

送钱送物，不如建个好支部

□王军民 “农村要发展,农村要致富,关键靠支部”。贫困村之所以贫困,除了自然的、历史的、客观的因素外,更重要的是班子、队伍、人的问题,是观念、信心、能力的问题。不解决这些问题,很难把扶贫工作搞好,即使一时扶上去了,迟早还要掉下来。送钱送物,不如建个好支部。去年,山东省委、省政府作出了向贫困村选派“第一书记”的决策,根本出发点是要通过抓党建促脱贫,让农民群众尽快脱贫致富,跟上全面建成小康社会的步伐。

搞好扶贫开发, 必须加强农村基层党组织建设,尊重贫困地区群众的主体地位,把激发群众自力更生、艰苦奋斗精神,充分调动群众的主动性、创造性作为扶贫开发的内在活力。“第一书记”要一手抓党建、一手抓扶贫,当好党的政策宣

传队、农村党建工作队、脱贫致富服务队,这是从根本上改变一个村庄贫困局面的治本之策。

群众路线是党的生命线,群众满意是检验工作的根本标准。我们的一切工作,都是为了实现好、维护好、发展好群众的根本利益。从一开始,省委就要求“第一书记”与群众同吃同住同劳动,真诚地服务群众,自觉地依靠群众,虚心地向群众学习。“第一书记”的全部工作以走访群众为起点,以解决好群众关心的实际问题为终点,每一项工作都要注意听取群众意见,交给群众讨论,依靠群众抓好落实。考核“第一书记”工作,把群众满意作为最重要的考核指标。

有些地方和单位,把“第一书记”工作简单化,认为“第一书记”工作就是帮钱帮物办实事,这些想法是片面的。投钱、上项目固然重要,但这

不是“第一书记”工作的全部,甚至不是主要的方面。“第一书记”就要用更多的心思和精力抓好强农富农惠农政策的落实, 加强村级组织建设,选好致富路子,做好群众工作。

突出抓班子、理路子、建机制、强服务,着力在培养造血功能上下功夫。“第一书记”要多做打基础、利长远的工作,甘做艰苦细致、默默无闻的工作。突出抓好村级班子建设,党员队伍管理、工作制度落实,切实解决村级党员干部队伍年龄老化、知识退化、服务能力弱化的问题。着力提高群众工作质量,注意把群众的积极性、主动性、创造性调动起来,让他们通过自己的努力实现脱贫致富梦想,防止出现“第一书记”一离开,村子就返贫的问题。

[分析评论]

土地流转谨防基层盲目强制推进

近期,在湖北多个县市,农村土地规模经营成为趋势,有效促进劳动力转移、缓解土地撂荒、形成规模效益,同时也存在一些制约因素和负面影响。专家认为,土地流转将是农村新一轮改革的方向,但要防止基层盲目强制推进侵害农民利益,丧失发展基础。

□王贤

土地流转日渐火热 呈现三种主要形式

在湖北农村, 随着农民纷纷进城务工、农业机械化普及和国家政策鼓励,农村土地流转、规模经营渐成趋势, 农民私下自愿流转、种粮大户或专业合作社流转和企业规模流转是土地流转三种主要方式。

钟祥市东桥镇墩岭村 46 岁的农民史银华夫妻俩种了 60 亩田地, 也是从 5 户农民流转过来, 他说由于全程机械化作业, 并不觉得有多累。

沙洋县曾集镇蔡庙村 10 组村民陈平一个人种了七八户人家的 60 多亩地, 每亩一年支付 600 元流转费。他说, 现在村里外出打工经商的多, 自己会不断扩大种植规模, “种得越多赚得越多”。

走进京山峥嵘农庄种植专业合作社, 就看到 10 多名工人正在已经拆除的办公区施工。合作社理事长刘若峥介绍, 原有的办公、仓库等设施等严重不足, 正准备新建一栋综合性服务楼。

29 岁的刘若峥 10 年前大学毕业从河南老家来到京山县苏余畈村, 个人流转承包土地达 1290 亩, 成为远近闻名的种粮大户。2008 年 4 月, 刘若峥又牵头组织成立了种植专业合作社和农机合作社, 现有 212 户社员种了 13487 亩土地。今年合作社将投资 290 万元, 在苏余畈村流转 500 亩做高产试验田。 “今年中央一号文件提到要培育家庭农场和种粮大户, 政策越来越好, 我们的干劲也更足了。” 刘若峥对土地规模经营前景充满信心。

近年来, 当地农业产业化龙头企业也发挥优势进行土地流转。湖北国宝桥米有限公司在京山县石龙镇流转了 3 万亩土地, 计划 5 年内在周边乡镇流转 10 万亩, 建立优质稻生产基地, 因地制宜发展立体农业。

京山县农村经济管理局副局长唐以文介绍, 京山县已流转土地面积 28 万亩, 占总面积的 10%以上。而钟祥市土地流转面积更达 30.83 万亩, 占总面积的 14.37%。

综合效益突出 或将成为新一轮农村改革抓手

据了解,土地流转集中经营能促进农村劳动力转移,缓解土地撂荒问题,有利于推进城镇化;并能降低成本、提高收益,形成规模效益,农民能从中得到不少实惠,或将成为新一轮农村改革抓手。

首先,有利于农民增收,劳动力解放。沙洋县官当镇王坪村民的土地都交给村里合作社统一耕种经营。村民范燕清算了笔账:家里 18 亩承包田流转后一年净收益 1.8 万元, 年底还有分红,自己在合作社做小工一年 2 万多元,妻子在合作社搞水产养殖一个月 1500 元,这样算下来,家里每年纯收入有四五万元。

“以前两口子在家种田收入不够开支,还被拴住了手脚,没办法出去打工。现在从土地上解放出来了,外出打工也行,在村里做工也可。”范燕清今年先去外地打工,这样能多收入万把元。

其次,能降低成本、提高收益,形成规模效益。由于合作社集中购销,钟祥市东桥镇柳河村种粮大户常胜买买的种子每公斤可便宜 10—20 元,农药便宜 30%,肥料每吨优惠 300 元,粮食不愁卖。正常年景,每亩田交给承包田流转户 600 斤稻谷外,还能净赚 200 元。刘若峥也介绍,他们统一购买化肥,每吨比市场价便宜了 420 元。

最后,有利于缓解土地撂荒,推进城镇化建设。柳河村村民陈古轩一家人出去打工了,担心家里的田地撂荒,合同都没谈,就把土地承包经营权证交给了同村的种粮大户常胜发。

常胜发本人种了 1700 亩田,有 10 多台各式农机,建有 2 个总面积 2200 平方米的育秧工厂,基本实现了育秧、耕整、插秧、植保、收割全程机械化。2010 年注册成立了常发农机专业合作社,现有社员 480 多户,种植面积达 2.2 万亩。

常胜发说,自己种这么多田,一是对土地有感情;二是村里抛荒的太多,看着不忍心;三是国家农业政策越来越好,种田能赚钱。

制约因素待破解 负面效应需警惕

据调研,土地流转面临农业基础设施薄弱、土地经营权不均衡、农业保险不给力、融资难等问题,亟待创新体制机制,同时应警惕土地流转的负面影响。

第一,农业基础设施薄弱,种田成本增加。水利等农业基础设施差是农民种田“最发愁、最不



满意”的一点,土地流转更是受到掣肘。随县安居镇的种粮大户肖保新说,由于相关部门土地平整过程中,沟渠、泵站等水利配套设施建设标准与实际需求不匹配,每年至少要拿出 5 万元搞水利配套,去年仅抗旱就花了 30 多万元。

第二,土地使用权面积不均衡,影响地方稳定。唐以文说,我国土地承包经营权 30 年不变,但 30 年间,一些家庭农业人口发生了明显的变化,造成人地不匹配的矛盾。“随着土地租金越来越贵,土地流转后这种不公平凸显,容易滋生社会矛盾,一些村干部就不敢推动。”

第三,农业保险形同虚设,无法有效调控风险。种粮大户普遍反映,土地流转规模经营后,大户风险很大,亟须农业保险尽快配套。但目前针对水稻的农业保险理赔金额最高只有 200 元。“绝收了才可能赔 200 元,还不够买种子,对我们来讲是杯水车薪。”肖保新说。

第四,农民贷款难度很大,规模很难扩大。刘若峥说,现在农村小额贷款只有 5 万元。“我有几十台农机一千多亩田,固定资产几百万元,但按政策只能贷 10 万元,还得费好大的劲儿,普通农民想从银行贷款几乎不可能。”

一些基层干部和专家认为,土地流转将是农村新一轮改革的突破口和助推器,也会是农村新一轮改革的核心。国家应鼓励各地根据实际灵活调整土地经营权分配,缓解社会矛盾;创新体制机制,下决心破解农业保险、农民贷款难等痼疾。

有关农村研究专家提醒,要防止基层盲目强制推动土地流转。华中科技大学中国乡村治理研究中心主任贺雪峰说,个别地方土地流转特别是工商资本下乡存在用地性质变更、程序不规范、强制流转、盲目流转等问题,容易滋生社会矛盾。中国至少还有 6 亿农民,现在就大力推动土地流转显得比较冒进,可能对农村社会结构和稳定产生较大冲击。

贺雪峰认为,土地流转主要由市场自发调节,政府不强制干预、盲目推动,而应着力搞好农业基础设施建设、农技推广等服务,加强对土地流转的监管,确保土地流转遵循“依法、自愿、有偿”的原则。

送检制度,抽检概率低、造假风险小,暴利诱惑之下,不法商贩“另辟蹊径”便不足为奇了。

近年来为了公众餐桌安全, 政府确实下了大力气,出台了食品安全法,各省份也成立了专门的食品安全委员会,试图解决“九龙治水”问题。然而,食品安全状况并未彻底改观,不仅问题食品层出不穷,而且造假方式不断升级翻新,甚至呈现愈演愈烈之势。这无疑是对监管工作提出了更高的要求。

食品生产链条很长,全程监管并非易事,如果能够抓住市场销售这个关键环节,少些“运动式”检查整顿,多些随机抽检,查出问题产品就严厉惩处经营者, 危害大者让他终身禁入食品行当,看谁还敢以身试法?

大力推进生态文明建设——政协十二届全国委员会常务委员会第二次会议大会发言摘编

唤起全民生态意识

□贾治邦 深入推进生态文明建设,根本要求是要将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程。那么, 如何融入,融入的路径和方式是什么? 我们认为, 关键是唤起全民的生态意识。唤起全民生态意识, 重在全民。我们建议, 当前应主要做好三项工作:

一、在全社会广泛开展生态文明教育, 营造生态文明建设良好氛围。要让全社会深刻了解和把握生态文明的科学内涵。生态是自然界的存在状态, 文明是人类社会的进步状态, 生态文明则是人类文明中反映人类进步与自然存在和谐程度的状态。生态文明是人类社会发展的潮流和趋势, 不是选择之一, 而是必由之路。

二、让生态文明知识进教材、进课堂。加强生态文明教育是唤起全民生态意识的根本途径。重点抓好对青少年的教育, 既要立足长远, 又要抓好当前。我们要坚持一年又一年, 一代又一代人地抓, 努力营造深厚的生态教育氛围, 使生态文明理念默化于心, 潜化于行, 增强道德的自我控制力和约束力, 形成生态文明建设为了人民, 生态文明建设依靠人民的长效动力格局。

三、着力提高生态建设法治水平。健全法制是唤起全民生态意识的有力保障。要加快生态建设保护立法工作, 建立健全保护森林、湿地、海洋、荒漠、草原、野生动植物等生态系统的法律体系。尤其是应加快生态补偿方面的立法步伐, 现阶段要提高生态补偿标准, 让群众得到生态建设的实惠。强化执法监督队伍建设, 加大执法力度, 严厉打击违法犯罪, 大幅提高破坏环境罚款上限。

优化国土空间开发格局

□何丕洁 “优化国土空间开发格局”是生态文明建设的首要任务, 其核心是落实主体功能区规划。我国幅员辽阔, 国土空间复杂多样, 随着工业化和城镇化进程的加快, 逐渐产生了诸多问题和矛盾。一是盲目开发严重, 二是开发强度过高, 三是空间结构失衡。国土是中华民族赖以生存的根基, 如果随意开发, 皮之不存, 毛将焉附? 为此, 提出以下建议:

一、坚持生态优先的国土空间发展理念。彻底扭转以牺牲资源、环境为代价的经济发展模式, 遏制国土生态安全恶化趋势, 构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局, 保障国家和区域生态安全。

二、完善适应主体功能区要求的法律法规。修订完善城乡规划、土地利用、资源开发和保护、基本农田保护等方面法律法规, 加快主体功能区立法进程, 抓紧研究《国土空间开发法》、《主体功能区法》等法律案, 适时提交全国人大审定。

三、加强国土空间安全管理, 制定和实施分类管理的区域政策。有关部门要全面协调城镇化、工农业生产和生态环境建设方面的国土安全问题, 加快推进国土空间的生态修复。要制定和实施分类管理的区域政策, 基本形成适应主体功能区要求的政策体系。

四、建立国土生态安全绩效考核制度, 实行各有侧重的绩效评价。要按照不同区域的主体功能定位, 实行各有侧重的绩效考核评价办法。应抓紧建立并落实责任追究制度, 对破坏生态环境、造成严重后果的相关责任者, 严格追究其责任。

不要再让百姓“以身试毒”了

“病死猪”“老鼠肉”“‘神农丹’毒药姜”……接连曝光的问题农副产品, 一起糞一起令人触目惊心。尽管有关部门已经对涉案商户进行查处, 相关省份开始追踪问题产品流向, 但人们仍不禁要问:食品领域为何屡让百姓“以身试毒”?

从新近发生的几起问题农副产品案件看, 涉案人“造假”“藏毒”的手段并不怎么“高明”, 监管并不缺乏检验手段。只要查一下肉联厂原材料的检疫证明、辨识几家餐馆牛羊肉的真伪、抽检几次市场上蔬菜的农药残余, 就足以让问题产品无

处遁形。正是这种“低水平”的造假横行和“马后炮”式监管, 让公众陷入“无处下箸”的焦虑。

同样的生产环境, 监管力度直接决定食品质量。商户“造假”固然有道德沦丧的内因, 但监管部门的疏于监管也难辞其咎。就在发现“病死猪”的福建, 出口猪肉质量问题鲜有耳闻; 种植“毒药姜”的山东农户, 从不给“外销生姜”多用农药。如此“内外有别”, 并非这些经销商、种植户戴“有色眼镜”, 而是严格的外贸出口检疫使他们不敢胡作非为。反观国内食品市场, 目前实行的是主动