

【耳听八方】

重庆：

百名农学博士
深入田间地头

“2013·百名农学博士重庆行”科技服务实践活动日前启动，113名来自中国农业大学、西南大学、北京林业大学、南京农业大学等8所全国知名涉农高校的博士，将深入重庆市大足区等9个农业重点区县，走入田间地头指导农业科技，普及农业知识。此外，重庆市还将选择12名有意向的博士安排到区县挂职，时间为三个月，可根据需要延长。

湖北：

将建2000个阳光家园
关爱农村留守儿童

日前从共青团湖北省委获悉，今年暑假期间，湖北将在全省新建2000个阳光家园，对留守儿童开展假期作业辅导、功课补习、兴趣培养、素质拓展和心理咨询、安全自护培训等，引导农村留守儿童过上快乐、平安、有意义的暑假。共青团湖北省委有关负责人介绍，湖北约有留守儿童100万人，阳光家园建成后，将填补农村留守儿童暑期监管空白，在促进青少年健康成长等方面发挥重要作用。

新疆：

培训农业劳动力
31万人次

日前从新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅获悉，去冬今春，新疆组织农业富余劳动力参加各类职业培训共31万人次，其中少数民族25.1万人次，培训后就业率达59.7%。目前，新疆各地按照2013年初下达的农业人口培训考核计划，紧紧围绕新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化发展，结合大企业、大集团的人驻，加强与企业的联系对接，制定适应市场需求和企业需要的培训内容。

安徽：

出台措施
治理农村污染

安徽省日前出台了《关于加强农村环境保护推进美好乡村建设的实施意见》，厘清农村环境保护重点工作，提出到2016年遏制农村污染加剧趋势并初步建立农村环境监管体系的目标。安徽省计划用三年时间，通过依法取缔水源保护区内违法建设项目和排污口；强化被污染土壤的环境风险控制，划分土壤环境保护优先区域；引导农村地区工业向园区集中，防止污染严重和淘汰落后的生产项目、工艺及设备向农村地区转移等措施。

专家简介

殷楠

《经济日报》资深记者

【核心提示】

在新型城镇化建设过程中，作为市场化的风险转移机制和社会互助机制，保险业该如何发挥其自身独特的优势，在统筹城乡发展、完善社保体系、提高保障水平、辅助社会管理等方面加强探索创新，提高城镇化质量、造福农民？从现阶段看，保险业可以从加大农民人身保障、提升农业发展水平、发挥资金融通功能等几方面进行积极探索。

文字整理/王平

保险助推城镇化

偿水平的限制，农业保险距离全面保障城镇化建设的目标仍有一定距离，因而存在更多空间亟待开发完善。

保险助推城镇化，关键在于保障农民生活。据测算，城镇化率每提高1个百分点，意味着1300万的农村人口进入城镇。因此，在农民生活、养老、就医等方式转变的过程中，保险行业需要加强城镇化建设的产品细分，满足广大农

民保障需求，在实现农民“住得下、留得住、生活得好”的过程中，在人身险、养老保险、补充医疗及大病保险方面继续有所作为。

作为金融行业的重要组成部分，保险具有经济补偿、资金融通和社会管理三大功能。因而在城镇化建设过程中，保险业可以充分发挥自身独特的优势，创新保险产品服务模式，提升城镇化过程的民生保障水平。

政策性农险让农民放心生活

这几年，各地积极开展政策性农险试点工作。以福建省为例，福建开展政策性农业保险试点工作已6年，政策性农业保险包括森林保险、水稻保险和能繁母猪保险3个种植养殖传统农险，以及政策性农房保险，政策性渔工、渔船保险。

福建省是一个自然灾害多发、易发省份，每年都有相当数量的农村住房因灾倒塌或损坏。

2006年，福建省政府授权省民政厅与人保财险福建省分公司签订了《福建省农村住房统保协议》。“农房保险开展后，逐步提高房屋的赔偿限额，仅2010年我们就支付近9000万元赔款。”人保财险福建分公司副总经理施培德介绍，保险公司按照总体不盈不亏、收支平衡，正常年景略有结余，以备大灾之年的原则经营农房保险业务。

综合险、灾害险让农民放手致富

村家庭财产保险、农村小额人身保险、农民小额信贷保险、务工农民小额保险等涉农小额保险，以及露地蔬菜种植保险、日光温室大棚保险、果树种植保险、鸡鸭兔保险等种养殖保险，为农业生产和农民生活建立了一道全天候立体保障网。保险理赔既是民政救灾体系的有益补充，又能更好地发挥财政资金的杠杆作用。

当前，许多地区进入汛期，台风、暴雨等灾害性天气发生的频率增高。人保财险南平市分公司总经理池仕贵说，为了建立自然灾害风险转移分担机制，人保财险开发设计了自然灾害公众责任险，以稳定农民生活和农业生产。

据了解，该险种统一以属地民政部门作为被保险人，凡具有南平市辖区内户籍的自然人以及具有暂住资格证或在南平务工、就学、居住满3个月的自然人，均为本保险的被保险对象。

保险费为每人1.5元，每人伤亡最高赔偿限额为人民币10万元，造成残疾的按残疾程度给付比例表的比例进行赔偿，承担的保险责任是因雷击、暴雨、洪水、龙卷风、台风等发生不可抗力的自然灾害。在承保方式上，南平自然灾害公众责任险的保费纳入财政预算，统一由市、县、区财政支付。

“根据目前自然灾害生活救助资金管理办法，达不到受灾标准的，就得不到上级的灾款补助，现在经过投保就能通过保险理赔来救济灾区群众，可以有效提高人民群众应对风险的能力，减轻自然灾害对人民群众生活的影响。”保监会相关负责人表示，保险作为一种市场化的经济补偿制度，不仅是现行民政救灾体系的有益补充，而且能提升财政资金的杠杆效用，既有利于提升社会抗风险能力，也有助于提升政府的管理效能。

参与“新农合”让农民病有所医

江市卫生局局长许嘉丰表示，商业保险的参与，有利于政府实现职能转变，让政府从结报补偿等日常性事务工作中解脱出来，更专注于宏观层面的政策制定、规划指导和监督管理工作。

保险公司能够发挥其专业精算优势，全程参与筹资标准和补偿方案设计，并进行实时跟踪测算，及时提出基金预警。此外，他们协助我们改进基本医疗保障方案设计，加强医疗行为监督，提升对参合群众的服务标准和质量。简而言之就是通过科学运作，委托保险公司进行非营利性的便民服务管理，以较低的行政成本为群众办了实事。

这一点在广东佛山也有体现。从2005年开始，佛山市三水区、禅城区通过公开招标，把两地城乡居民的住院医疗保险业务委托商业保险公司承办，承办费用由区财政预算支出，形成“政府部门监管，专业机构运作”的第三方管理模式。

医院是否欢迎商业保险公司组建的专业管理机构工作人员进驻医院呢？晋江市医院医生黄虎说，随着“新农合”水平的提升，病人“因病返贫”现象得到缓解。“新农合服务中心的入驻促使医院加强内部管理，更加注重服务质量。”

国务院总理李克强日前在国务院机构职能转变动员会上表示，既要把该放的权力放开放到位，又要把该管的事务管住管好。“新农合”的实践充分体现着这一思路。政府抓方向、保证医保目标实现，商业保险不断提高专业水平，发挥其在经营效率、专业服务能力和保障力度方面的优势，两方合力最终实现医保效用的最大化。

