服务农业/做农民的朋友

2013/11/14 星期四 本版责编/王平 每周四出版 B1-B8

[耳听八方]

"自贸区"将对现代农业建设产生重要影响

:海应积极发展涉农相关产业

[封面人物观点]

安家简介

陈国权

上海市农委 政策法规处调研员

[核心提示]

自贸区建设是各类产业资本扩大开放,制度创新,加快发展的一个重要平台, 也是农业转型创新、扩大开放、加快发展的一个重要平台。其对上海和周边农业创 新驱动、转型发展、扩大开放也是一个机遇,各地农业部门也应积极参与大胆探索。

文字整理/王平

上海自贸区于2013年9月29日正式挂牌 要举措。是适应国际经济发展新形势,增强上海 发展需要活力,支持东部沿海乃至全国经济持

上海自贸区试点政策的基本特点是, 贸易

"自贸区"试点政策的基本特点

成立。上海自贸区建设是我国深入改革扩大开 放的重大战略,是打造中国经济"升级版"的重 续稳定发展的客观需要

便利化,投资自由化。金融的国际化。自贸区与 上海原有"保税区"的重要区别在于,自贸区尽

积极发展洗农货物贸易 所谓涉农货物

一是指国家负面清单外允许讲出口的农业种养

业产品,二指农用生产资料和生活资料 如农机

具、农业科技信息装备,农业种源、种苗等农业

科技要素产品: 三指与农关系较为紧密联系其

他社会产品, 如以农产品为主要原料的食品工

主的"转口"贸易,也可发展以"走出去为主"的

"输出"贸易:可以独资经营,也可以外引内联合

发展涉农货物贸易,可以发展"引进来"为

可能与相关国际规则和惯例对接 全方位探索 中国深化改革、扩大开放的新路径、进行中国特 色自贸区建设制度创新试验。上海自贸区主要 优惠政策:包括零关税、出口退税创新、所税优 惠、非禁即入的工商登记制度(即负面清单式开 业登记)、人民币资本项目可兑换、汇率和银行 利率的市场化等

自贸区既鼓励高新科技产业落户, 也鼓励 传统产业落户;既鼓励贸易繁荣,也鼓励加工制 造业发展·既鼓励发展货物贸易 也,鼓励发展服 务贸易:既鼓励引进来,也鼓励走出去。自贸区 建设是各类产业资本扩大开放,制度创新,加快 发展的一个重要平台,也是农业转型创新、扩大 开放、加快发展的一个重要平台

自贸区对上海和周边农业创新驱动、转型 发展、扩大开放也是一个机遇,各地农业部门也 应积极参与大胆探索。现阶段重点可从以下几 个方面进行积极探索。

新发地市场

牵手京东商城

中国最大的综合网络零售商

京东商城与北京最大的农产品批

发市场——新发地市场目前正式 达成战略合作,新发地京东官方旗

舰店宣布同时上线。这是新发地

农产品批发市场首次与电商巨头

合作,此后,首都市民可以更加方 便地选购精品果蔬、干货干果、海 鲜特产、特色礼品等农副产品以

及智利蓝莓、美国红提等来自 46 个国家的优质进口果品。中国农 产品市场协会执行会长、北京新

发地农产品批发市场董事长张玉

玺介绍,通过与京东合作,可以减

少农产品从田间地头到用户餐桌

的中间环节, 既能使消费者得实

惠、尝新鲜,也能帮助广大农民增

加收入、实现产业升级。业内人士

指出 新发地京东联手 无疑将现

有的农产品流通模式提档升级,将

为中国三农事业发展开创新的模

式。

全国巾帼现代农业科技 示范基地获批挂牌

今年8月,全国妇联、科技 部 农业部联合认定了 186 个基 地为全国巾帼现代农业科技示范 基地,目前,受认定的玉溪市新秀 禽业有限公司养殖示范基地正式 挂牌,成为了红塔区首家巾帼现 代农业科技示范基地。挂牌仪式 上,区妇联、科技、农业局负责人 为玉溪市新秀禽业有限公司养殖 示范基地揭开了"全国巾帼现代 农业科技示范基地"的牌匾。玉溪 市新秀禽业有限公司养殖示范基 地存栏蛋鸡 10.6 万只,由于全套 自动化养殖技术的运用, 去年基 地实现生产销售鲜鸡蛋 955 吨 鸡 3.5 万只, 实现销售收入 1200 万元

> 江门市农业部门 积极开展农资打假

今年以来,广东江门市各级 农业部门积极开展农资打假专项

治理工作, 为农业和农村经济快

速健康发展撑起"保护伞",通过

采取有效措施,狠抓措施落实,为

农民群众挽回损失800多万元。

今年以来, 江门市各级农业部门

严格按照《2013年江门市农资打

假专项治理行动实施方案》、

《2013年江门市农业行政执法工

作方案》的要求,结合农业部和省 农业厅有关部署,对辖区内的农

资生产、经营单位进行拉网式执

法检查,采取了更加严厉的综合

治理措施 着力解决当前农资生

产经营活动最突出的问题和隐

患,对于发现的问题,及时督促整

改和立案查处。

业产品和加工设备等

积极发展涉农保税加工制造业

上海自贸区建立将继续保留上海原有的 "出口保税加工园区"功能、相关政策也将更优 惠,如出口退税更加便捷,登记注册方便,所得 税也更优惠

物"转口"贸易中的再包装和再加工领域广泛, 已达到相当规模,如在自贸区建立生产基地,必

积极发展"涉农贸易"

作合资经营:可以双边或多边货主直接交易,可 以进出口代理经营等。交易模式,可以是传统现 货交易 也可以期货交易 可以传统市场交易 也可以通过电子商务交易等等

积极发展涉农服务贸易 自贸区涉农服务 贸易:一指农业科技农艺专利转让交易,涉农商 业代理,农业信息、经纪人及各类涉农中介服 务,涉农培训会务、人才服务等。二指涉农产业 规划、营销策划、投融资服务,法律法规咨询及 律师服务等。三指农业总部经济,国内外乡村旅

游对接服务等

白贸区允许注册设立各举事务性商业服务 中介 各类经纪人公司等 允许设立中外合资人 才中介机构,外方合资者可以拥有不超过70% 的股权; 允许港澳服务提供者设立独资人才中 介机构:允许在试验区内注册符合条件的中外 合资旅行社, 从事除台湾地区以外的出境旅游 业务、取消了旅行社获得经营许可满两年后才 可经营出境游的限制。

在自贸区发展涉农保税加工业的重点.一 可积极发展为涉农"转口"贸易和"出口"贸易服 务的包装和保税加工业。在自贸区,国际涉农货 市场前景广阔。二可积极发展涉农成套装备制 如上海国产智能化温室生产和出口现都

涉农"保税加工"和"货物流通"

将更有利于引进国际先进技术和选用国际原材 料,进一步降低成本,提高产品质量,并促进国 际交流和出口。三可充分利用自贸区优惠政策 积极促进涉农成套装备制造外引内联 促进研 发和制造水平提高、提高涉农装备工业核心竞 争力

大力发展涉农货物流通服务

自贸区将在严格执行货物进出口税收政策 的前提下, 允许在特定区域设立保税展示交易 平台,在政策利好的刺激下,许多与自贸区高端 制造、加工、贸易相配套的仓储物流、免税购物 店等将纷纷落户。未来的消费者在自贸区可以

看到品种丰富的进口商品,包括许多涉农产品, 很多可能还从没进入过中国市场

可见在自贸区,与涉农高端制造业、货物贸 易配套的免税仓库 物流配送等产业很有发展 空间。自贸区也允许设立涉农保税展示交易平 台和涉农免税商店, 如设立国际先进的新农技 新农具新农艺, 最新农业科技成果展示与交易 平台,也可能设立涉农工业品免税商店等。设立 各类涉农保税仓库的一个重要好处是, 可以就 近供应"关内"需求。自贸区也是一个培育和发 展跨境电子商务的极好平台。

积极发展涉农金融国际化服务产业

金融国际化是上海自贸区试验的重要内 容。在上海自贸区、涉农金融国际化服务产业也 有很大空间

一要利用自留区人民币资本项目可兑换政 策 进一步放宽境内机构对外直接投资限制 支 持涉农企业大胆"走出去"。同时积极发展农业 离岸要素市场等。积极探索发展涉农离岸金融 和涉农离岸要素市场等

二要利用自贸区允许符合条件的外资金融 机构设立外资银行,民营资本与外资金融机构 共同设立中外合资银行, 及汇率与存贷利率市 场化等政策、积极探索重大涉农项目投资股本 化、债券化融资,积极开展涉农重大项目国际融 资租赁, 拓展重要涉农产业建设和发展国际投 融资渠道, 以解决农业现代化建设中部分建设 资金的来源问题

涉农金融和配套产业

三要利用允许保险公司在自贸区设立分支 机构政策,积极探索利用国际资本,发展农业保 险产业,增加农保险种,积极探索建立较为完善 的涉农巨灾保险机制等

积极发展自贸区外围洗农配套产业

目前获批的自贸区面积非常有限。战略上 扩区是必然趋势, 现阶段自贸区外围必将形成 相应的"二、三线"配套开发梯度。自贸区正式挂 牌后,自贸区周边地区房价明显上涨,企业进驻 热情明显上升,客观上已明显表明了这一特点。 未来自贸区本身对农产品需要有一个特别的供 给体系,自贸区涉农货物贸易发展,二、三线精 品农业需求必然要有一个特殊的配套、对周边 休闲农业、 生态旅游也会有一系列新需求。 以, 积极发展自贸区外围相关涉农生产和服务 配套产业,应是周边地区值得关注的问题

自贸区涉农产业发展必须坚持以下原则



一是利用自贸区政策发展涉农产业, 不是仅为 发展而发展, 而主要是通过自贸区涉农产业发 展,为涉农产业深化改革、扩大开放和制度创新 探索新路。二是自贸区涉农产业发展原则上要 以"国际贸易"为主 但同时必须尽可能的与关 内同行业产业很好的对接联动, 对地区乃至全 国涉农产业发挥很好带动作用。三是自贸区产 业经营发展重在法治和相关国际规则对接。自 贸区涉农产业,既可非禁即入,又要服从国家进 出口和相关检验检疫规定。遵纪守法,服务农业 现代化建设大局, 是自贸区涉农产业发展的基



面/向/郊/区 服/务/农/业 做/农/民/的/朋/友