开发已打造 2.7 亿亩高标准农田,累计新增粮食生产能力 810 亿斤,为国家粮食生产“九连增”贡献了四分之一的粮食综合生产能力。

“规划实施后,亩均可增产粮食 100 公斤以上,直接带动种粮农民亩均增收约 200 元。通过挖掘粮食增产潜力和空间,实现‘藏粮于地’。”财政部国家农业综合开发办公室主任王光坤说。

●增产莫忽视生态：传统开发方式亟待调整

然而,在看到农业综合开发促进国家粮食增

产的同时,过去开发过程中存在的一些问题也不容忽视:

部分项目只注重提高农业综合生产能力,对水资源承载能力关注不够;

部分项目对土壤条件考虑不充分,开发中对培肥地力、改良土壤等方面投入较少,保护土壤条件、支持科学种田、施肥措施不够;

一些地方没有把生态治理和环境保护与农田开发同步协调。

“提高粮食产量不能忽视生态环境。”王光坤说,总体看,过去农业综合开发对生态综合治理投入不够,1988 年到 2012 年,生态综合治理投入只占土地治理项目总投入的 6%。

他指出,出现这些问题,既与长期以来我国农业走的是一条囿于国内资源、以增加农产品供给为目标的高投入、高产量和高资源环境代价的道路有关,也与本身没有突出可持续的开发战略有关。

对此,财政部党组明确提出,农业综合开发要转变观念、调整思路,着力促进农业可持续发展和提升农业竞争力。要注重顶层设计,优化开发布局,既要不断提升农业综合生产能力,促进粮食安全,把饭碗牢牢端在自己手上,又要更加注重资源环境的可持续,强化生态环境资源综合评估,适合开发的就干,不适合开发的坚决不干。

●调整战略五字诀：让有限的资金发挥更大效益

党的十八届三中全会部署了深化财税体制改革的一系列举措,无疑将对今后农业综合开发资金使用提出更高要求。

对于下一步战略调整的方向,国家农发办提出了“退、减、保、调、转”五字诀。

退,就是退出部分中低产田改造和高标准农田建设项目,包括重金属严重污染、地下水严重超采区的耕地以及一些投入产出效益很低的项目。严禁在湿地、草地、林地和 25 度以上坡耕地开发农田,严禁围湖造田和填海造田。

减,就是在实行保护性开发的地方缩小小开发范围,降低开发强度。对依靠开采地下水又得不到有效恢复的地区,以及年降雨量 200 毫米以下地区,减少中低产田改造和高标准农田建设项目和范围。

保,就是退减之后,通过重新布局仍确保完成规划确定的高标准农田建设任务。

调,就是根据资源环境情况调整开发结构和开发政策。继续扶持适合种粮地方,将不适合种粮地方调整为支持发展特色农业产业化经营、加强生态建设和环境保护。

转,就是推动转变耕作方式和生产方式。加快推进土地流转和规模经营,支持提高农民组织化程度,大力扶持现代农业园区建设、龙头企业带动产业发展和“一县一特”产业发展,通过推动农业生产方式的转变,为实现科学开发利用资源、合理保护改善环境创造良好条件。今年以来,国家农业综合开发已支持 17 省份开展现代农业园区试点,支持龙头企业带动产业发展和“一县一特”项目 125 个。明年还将继续扩大试点。

王光坤表示,总体上看,战略调整后,有利于缓解水土资源压力,保护和改善农业生态环境,推动我国农业发展方式转变。下一步将认真贯彻落实党的十八届三中全会精神,进一步解放思想,深化改革,创新农业综合开发体制机制,更好地发挥农业综合开发效益,保障国家粮食安全,促进农业可持续发展。

韩洁

刘晓莉

[资讯]

中央对采购东北地区粳稻、玉米实施费用补贴政策

财政部日前发布消息,财政部近日会同发展改革委、国家粮食局、中国农业发展银行印发通知,对采购东北地区 2013 年产粳稻、玉米实施费用补贴政策。通知明确,东北三省之外的其他 28 个省份到黑龙江、吉林和辽宁采购粳稻,以及南方饲料消费省份到黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古采购玉米,运回本省销售、加工或转为储备的,财政给予一次性费用补贴。补贴标准为每市斤 7 分钱。补贴对象包括相关省(区、市)自主确定的本省骨干粮食企业,以及中粮、中纺和中储粮等中央企业集团。

辛华

黑龙江农产品将拥有专用“身份证”

为便于开展农产品质量追溯,加强农产品生产环节质量安全监管,黑龙江省农委统一印制了“黑龙江省农产品生产记录”和“黑龙江省农产品产地证明”,并以行政村为基本单位刻制了“黑龙江省农产品产地证明专用章”,让农产品拥有一个自己的“身份证”。2013 年 11 月至 2014 年 2 月底为实施准备期,全省各市(地)、县(市、区)可在本地区内开展培训试用,自 2014 年 3 月 1 日起实施。黑龙江省各级农产品质量安全监管机构负责农产品生产记录、产地证明的监督管理和指导。严禁伪造农产品生产记录,鼓励其他农产品生产者建立农产品生产记录。

管建涛

广西 30 余家企业开展农业境外投资

广西农业对外投资和引进投资初步形成规模。据统计,广西共有 30 多家企业开展农业境外投资,协议投资总额 18199 万美元,中方协议投资额 15848 万美元,投资领域重点为木薯、稻谷、果蔬等的种植和加工,投资目的地包括越南、柬埔寨、缅甸、老挝等东盟国家。其中,广西农垦明阳生化集团股份有限公司投资设立的越南归仁木薯产业项目投资金额 6180 万美元,是广西在境外最大的农业投资项目。

刘晓莉

[行业]

冬季奶牛进入产奶淡季 原料上涨不会“奶荒”

最近一段时间,各大乳制品企业纷纷宣布将于近期提高产品价格,涉及鲜奶、酸奶和常温奶产品等。奶价上涨的原因是什么?市场上真的闹“奶荒”吗?乳制品行业如何健康发展?

生产成本持续上涨

北京三元食品日前发布公告,宣布自 12 月起上调部分产品的价格,加权平均涨价幅度为 8%。北京三元食品有限公司副总经理吕淑琴表示,今年以来,原料奶收购价格同比增长幅度已经逼近 50%,收奶量却同比下降 20%。同时其他原辅材料如包装费、人工成本等都在持续上涨,企业无法通过采取精细化管理、高效生产运营等措施消化全部的上升成本,只能调高部分产品价格。

中国奶业协会秘书长谷继承分析说,近期乳制品价格上涨原因是多方面的,主因是原料奶等生产成本持续上涨。据国家统计局数据,2013 年第三季度奶类生产价格指数达到 111.2,比第二季度高出 3.1 个点。奶类生产价格指数走高,缘于原料奶收购成本、用人

成本等上涨。据农业部监测,2013 年内蒙古、黑龙江等 10 个主产省份生鲜乳月平均价格 3.81 元/公斤,同比上涨 15.1%。

北京顺义区的养殖户孙燕侠说,今年以来饲料成本上涨迅速。青贮玉米从去年的 330 元/吨涨至 410 元/吨;豆粕从去年的 3600 元/吨涨至 4400 元/吨;棉籽从 2200 元/吨涨至 3100 元/吨;其他饲料如棉粕、甜菜颗粒等也都有较大涨幅。“我算了一笔账,去年一头牛一天的喂养成本大约是 50 元左右,今年的喂养成本就涨到了 69.2 元。”孙燕侠说。

冬季奶牛进入产奶淡季

对于“奶荒”的说法,谷继承表示,目前市场上乳制品供应充足,并没有出现“奶荒”的情况。但据多方面反馈,近期生鲜乳供应有所趋紧,这也从另一方面导致了原料奶价格高涨。

专家分析,近年来我国乳品消费需求旺盛,拉动乳品加工对奶源需求增加。吕淑琴说,我国乳制品的消费需求每年增长很快,但原奶产量却远远跟不上。根据中国奶业协会

的统计,2012 年全国奶牛存栏预计为 1440 万头,与 2011 年持平;牛奶产量 3744 万吨,同比增长仅 2.3%。随着国内乳制品消费不断增长,未来奶源供应和销量之间的矛盾,会更加明显。

另一个重要原因则是由于奶牛养殖效益较低,家庭散养加快退出,奶牛数量有所减少。据不完全统计,2012 年有的地方年产 5 吨的奶牛利润平均仅有 1600 元,以家庭劳动力每人饲养 5 头产奶牛计,年收入仅 8000 元,约是同期外出打工收入的 1/4。

“这两年牛肉价格持续上涨,不少养殖户干脆把奶牛当作肉牛卖,规模奶牛场淘汰力度加大,也导致了奶牛的总存栏数下降。”谷继承说。

吕淑琴表示,最近一段时间国际乳品企业相继出现问题,使一些以进口原料为主的乳制品企业转向抢购国产奶源,无形中加剧了生鲜乳供应偏紧的局面。此外,生鲜乳供应偏紧的原因还有季节性影响,冬季奶牛总体进入产奶淡季,而消费却进入旺季,供需矛

盾加剧。

应改变“重生产、轻奶源”经营方式

养了十几年奶牛的孙燕侠说,这些年饲料成本、人员成本等“蹭蹭”往上涨,可原料奶的价格却上涨空间有限。

孙燕侠逐一细数:“10 年前,一斤饲料 0.32 元,现在每斤 1.2 元;牧草 250 元—300 元/吨,现在 1200 元/吨。饲养员 10 年前的工资是 300 元/月,现在 2800 元/月,挤奶工的工资达到 3500—4000 元/月;兽医 10 年前月工资 500 元,现在请个技术好的要 8000 元。”

那原料奶的价格呢?孙燕侠说,10 年前的收购价为 1.8 元—2 元/公斤,去年的价格为 3.6 元—3.8 元/公斤,今年 8 月份起,每公斤原奶的收购价才涨到了 4 元—5 元/公斤。“按照去年的价格,养奶牛真的不赚钱,好几次我都坚持不下去了,想退出。”

吕淑琴建议,从长远来看,应着眼于发展“一体化乳业”,鼓励乳企自建奶源基地、养殖企业自建乳品加工厂,改变长期“重生产、轻奶源”的产业发展失衡局面。

任敏