

中国数亿农民如何养老？

[新闻背景]

近日,国务院最新发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》,将“养老难题”再次拉至大众眼前。在老龄化日趋严峻形势之下,中国数亿农民如何养老?在黑龙江、河北和广西多地,多年“原地踏步”的新型农村社会养老保险正成为一大“鸡肋”;在基金管理和发放环节,基金挤占挪用及违规投资运营现象依然存在,非法套取现象尚未得到有效遏制;而随着物价持续上涨,农民养老金也正在不知不觉中“流失”。



国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》

近日,国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》。这是新一届政府统筹稳增长、调结构、促改革,采取的应对人口老龄化、满足老年人多样化多层次养老服务需求,同时填补服务业发展“短板”、拉动消费、扩大就业的一举多得之策。

《意见》提出,加快发展养老服务业,要充分发挥政府“保基本”的作用,通过简政放权,创新体制机制,激发社会活力,营造平等参与、公平竞争的市场环境,逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。到2020年,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富,市场机制不断完善,养老服务业持续健康发展。

《意见》以深化体制改革、坚持保障基本、注重统筹发展和完善市场机制为基本原则,明确了今后一段时期发展养老服务业的主要任务。一是统筹规划发展城市养老服务设施。各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时,必须按照人均用地不少于0.1平方米的标准,分区分级规划设置养老服务设施。二是大力发展居家养老服务网络。积极培育居家养老服务企业和机构,引入社会组织和家政、物业等企业,兴办或运营老年供餐、社区日间照料、老年活动中心等形式多样的养老服务项目。三是大力加强养老机构建设。支持社会力量举办养老机构。开展公办养老机构改制试点,支持民间资本通过委托管理等方式运营公有产权的养老服务设施。四是切实加强农村养老服务。各级政府用于养老服务的财政性资金重点向农村倾斜。支持乡镇五保供养机构改善设施条件并向社会开放。五是繁荣养老服务消费市场。积极开发老年产品用品,培育养老产业集群。六是积极推进医疗卫生与养老服务相结合。医疗机构要积极支持和开展养老服务。支持有条件的养老机构设置医疗机构。

《意见》针对当前养老服务业发展面临的“融资难”“用地难”“用人难”和“运营难”等突出问题,提出了一系列扶持政策。一是完善投融资政策。安排财政性资金支持养老服务体系建设和鼓励和支持保险资金投资养老服务领域,开展老年人住房反向抵押养老保险试点。二是完善土地供应政策。将养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划,可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地。三是完善税费优惠政策,对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费,对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。四是完善补贴支持政策,建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度。五是完善人才培养和就业政策。支持高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业和课程,建立养老服务实训基地。对符合条件的参加养老护理职业培训和职业技能鉴定的从业人员按规定给予补贴。六是鼓励公益慈善组织支持养老服务。《意见》确定开展养老服务业综合改革试点,鼓励有特点和代表性的地区先行先试,为全国养老服务业发展提供经验。

《意见》要求,要完善养老服务准入、退出和监管制度,指导养老机构规范管理,改善服务质量,严肃查处侵犯老年人人身财产权益的违法行为和安全生产责任事故,促进养老服务业持续健康发展。

新华

【现状】

每月55元 新农保原地踏步成“鸡肋”

自2009年以来,我国开始首批新型农村养老保险试点,截至2012年底,我国农村居民参保人数达4.6亿人,实现制度全覆盖,其亮点是由财政向符合享受条件的城乡居民提供每月不低于55元的基础养老金。“农民可自愿选择100、200至1000元的缴费档次,对于年满60岁的老人,政府每月发放55元养老金。”黑龙江省人力资源和社会保障厅农村社会保险处处长刘梁说,当时这是一大亮点,这55元高于试点之初时全国每月49元的低保金,能为农村老人提供最低程度的生活保障。

然而,随着物价上涨,基础养老金购买力急剧下降。自试点开始以来,基础养老金一直没调高标准,已明显低于其他社会保障水平。由于基础养老金占农民人均收入比重逐渐降低,其正效应逐渐衰减。

黑龙江省肇东市向阳乡日新村农民朱永财和老伴两人单独过日子,除6亩耕地发包费外,

新农保养老金是他们的主要收入。“55元能干啥?2009年可以买一袋面,现在只够买半袋。”他说,米、面、油等都涨价,养老金“太不经花”了。

据人力资源和社会保障部门测算,基础养老金实际购买力已在几年内下降了三分之一以上,占农民人均纯收入的比重从14%下降到8%。

近年,一些普惠式保障标准已提高多次,2012年全国农村居民最低生活保障月人均支付水平达到了106元,接近农民基础养老金最低标准的2倍;农村贫困标准调整为家庭年人均纯收入2300元(月均192元),是目前农民基础养老金最低标准的3.5倍;城镇职工基本养老保险待遇经过8年连续上调之后,2012年月人均养老金达到1721元,超过目前农村居民基础养老金最低标准的31倍。

中国社科院一项关于农村老人对新型农村

社会养老保险基础养老金水平满意度的调查显示,70%的老年人认为55元基础养老金不管用,对这一标准并不满意。

基础养老金太低还影响农民的缴费积极性。河北省保定市东金庄乡郭辛庄村党支部书记贾福林说,目前,接近60岁的村民投保积极性高,45岁以下的村民大部分不愿意投保。

一些从事农村社会养老保险工作的人士算了一笔账,如将基础养老金增加到每月100元,从今年1月算起,将增加中央财政补助资金600多亿元,却直接惠及约1.3亿农村老年居民,提振4.6亿参保人的信心,产生更为积极的政治、经济和社会效益。

中国社科院劳动社会保障研究中心主任王延中认为,国家应根据物价指数变化、工资增长率等因素,建立符合国际通行做法的农村居民养老险基础养老金动态调节机制,抵御通货膨胀,确保购买力不下降。

王昆

【现象】

农民养老金 悄悄“流失”中

新型农村社会养老保险由基础养老金和个人账户两部分组成,按照制度设计,新农保鼓励个人缴费,由政府进行补贴,共同纳入个人账户中,从而提高保障水平。据统计,截至2012年12月,新农保历年累计结余已高达2302亿元,并将以每年超过1000亿元的速度快速增长。

然而,不少人却发现,新农保的个人账户养老金收益与通货膨胀率相比,正不断贬值。

广西北部山区田阳县田州镇中山社区韦雷说,如今即便他缴纳每年1000元的最高档次,连续缴纳15年后,60岁所能得到的养老金也仅为每月199元,连200元都不到。他担心15年后,这200元可能不如现在20元的购买力。

黑龙江省安达市升平镇太平村农民李殿玉24岁的儿子虽也符合参保条件,却并未参加。“今年交100元,明年可能就当95元花了。”李殿玉说,全村30岁以下的年轻人几乎都不参保,担心到领钱时“不值钱”了。

【问题】

谁来保护农村“养老钱”的安全？

2012年,审计署对城乡居民社会养老保险基金审计发现,截至2011年底,部分地区扩大范围支出或违规运营养老保险基金23737.86万元;一些经办机构审核不够严格,向30.21万名不符合条件的人员发放养老保险待遇6179.60万元;部分地区未严格做到专款专用,有11257.33万元养老保险基金在不同保障项目间相互串用。

河北保定市下辖27个县市区,城乡居民参保人数大约800多万人。保定市人力资源和社会保障局相关负责人说:“市局负责城乡居民养老保险的只有4个人,一些县市连经办机构都建不起来。因缺少相应机构和经费保障,对资金执行制度和业务管理难以监督到位。”

由于缺少监督机制,新型农村社会养老保险基金面临被挪用风险。同时,部分地区在制度执行和管理中不到位,基金运行存在违纪违规问题。

广西河池市人力资源和社会保障局一工作

人员说,尽管人社部门已要求将个人账户的资金存入财政专户,并实行收支两条线的管理办法,但目前市级人社部门很难对这笔资金进行监管。当前相关基金由县级统一管理,存在较大安全隐患。

西南财经大学社会保障研究中心主任林义说,在当前“一把手”负责制的前提下,养老保险资金的个人账户由县级财政统一管理,面临着一定风险。一旦这笔资金出现被挪用等资金安全问题,将给这一新生制度带来很大挑战,甚至影响群众对整个制度的信心。

不仅如此,农民异地重复参保、死亡人员冒领养老金等现象也一直存在。

广西天峨县67岁的唐某,迁往广东省佛山市南海区后,在佛山领取养老金的同时,自2010年开始直至2012年11月也在天峨县领取养老金,直到政府部门通过户籍等多方面进行核查,才发现他异地重复领取养老金的问题。

广西田阳县田州镇隆平村党支部书记黄兴

高说,一个70多岁的村民离世后,其家人一直没有将老人去世的消息上报。“大约两三个月之后,村里将所有享受新农保群众花名册在各个屯里公示,一些村民才发现这名离世村民仍在花名册之列。”

“目前发现的这些违规现象所带来的养老金损失并不大,但追缴损失的成本很高,有时甚至得不偿失。”黄兴高说。

专家建议,县级应设立城乡居民养老保险基金监督委员会,对农保经办机构的基金征缴工作进行监督管理,及时向社会公布基金收支运行情况。同时,对参保人缴费、待遇及领取资格每年在所在的行政村范围内进行公示,接受财政监督、审计监督、社会监督。

广西人力资源和社会保障厅农村养老保险处副处长黄海萍认为,国家对省级基金管理情况进行监管相对容易,对县级则相对较难。城乡居民养老保险基金交由省级统一管理,有利于提高基金管理效率。

夏军