

一拥而上的“家庭农场”

法律地位不清 认定标准不一 优惠政策不明



►现状 数量快速增加

合肥市庐江县是全国 21 家现代农业示范区改革试点县之一,今年中央一号文件首提扶持家庭农场等新型农业经营主体后,庐江出台了一系列奖补措施扶持新型农业主体。目前全县已经申请家庭农场认证的经营主体 260 家,经审核认证并领取营业执照的 51 家。

在庐江县汤池镇双墩村,已经获得认证的家庭农场主骆此勇正在稻田里指导着工人们育秧。土生土长的骆此勇常年在外从事农田技术管理,有丰富的水稻种植和良种培育经验。骆此勇说,过去他一直从事农药等农资销售,对农业生产较为了解,听说国家支持发展家庭农场的政策后,他主动回乡承包了 600 亩稻田并申请了家庭农场。“一是看好国家政策支持,二是希望二轮承包到期后,我们这样包地的种植户能顺理成章成为第一批真正的农场主。”

据不完全统计,目前安徽全省注册和农委认定的家庭农场达 450 家左右,其中三分之二以上从事种植业。按照目前的发展速度,预计今年安徽全省家庭农场工商注册将超过 1000 家。安徽全省种植 100 亩以上的农业大户总量在 1.5 万户以上,规模以上养殖大户 1 万户左右。

安徽省社科院研究员、社会学博士顾辉曾专门组织过对安徽合肥、郎溪等地家庭农

场的初步调查,发现 2004 年以后,各地农业规模种养殖大户在数量和规模都有了大幅提高,100 亩以上的种植户数量平均每年增加 20% 以上。预计未来几年家庭农场和种植大户数量将以每年超过 30% 以上的速度增加。家庭农场迅速发展的同时,地区间发展不平衡的情况也很突出。比如郎溪县,2012 年底通过认定的家庭农场有 216 户,而规模以上种植户全县约 2700 多户。从总体上看,农业剩余劳动力转移较为集中的地区家庭农场发展速度较快,而山区和人口密度较大的地区发展速度较慢。

►难点 缺乏明晰界定和政策扶持

在中央一号文件的鼓励下,一些地方逐步出台了家庭农场的认定标准、扶持政策,为引导家庭农场健康发展起到了积极作用。但是,各地对发展家庭农场的重要性还缺乏统一的认识,一些地方还给家庭农场套上政治框框,家庭农场发展还面临着一系列问题和挑战。

一是土地流转问题。发展家庭农场的关键是高效的土地流转,家庭农场主最关心的事情也是土地流转。当前家庭农场的土地流转成本高,受物价和高收益农业项目刺激,土地流转价格逐年上涨,流转价格上涨对农场经营带来成本压力。同时,由于缺乏统一的流转平台和流转规范,农场主面对单个农户签订流转合同,谈判成本过高。此外,流转

近年来安徽合肥、宿州、郎溪等地积极推进农业集约化经营,培育了大批农业种养殖大户,为发展家庭农场创造了条件。今年在中央一号文件提出大力培育家庭农场等新型农业经营主体后,各地家庭农场蓬勃发展,不断增多,但由于缺乏明晰的界定和有效扶持,家庭农场的可持续健康发展仍然面临多重制约。

期限不确定性也使农场主经营面临风险。一些地方农场主与农户签订合同约定的流转期限不一,短期的有一年,长期的有八年。流转期长容易带来合同纠纷,流转期短又影响农场主对农业的投入,会降低农业生产效率。

二是家庭农场的法律地位、认定标准和扶持优惠政策还没有明确。安徽省一些地方出台的家庭农场认定标准存在较大差异,关于家庭农场规模大小还存在较大争议。同时,农业生产条件的差异也影响了对家庭农场规模和标准统一认识。此外,目前国家对农业的补贴政策如种粮补贴、良种补贴、农资综合补贴主要以种植面积为补贴单位,补贴对乡镇农村承包户,家庭农场主能够获得的农业补贴项目仅为农业机械补贴。当前家庭农场正处在上升时期,多数家庭农场面临着融资、用地、用工等因素的制约。家庭农场法律地位的缺乏使其在发展过程中还难以享受到农民专业合作社类似的产业倾斜、财政扶持、金融支持、税收优惠等方面扶持政策。

三是组织化程度低,社会化服务能力弱。目前,家庭农场的专业组织还比较少,相当一部分家庭农场没有加入农民专业合作社,一些已加入合作社的农场主也感到合作社服务能力有限,以自我服务为主。政府部门的农技服务力量薄弱,对家庭农场缺乏技术指导,特别是针对农场主的系统培训较为缺乏,农场主经营素质有待提高。大部分农场主受学历、理念等因素影响,难以有效承担现代农业发展重任。

►建议 完善配套服务

基层人士和相关专家指出,当前针对家庭农场发展的界定不清、方向不明等问题,亟待各地尽快探索明确家庭农场的发展思路和方面,出台配套支持和服务政策,确保家庭农场不走偏,真正成为代表农村先进生

“农”字头高校招生就业全线飘红 酝酿完成最后的“逆袭”

今年两会期间,一些农业院校代表委员痛陈农业院校“去农业化”,甚至合并到综合类大学,传统农学被边缘化之忧。进入暑期,与大学毕业生整体就业遇冷相比,部分农业院校在招生和就业上都交出了令人为之一振的成绩单。

►定位 为基础性行业提供专业人才

“许多单位很早来我校开宣讲会,提前招揽农科类人才。”张高亮说这话很有“底气”,江西农业大学农科类专业本科毕业生就业率多年位于全省各大院校前列。

“我们对于农科类学生一直进行有针对性的就业指导,引导他们到基层就业,到祖国需要的地方去建功立业。”张高亮介绍,他们的就业观念一般比较合理,自身定位比较准确,在基层岗位沉淀一两年后,上升空间都比较大。

钟晓红则充满危机意识,“我们早就意识到林业学科已处在危机的悬崖,如果不着手改变,只能坐以待毙。”目前,江西环境工程学院正在筹备江西林业职业教育集团,力图整合林科专业、企业、科研单位的力量,培养出高素质林业技能应用型人才,这一构想和江西自身的特色也不无关系。

“以旅游专业为例,江西省青山绿水,主要以生态游为主,我们的学科建设紧紧围绕林业做文章,着力培养生态旅游的专业人才,这也是我校‘服务林业,服务地方经济’

的要求。”钟晓红说。

►底气 农业经济发展快

根据媒体的相关报道,今年江西农业大学、四川农业大学、山东农业大学等“农”字头高校招生就业全线飘红。据江西农业大学就业指导中心介绍,截至 7 月份,该校 2013 届本科毕业生就业率超 90%,冷门农科类专业毕业生就业率更是连续多年超 90%,今年江西省高校毕业生总体就业率约为 80.62%,比去年下降了近 1 个百分点。

“农科类学生就业好主要得益于国家对农业的重视,农科学子享有越来越多人生出彩、梦想成真的机会。”江西农业大学招生就业处张高亮说。

江西省社科院农村经济研究所副所长尹小健认为,农业作为国民经济的基础和后盾,受经济形势影响较小,制造业、银行业在经济危机面前则更显弱势,从事其中的非农科类学生随之也要受到行业低迷的牵连。

“就业好是农科类行业的一贯形势。”张高亮进一步解释,在全国经济下行压力增大的背景下,非基础性行业都受到目前经济形

势的负面影响,加之今年就业人数攀新高,就业形势更显严峻,与之相比,农科学生毕业后从事的岗位虽然基础,但是上升空间比较大。现代农业产业巨大的发展潜力也让“农”字头院校心有底气。“农业产业已成为新的投资热点,这一趋势让我校农学、林学、动物科学等特色专业的毕业生受到企业青睐,成为抢手货。”张高亮说。

相较于中国农业大学、江西农业大学等在全国、区域内较为知名的“农”字头院校,作为高职院校的江西环境工程学院名气虽然较小,在今天的就业市场上,高职院校是“香饽饽”,该学院也不例外。

江西环境工程学院是全省仅存的林业类高职院校,已有 60 年办学历史。林业、环境工程、园林是该校的传统优势学科,在业内具有较高认知度。学院招生就业处负责人钟晓红认为,十八大报告将生态文明建设放在突出地位,“五位一体”建设美丽中国,这为农林院校的发展带来契机。

►未来 国家扶持,社会抛弃成见

“农”字头高校就业火热,很大程度上源



于其他院校的低迷。那么,农业院校在未来经济形势转晴的情况下,是否还能延续招生就业工作的火热局面?农业院校面临的危机依然没有解决。

“因为社会和民众固有的陈旧思维,总觉得涉农不好听,沾农不光彩,使得学生和家長歧视农科专业,招生较冷。”张高亮直言,正是因为带农高校的传统专业不好招生,导致有些高校想要去掉“农”字办综合大学,或者干脆合并到综合大学。

中国作为一个农业大国,培养专门农业人才的高校不可或缺。“社会也要抛弃农科学生只能去种地种菜的成见。”张高亮期待,作为一门内涵不断丰富、外延不断拓展的立体学科,农科类专业能得到社会更多的认同。

尹小健强调,现代农业是大农业,随着社会整体经济水平的提高,涉农产业将会迎来大发展,需要大量“知农”“懂农”、服务农业的高素质人才投入其中,这也将带来中国整个劳动力结构的变化。

赖星