

农业部副部长牛盾解读《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》

新时期海洋渔业发展的纲领性文件



近日,国务院印发了《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》,明确了今后一段时期海洋渔业发展的指导思想、基本原则、目标任务和政策保障,出台了一系列支持渔业发展的措施。日前,农业部副部长牛盾就《意见》进行了解读。

问:据了解,国发11号文是中央层面首次专门就海洋渔业发展出台文件,也是自1985年《中共中央、国务院关于放宽政策、加速发展水产业的指示》以来,中央层面再次出台的渔业综合性文件。这对我国渔业发展有什么特殊意义?

牛盾:改革开放30多年来,特别是1985年3月中共中央、国务院发出《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》以来,我国渔业快速发展,水产品产量大幅增长,渔民收入显著增加。2012年,全国水产品总产量5906万吨,连续23年居世界首位,全国人均水产品占有量43.84千克,是全世界人均占有量的2倍多。渔民收入保持较快增长,2012年全国渔民人均纯收入11256元。

但是,在渔业发展取得显著成绩的同时,我们也清醒地看到,我国渔业发展正面临一些突出的问题,集中体现在资源衰退、环境恶化、装备落后、发展方式粗放、涉外渔业管理难度加大等方面,这些问题对渔业的可持续发展构成很大的制约和影响。可以说,渔业发展面临加快转变发展方式、提升持续健康发展能力的战略抉择。在这样一个关键时期,国务院再次就渔业发展问题出台专门文件,对发展方针进行调整,明确了今后一段时期的主要任务,确定促进海洋渔业持续健康发展的政策措施,非常必要、非常及时、非常重要。

问:此次国务院文件对渔业发展指导思想和发展方针做了怎样的调整?

牛盾:《意见》是党的十八大之后中央出台的指导农业农村经济工作方面的一个重要文件。《意见》从我国现代农业和海洋经济发展大局出发,对我国现代渔业发展提出了新的要求。一是把海洋渔业发展纳入建设海洋强国战略,提出要

深入贯彻落实党的十八大精神,坚定不移地建设海洋强国,以加快转变海洋渔业发展方式和维护国家海洋权益为主线推动海洋渔业发展。二是突出重视生态文明建设,提出坚持生态优先、养捕结合和控制近海、拓展海外、发展远洋的生产方针,着力加强海洋渔业资源和生态环境保护,不断提升海洋渔业可持续发展能力。这与过去“以养为主、养捕相结合”的方针发生了根本变化。应该说,文件充分体现了十八大精神,是新时期海洋渔业发展的纲领性文件。

问:文件对今后一个时期海洋渔业发展提出了什么具体目标?

牛盾:文件提出了近期目标和中期目标。近期目标是,到2015年,海水产品产量稳定在3000万吨左右,海水养殖面积稳定在220万公顷左右,其中海上养殖面积控制在115万公顷以内;近海捕捞强度有效控制,海外和远洋渔业综合生产能力不断增强,海水产品精深加工规模不断扩大;渔业组织化程度明显提高,渔民收入稳步增长;渔船装备水平明显提高,安全生产能力进一步提升;现代渔业产业体系 and 支撑保障体系基本形成,护渔维权能力明显提升;水生生物资源养护和修复能力明显提升,渔业生态环境有所改善。

中期目标是,到2020年,海洋渔业基础设施状况显著改善,物质装备水平进一步提高,科技支撑能力显著提升,海水养殖生态健康高效,渔船数量和捕捞强度与渔业资源再生能力大体相适应,海水产品供给品种丰富、质量安全,海洋渔业生态环境得到明显改善,渔民生产生活条件显著改善,维护海洋权益作用明显增强,形成生态良好、生产发展、装备先进、产品优质、渔民增收、平安和谐的现代渔业发展新格局。

问:从农业部来讲,当前的重点工作是什么?

牛盾:当前,有几项具体工作需要重点抓好:一是加快池塘标准化改造,继续创建水产健康养殖示范场,启动健康养殖示范县(场)创建活动;二是加大渔业装备升级改造力度,继续推进海洋渔船更新改造;三是加大避风渔港建设力度;四是启动并推进渔民上岸安居工程;五是进一步加强水生生物资源养护工作,加大水生生物资源增殖放流、海洋牧场和保护区建设工作力度。

我想重点谈谈渔民上岸安居问题。国务院领导对此很重视,2011年以来,有多位领导同志几次做出批示。根据批示,住建部、发展改革委和我部开展了以船为家渔民摸底登记,截至2012年底,共登记无房户57363户,192166人;危房户21678户,72621人。目前,住建部会同发展改革委和我部正在筹划工程项目,初步测算需中央投资约13亿元,计划2013年启动实施,以船为家渔民上岸安居是个系统工程,涉及多部门、多环节,需要各部门协调配合,统一推进,特别需要地方政府在落实建设用地、基础设施、配套资金和社会保障给予大力支持。当然,这也是造福千万渔民的民生工程、德政工程,对保护渔业资源和生态环境也有大好处,我们将协同有关方面全力推进这项工作。

我认为,我国海洋渔业发展有较好的基础,当前中央对此高度重视并大力扶持,社会各界广泛关注,我们迎来了难得的发展机遇。我们将把握重大机遇,加大工作力度,积极落实各项政策措施,同时加强对中央精神的宣传贯彻,凝聚共识、凝聚力量,调动各方面资源共同促进渔业持续健康发展。

【相关】

“一个优先、四个统筹”促进海洋渔业发展

近日,国务院印发了《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》,就贯彻落实《意见》,加快促进海洋渔业持续健康发展农业部要把握好“一个优先、四个统筹”,即生态优先、养殖、捕捞、加工和休闲渔业统筹发展,内海、海外和远洋渔业统筹发展,渔业经济和渔民生活统筹发展,科技能力和管理机制统筹发展。

坚持生态优先,就是加强海洋渔业资源和生态环境保护。要全面开展渔业资源调查,科学确定可捕捞量,研究制定渔业资源利用规划。严格执行海洋伏季休渔制度,积极完善捕捞业准入制度,开展近海捕捞限额试点,严格控制近海捕捞强度。切实保护海洋生态环境,建立涉渔工程建设资源生态补偿机制,加强渔业水域生态环境损害评估和生物多样性影响评价,完善和落实好补救措施;加强管理,减少水产养殖和捕捞业对海洋生态环境造成污染。

养殖、捕捞、加工和休闲渔业统筹发展,就是要从产业链衔接、生产区域布局、劳动力分配等方面统筹谋划,做到各产业协调发展。围绕重点地区、重点企业和重点品种,巩固和完善“两带一区”优势出口水产品养殖区域布局。努力建设适应不同层次、不同需求,不同规模、不同类型的休闲渔业基地,大力发展休闲垂钓、观光旅游、观赏渔业、渔文化保护与开发等多种形式的休闲渔业,带动促进渔民增收。根据资源可承载能力,组织编制渔民转产转业规划,引导捕捞渔民向养殖业、水产加工流通业、休闲渔业及其他产业转移。

内海、海外和远洋渔业统筹发展,就是要严格控制近海、拓展海外、发展远洋的原则,合理科学布局,保障海洋渔业资源持续健康发展。要有序开发外海渔业资源,鼓励发展深水区捕捞和养殖;优化远洋渔业生产布局,发展壮大大洋性渔业;巩固提高过洋性渔业,推动合作转型升级等。

渔业经济和渔民生活统筹发展,就是要在发展渔业经济的同时,下大力气搞好渔业建设,改善和提高渔民生活水平。积极推进渔村建设,统筹规划,合理布局,以渔港建设带动渔区小城镇和新渔村发展;加强渔业基础设施建设,加大财政支持力度,完善金融保险扶持政策;大力加强渔业安全生产管理,进一步保障渔业生命财产安全等。

科技能力和管理机制统筹发展,就是提高渔业科技水平、发展生产力与创新体制机制、理顺生产关系一起抓,相互促进。科技能力方面,要加快渔业科技创新,实施一批重大渔业科技专项,解决制约产业发展的技术难题,加速渔业科技成果转化应用等。体制机制方面,加快修订《渔业法》为主体的渔业法律、法规和规章,完善渔业法律体系,建立适合我国国情的渔业产权制度,完善水域滩涂养殖权、捕捞权登记制度等。

农业“试水”物联网 亟待政策资金支持

河北农业信息化在物联网技术的带动下,正在从最初简单的信息预警逐步向智慧农业的新形态演变。然而,河北省农业物联网技术总体还处于初步应用阶段,存在关键技术产品及集成度低、应用标准规范欠缺等问题。有关专家表示,应加大政策和资金支持,推动农业物联网应用。

●河北农业“试水”物联网

据河北省农业厅消息,近几年,河北农业信息化在物联网技术的带动下,正在从最初简单的信息预警逐步向智慧农业的新形态演变。

据了解,河北省在设施农业规模生产中利用物联网技术,把农业小环境的温度、湿度、光照、降雨量,土壤的有机质含量、温湿度、重金属含量、PH值,以及植物生长特征等信息进行实时获取、传输并利用,对于科学施肥、灌溉作业起到了重要作用。

廊坊、沧州、石家庄、邯郸市以设施蔬菜生产综合管理为切入点,将物联网技术应用到设施蔬菜的生产中,利用物联网技术在蔬菜生长敏感期对其进行精细化管理。同时,在生鲜农产品流通环节利用物联网技术,对储运环境的温度和农产品的水分进行控制。

石家庄、唐山市大力推进了奶站网络视频监控系统建设,已实现全市联网,并做到视频数据保存3个月和7×24小时不间断监控,通过该系统的统一管理平台,各个奶站生鲜乳生产、收购全程都可以被远程视频实时监控,从而极大提高了监管的科学性、客观性和有效性。

●物联网应用化解农业难题

河北师范大学软件学院副院长赵书良说,利用物联网的传感器、智能控制、数据分析和处理技术,可以有效地实现农业精准种植,提高农产品的品质和产量,实现农产品可溯源化管理,提



郭雅茹

高食品安全。

河北省农业厅相关负责人表示,物联网技术在蔬菜生长敏感期对其进行精细化管理,实现了蔬菜生产对病虫害防治由被动的以治疗为目的的喷药防治,转变为主动的以预防为目的的防治,从而大幅度减少农药使用次数与使用量,提高了蔬菜生产的质量和效益。

在廊坊市思科农业技术有限公司的控制室里,研究员晏国生正在用温室环境信息测控系统平台对温室大棚内的蔬菜进行在线监测,大棚中光照度、温度、湿度、二氧化碳、土壤墒情等实时监测数据清晰地显示在电脑屏幕上。

晏国生介绍,安装在温室大棚内的光感应器、湿度感应器和土壤墒情感应器就像这套系统的眼睛、鼻子和手,不间断地把作物生长的各种环境要素源源不断地输送到系统中,为田间管理提供依据。

廊坊市思科农业技术有限公司工程师薛宝中说,农业物联网的应用可以有效地做到节约资源,达到节水、节肥、节劳、节地、增产和增收的效果。

另外,在生鲜农产品流通环节利用物联网技术,对储运环境的温度和农产品的水分进行控制,可以避免出现水分过多农产品腐烂,水分不足品质降低等现象。在规模化养殖园区利用物联网技术,实现对畜禽、水产养殖环境的动态监测与控制,可以减少或降低疫病发生。

●进一步发展需政策和资金支持

郭雅茹

【点击】

陕西名优农产品进社区 力争3年内达到千家直销点

今年5月,陕西省供销社合作总社试点启动“一县一品、百县百品”名优农产品进社区、进社区工程,力争在1年内使名优农产品直销点达到200家,3年内达到上千家。截至目前,先后有36家便利店、超市开展了“一县一品、百县百品”名优农产品销售活动,全省供销社系统提供的各地名优农产品达到26大类251个品种。陈晨

据了解,河北省农业物联网技术总体还处于初步应用阶段,物联网在农业中的应用还存在瓶颈,如种植户的认可和使用意识不高、价格成本偏高等。晏国生等相关专家表示,发展农业物联网需要国家政策和资金的支持。

目前河北省各地普遍存在农业系统内部尤其是基层管理的服务队伍、服务能力和人员数量上不能满足需要的问题。赵书良表示,现代化农业是知识与技术密集型产业,科技含量高,需要大量高层次的技术与管理人才。目前我国还十分缺乏针对性强、具有高水平的专家管理系统。

薛宝中说:“应加快培养复合型人才,推动农业物联网的发展。”应加大培训力度,加快提高现有队伍的业务能力。同时,依托农村种养能手、科技示范户、农村经纪人等,采取多种有效形式,加强对他们的信息采集、发布等方面的培训,提高其信息服务应用水平。

目前,相关基础设施的发展落后在一定程度上制约了农业物联网的发展并增加了成本。“农业传感器还没有寿命比较长的,这是制约我们的瓶颈,并在一定程度上增加了成本。”晏国生表示,“政府应根据科技创新能力的大小,加大对小微企业在财政和政策上支持。”

赵书良认为,目前河北省普遍采用传统管理模式的农业种植和经营。新技术应用的价格成本对普通种植户来讲远高于其心理预期,并且,种植户还未充分意识到智慧农业将会给其带来的高品质农产品的收益。

王松涛

【行业动态】

我国三大主要粮食作物全部转为净进口

夏粮收获即将结束,有望再获丰收。然而,包括粮食在内的农产品今年以来仍保持净进口态势,国内农产品生产和粮食安全面临挑战。

据农业部农业贸易促进中心消息,近年来,在大豆、棉花、植物油进口继续保持高位,食糖、乳制品净进口大幅增加的同时,三大主要粮食作物全部转为净进口。尽管粮食特别是大米和小麦的净进口量非常有限,但从10多年的发展变化看,我国大宗农产品进入净进口阶段的发展趋势十分明显。数据显示,2012年谷物净进口1316.9万吨,小麦、玉米、大米净进口量分别达到341.5万吨、515.3万吨和208.8万吨。

值得注意的是,今年大米进口量持续处于高位,1至4月稻谷和大米进口100万吨,同比增长83.6%。东方艾格农业咨询公司分析师马文峰介绍说,中国现在已经是最大的稻谷进口国,

自然年度进口量达到400万至500万吨。大米进口的绝对量不大,但对南方局部市场的冲击很大,湖南、江西的大米企业遭受严重冲击。

“在国内外价差扩大又缺乏关税保护的情况下,想不进口都不可能。”农业部农业贸易促进中心主任倪洪兴表示,大宗农产品净进口增加的根本原因是需求增长的驱动,而国内外价差扩大是农产品进口增加的直接动力。当前,有不少农产品进口不是因为国内短缺,而是因为内外价差,造成国内积压与进口增加并存的现象。

湖南常德一位米厂老板介绍说,来自越南、巴基斯坦、缅甸的进口米价格是每百斤172元,而常德当地的米价是每百斤180至190元,不少企业甚至在本地产大米中掺兑20%的进口米。

面对低价进口农产品的不断冲击,中国实施的关税水平难以发挥“门槛”保护作用,而且关税保护的政策空间已经非常有限。据了解,目

前世界农产品平均关税水平为62%,最高关税水平甚至能达到1000%以上,而中国农产品平均关税水平为15.2%,不足世界平均水平的1/4。尽管中国对小麦、玉米、大米、食糖、棉花、羊毛等重要农产品实行关税配额管理,配额外关税最高也只有65%。

下一个令人担忧的将是玉米。倪洪兴预计,受劳动力成本和物资成本推动,如果国内玉米最低收购价每年上涨10%,而玉米的配额外关税只有65%,再过五六年就难以挡住玉米的配额外进口。

业内人士担忧,大宗农产品净进口量增加,一方面对国内产业形成了抑制,导致农业发展缺乏必要的激励和动力,另一方面给农产品长期供给安全带来潜在风险。尽管国家不断提高粮食等农产品最低收购价格,但政策支持效应很大程度上被低价进口农产品消解。

肥料企业 销售面临多方压力

目前,夏季玉米肥厂家销售已接近尾声,整个市场正处于后期补货中,市场交易已向下游销售转移。本季尿素价格一直未起到支撑作用,一直在下滑阶段,其他原料价格也不稳定,使得很多前期购买高价原料的复合肥企业的压力非常大,经销商迟迟不购肥,使得整个市场更加低迷。

令人担忧的是,今年上半年的市场氛围太乱,假货充斥着市场,严重扰乱了市场秩序,正规厂家的销售深受其害,而农民缺乏分辨真假化肥的能力也令人忧虑。此外,行业也需要进一步规范。据业内人士介绍,经销商、网

点商根本就不愿意种种田大户打交道。种粮大户一般都想要好肥料,但是又不断压低价格,经销商基本没利润;而且社长现象多发,异地承包户还有拒付货款的情况,风险较高。农资市场还不是很规范,农资行业相对缺乏诚信。刘颖

“讲文明树新风”公益广告

