

[声音]

建设生态文明制度体系推进绿色城镇化

“城镇化的本质是人口城镇化的过程，要令城镇化走上健康轨道，就要优先解决的问题，用以人为本的城镇化代替过去多年的土地城镇化。现在很多城镇都是千城一面，造成了巨大的资源浪费和环境破坏。我们要走的新型城镇化道路应该是有特色品牌的城镇化，有特色才能形成竞争力，有特色才有持续发展的能力。”

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为，建设生态文明的制度体系，用制度保护环境，只有解决了这个问题，城镇化新阶段的环境保护问题自然就解决了。



李佐军

“吉安乡土人才绝大多数都有一技之长，在当地群众中具有一定影响力，如果让农民教农民，比城里来的专家更容易懂。”

重庆市吉安镇党委组织委员李亚璇说，该镇党委政府一方面让乡土人才参加各种专业培训学习，另一方面通过开展帮带活动，让他们把自己掌握的技术、信息、经验传授给周边群众。

“网销农产品讲究的是一个‘鲜’字，不加任何保鲜剂。受物流限制，使得我省网销农产品难以到达东北等地。”

海南省区域热带水果质量管理中心主任金军说。海南省农产品的主要销售市场在北方，产销地路途跨度较大，产品保鲜和交通运输不

便，小件运输成本较高，现阶段的冷链技术水平和物流配送体系成为制约海南农产品网上交易的瓶颈问题。

“如果我们今年能够争取到更多的银行贷款，未来三年企业的发展将是一个跨越式的，同时我们也有能力带动周围更多的村民一起致富。”

西藏白朗县嘎东镇康桑农产品发展有限公司副总经理扎西顿珠说。今年年初以来人行日喀则地区支行将中央赋予西藏特殊优惠金融政策重点向农牧区倾斜，强化金融服务“三农”工作的力度，上半年实现累计发放涉农贷款14.5亿元，涉农贷款余额22.8亿元。

[消息周报]

12·02 我国粮食总产首次突破6亿吨实现“十连增”

据国家统计局消息，2013年我国粮食总产首次突破6亿吨大关，达12038.7亿斤，实现连续十年稳定增长。

“十连增”的奇迹是如何创造出来的？农业部种植业司司长叶贞琴将其主要原因归纳为三点：政策

好、人努力、天帮忙。“政策好”就是中央高度重视粮食生产，10个一号文件持续关注“三农”，良种补贴等“四补贴”资金连年增长，到2013年达1700亿元，最低保护价政策切实保护了粮农生产积极性。“人努力”就是从中央到

地方对“手中有粮、心中不慌”形成了共识，出现了齐抓共管的局面。十年来，全国粮食生产面积增加近1.9亿亩。国家财政对产粮大县给予重点补贴，使地方政府抓好粮食生产的积极性不断提高。这十年气象条件对粮食生产总体有利，

可以说是“天帮忙”。虽然各种自然灾害时有发生，但大面积洪灾、大范围旱灾发生程度不重。国家实行防灾减灾稳产增产技术补助政策，基本做到了“防在灾害前面、抗在关键时点、救在第一时间”。

12·01 我国土地改革将以依法行政为落脚点

国土资源部副部长胡存智日前在全国国土资源依法行政工作会议上表示，我国土地领域的改革落脚点是依法行政，不能将权力自授行为看做改革创新。

胡存智说，中央提出建立城乡统一的建设用地市场，对我国的土

地管理改革提出了具体要求，是推进国土资源领域全面改革的重点和关键，并与其他各项改革目标息息相关。完成改革目标必须将法治理念、依法行政的制度贯彻到所有工作的每一个环节。

胡存智表示，为适应城镇化转

型发展的新要求和广大人民群众期盼，要做好对现行的土地管理法进行全面修改的准备。要全面加强土地权利体系研究，加紧开展不动产登记制度研究并大力推进。继续深入征地制度改革研究，完善对被征地农民合理、规范、多元保

障机制并与规范集体建设用地流转相协调。要更加突出城乡统一的土地市场建设研究，研究如何依法将农村集体经营性建设用地纳入已有的国有建设用地市场等交易平台，培育和发展城乡一体的建设用地交易代理、纠纷仲裁裁决等服务机构。

11·30 农发行支持企业收储化肥千余万吨

中国农业发展银行日前公布的数据显示，年度内该行累计发放化肥储备贷款214.51亿元，支持86家贷款企业收储1005.6万吨。截至2013年10月末，农发行化肥储备贷款全部实现本息“双结零”。

据了解，2012至2013年度，

农发行配合国家化肥宏观调控，发挥政策性银行信贷杠杆作用，优化客户结构，把控贷款投放节奏，明确支持重点，积极支持承担国家储备的企业，审慎支持省级储备企业，限制支持市县级化肥储备。针对国内化肥市场价格持续下跌的不

利局面，不断加强化肥市场价格监测力度，定期监测贷款企业的入库占贷成本，对占贷价格偏高的企业及时进行风险提示，有效防范风险。

2012至2013年度，农发行累计发放国家化肥储备贷款153.84

亿元，支持收储704.6万吨。面对国内化肥市场价格持续下跌的不利局面，农发行采取各种有针对性的措施，扎实做好储备贷款收回工作，2012至2013年度化肥储备贷款顺利完成本息“双结零”的目标。

11·29 中储粮开仓收粮确保吉林地震灾区农民利益

从10月31日到11月23日，以吉林省前郭县、乾安县交界处为震中，接连发生了5次5级以上(含5级)地震，共造成25万余人受灾，1.6万多户房屋严重损毁，一部分受灾农民急需转移。为此，中储粮总公司要求中储粮吉林分公

司抓紧开展粮食收购工作，全面部署松原地区国家政策性粮食收购工作，布设31个收储库点，帮助受灾农民把手中粮食尽快变现。

据了解，中储粮吉林分公司按照国家发改委、财政部、国家粮食局、中国农业发展银行下发的《关

于2013年东北地区国家临时存储玉米和大豆收购有关问题的通知》(国粮调〔2013〕265号)，以及吉林省政府有关工作要求，组织开展临储玉米收购工作，在松原震区率先启动。

中储粮吉林分公司表示，将严

格执行收购质价政策，通过自动扦样、封闭检验和“一站式服务”等措施，做到检化验公平、公正、公开，对农民交售的符合质量标准的临储玉米做到应收尽收，不限收、不拒收，解决灾区农民燃眉之急。

[超短]



日前，由农业部、住建部、国家旅游局等举办的2013“中国最美乡村”评选结果在江苏省张家港市揭晓，北京市韩村河村、江苏省永联村、贵州省纳灰村、黑龙江省雪乡村、云南省水碓村、安徽省西递村、河南省平乐村、浙江省花园村、甘肃省龙湾村、山东省大宗村10个村入选。

据黑龙江省农业机械化管理局消息，今年该省第一批现代农机专业合作社名单已经确定，哈尔滨市呼兰区大堡现代农机专业合作社等100家入围。60%的购机资金补贴提高了农民购买农机的积极性，进一步提升了黑龙江省农业机械化水平。

今年以来，山东省采取“政府推荐、银行审贷、财政贴息”的方式，引导银行扩大对示范镇产业的贷款投放。截至10月15日，山东省已新增这类贷款2285笔，共计266.71亿元。按照山东省财政厅等部门的规定，节能减排、服务业发展等项目将得到重点扶持，环保不达标企业及高污染、高能耗等企业将不予贴息。



直击长三角

权威资讯/态势分析/风采展示/信息点击

杭州引导民资参与基础设施建设

日前，浙江省杭州市政府出台鼓励和引导社会资本参与基础设施建设的实施方案，首批推出91个项目，总投资2074亿元，拟引入的社会资本总额达1468亿元。首批推出的实施项目包括轨道交通、公路及城市道路(含桥梁、隧道)、综合交通枢纽和公交场站等七大领域。杭州市发改委副主任赵金龙说，公交场站等领域，是首次向社会资本开放。

91个基础设施项目等你来投资

首批推出的项目包括46个实施项目和45个储备项目。实施项目大多已经比较成熟，比如已进入方案设计、完成开工可行性报告或施工招标等阶段，而储备项目则大多处在前期准备或编制项目建议书阶段。实施项目的总投资达1285亿元，打算引入的社会资本达850亿元，有的还是全额引进社会资本。

不少项目都已经排出时间表。比如绕

城高速西复线杭州至绍兴段，将按双向六车道设计，设计时速100公里，长约99.433公里，预计2015年开工，2019年建成；文一路地下通道将于明年开工，2017年完成；彩虹大道二期全长6500米，从新城路至青年路，预计明年开工，2016年建成。

储备项目中，有市域轨道交通杭州—富阳线及杭州—临安线、临金高速临安至建德段工程、望江路过江隧道工程、青年路过江隧道工程等。

新建地铁线拟引入BT、BOT模式

46个实施项目中，包括了地铁5号线和6号线的一期工程和地铁2号线的二期工程。3条地铁线的总投资额高达622.5亿元，拟引入的社会资本为267.4亿元，占总投资额的43%。如果有社会资本想进入，会以什么方式？杭州提出的建议有3种：BOT、PPP和BT。

这三个名词都是融资模式，BOT(建

设—运营—移交)说得通俗点，就是投资方来建设，运营一定的时间取得收益，然后再移交给政府；BT(建设—移交)是企业建设，造好给政府，政府向投资方支付项目总投资加上合理回报；PPP(公私合作伙伴关系)可以理解成政府等公共部门和私营部门的合作。杭州提出，新建的轨道交通线路，主要采用BOT、PPP和BT等方式，在建线路主要采用PPP或委托运营的方式。

首批推出的实施项目中，还包括花蒋路公交中心站、婺江路公交枢纽、凤山门公交中心站等，这个领域是杭州首次对社会资本推出。这些公交场站大多属于规划里头允许上盖物业的，周边的土地资源也丰富，到时候将采取综合开发的模式——把公益性的交通枢纽、公交场站捆绑进入经营性开发项目，通过土地带条件招标等公开竞争的方式来确定综合开发单位，建成后把公益性部分移交给政府。

链接

高速公路、地铁和污水处理厂不少企业都很看好

在首批实施项目推介会上，不少企业也来到了现场。包括中铁四局等企业，表示了对文一路地下通道工程项目的兴趣。另一家企业代表则表示，如果真的去投资，他们比较倾向于采取BT形式，“风险比较小一点。”在推介会之前，不少项目也与有关企业进行了洽谈，从洽谈的情况来看，高速公路、地铁以及污水处理等项目前期的关注度相对较高。

对社会资本来说，最关注的是投资收益大小。杭州市发改委副主任赵金龙说，具体的合作方式要根据每个项目的情况来谈，在用地、价格、退出机制等方面，杭州也有相应的优惠政策。比如说像地铁、高速公路等特许经营项目，经营者在向公众提产品或服务的时候，要执行政府定价或政府指导价，但如果没法收回成本、取得合理收益的话，可在协议中约定按照中标或协议价格与政府进行结算。如果社会资本投资的基础设施建设项目经过认可，还能进入审批的绿色通道，享受优先审批等政策。如果项目最终都没有社会资本进入，最后将由政府来进行投资。