

三农实用周刊

面向郊区 / 服务农业 / 做农民的朋友

2013/6/13
 星期四
 本版责编/王平
 每周四出版 B1-B8

[耳听八方]

陕西：

三夏大忙
 农机安全不能忘

日前，陕西省第十二次安全生产咨询日活动在大雁塔开元广场举行，副省长李金柱专门来到农机安全宣传现场，仔细翻阅了农机安全宣传资料，并查看了农机宣传展板。农机安全宣传咨询台当日共接受群众咨询 162 次，发放农机安全宣传资料 1290 份，展出近年来发生的典型农机事故案例展板 9 块。农机安全宣传资料的内容涵盖了国家、省级层面的农机安全监管法律法规和行业标准，行业（部级）农机安全监督规章和规范性文件，国家及省、市、县有关农机的惠农强农政策，《农业保险条例》和陕西省农机安全互助保险，以及典型农机事故案例图片等内容。当前正值三夏大忙，大力宣传农机法律法规和农机安全生产知识，用事故案例开展警示教育，目的在于进一步增强广大农机手的遵章守法和安全生产意识，为保障全省农机安全生产打下坚实的基础。

江苏：

科技助力
 油菜生产机械化

机具性能有待提升、农机农艺融合亟待加强，是目前油菜生产机械化发展面临的普遍问题。记者近日从江苏省油菜生产机械化现场会上获悉，近年来，江苏通过强化科技研发、技术攻关，油菜生产机械化呈现出快速推进态势。江苏省常年种植面积达 600 万亩，居全国第 5 位。去年，全省新增油菜收获机 58 台，油菜种植机械 768 台，油菜机械化种植和收获面积分别达 60 万亩和 80 万亩。据了解，江苏提出到 2015 年全省粮油生产机械化水平要达到 85%，为实现目标，全省充分发挥科技引领和项目县示范带动作用，加大推进力度，油菜生产机械化发展较快的南通市通州区、海门市等地将力争在 1~2 年内在全省率先基本实现油菜生产机械化。

海南：

农户销售自产农产品
 免收摊位费

在琼海中心市场，近些天每天都有数十户周边农户，用箩筐挑着菜来到市场的自产自销区卖菜。这些农户不用向市场管理方交摊位费，所售的菜新鲜，且价格较便宜，一般比其他区域摊位的菜价每斤便宜数毛钱，受到了消费者的欢迎。这种景象，如今在海南不少农贸市场均可看见。从海南省商务厅了解到，海南已支持 83 家农贸市场完成了升级改造，这些市场内均配套建设了蔬菜自产自销区，很多市场采取免收或基本免收摊位费的形式，供农业大户和周边农户销售瓜菜。

新型城镇化为支撑 系统设计改革战略

[封面人物观点]

专家档案

蔡洪滨

北京大学光华管理学院院长

[核心提示]

我国正处于深化经济体制改革和转变经济发展方式的关键时期，我们应以新型城镇化为支撑，系统设计未来改革战略。也就是说，新型城镇化应当是系统改革战略，而不仅仅是增长和发展战略。应当以城镇化为契机，扭转过去政府命令和主导的城镇化模式，大力推进体制改革，充分发挥市场在城镇化发展方面的基础作用，实现经济产业结构和经济活动空间结构的成功转型，推动我国经济未来 20 年的健康可持续发展。

文字整理/王平

城镇化有规律可循

的大规模的人口从农村向城镇的迁移，以及由此引发的生产和生活方式的转变。工业革命以后，大规模集中生产的工厂制度在经济中成为主导力量，使人们需要集聚生活。而工业生产分工日益精细化，各种行业需要精密配合，使集聚效应的优势越发明显。工业化生产的各部门集聚在城市中，形成了规模经济、范围经济和外部经济，提高了分工和专业化的效率，这极大地加速了城镇化的进程。

市场主导的城镇化能促进经济结构升级，推动经济发展。工业的迅猛发展，收入的快速增长，大大提高了人们的消费能力，促进了城市商业的繁荣。工业分工的精细化，使家政劳动的社会化迅速兴起，服务业因此也得到迅速发展。随着城市人口密度的提高，为城市公共设施和公共服务事业提供了发展的空间，银行、保险等金融

不能行政扭曲城镇化

的健康发展带来阻力。

我国城镇化中另外一个行政扭曲力量是城乡行政区划体制过于僵硬，不能适应迅速变化的形势。比如，我国很多发达地区乡镇人口密度和经济活跃度已经远远超过一般意义上的城市标准，但依然无法在当前的行政体制中成为城市，这就人为地抑制了城镇化进程；并且，发达地区的常住人口在决定公共服务时又不能统计在内，被当地政府当成“财政负担”，压制了市场的集聚效应和城市的发展。

在当前的财政体制下，行政级别决定财政资源的分配，这会使政治中心城市更具优势，而经济中心城市和小城镇因为得不到足够多的财

应系统设计改革战略

中的就业机会更多，难道还要人为地限制城镇化吗？要使城镇化真正成为我国经济转型和持续发展所依赖的推动力，必须以城镇化为支撑，实施系统的经济体制和社会制度的改革。

第一，尽快打破二元体制，积极稳妥改革户籍制度，促进城乡居民自由、合理流动，为有条件进城工作的农村居民提供安居乐业的政策保障。

第二，尽快在全国范围内实现基础教育的均等化，落实流动儿童平等上学和高考的权利，这是实现“人的城镇化”的最基本条件。

第三，进一步完善家庭联产承包责任制，促进农村土地和宅基地的确权和流转，使农业现代化有规模经济的基础，让农民进城没有后顾之忧。

第四，稳步推进社会保障制度建设，力争尽快建立覆盖全民的均等化的社会保障体系，使农村居民和农村进城居民享受平等的社会保障服务。

第五，改革我国目前的行政区划制度，因地制宜、灵活安排城乡行政区划，以人口密度和经济活跃程度为主要标准，使城乡行政区划适应各地区经济发展的需要。

服务业随之日益发展，同时文化娱乐体育卫生等事业也相应壮大。因此，工业化的推进导致了城镇化的繁荣，而城镇化的推进与服务业的繁荣进一步提高了劳动生产率，催生了新的行业和生产部门，使经济结构更加侧重第三产业。

工业化和城镇化的发展必须以农业的现代化为基础。回顾主要发达国家所走过的历程不难发现，农业现代化提高了农业生产率，为工业化和城镇化提供了大量的农产品。同时，农业现代化提高了农业生产的机械化、集约化程度，产生了大量的剩余劳动力，为工业化提供了大量的劳动力资源。此外，农业生产率的提高带来了农业人口收入水平的提高和消费能力的提高，也为工业化和城镇化提供了持续发展的动力。目前，一些国家的城市之所以患上“城市病”，恰恰是因为农业现代化没有跟上。

政支持而发展滞后。有一些城市其实没有足够的经济集聚效应，但因为行政级别高而变得过大，其发展离开财政供养难以持续。另外很多城市的经济集聚力量很强，但行政级别较低，行政和财政资源不能支撑城市发展的需要。

此外，一些地方盲目追求 GDP，忽视城市综合发展，阻碍经济结构的升级，导致中国式的城市病。我国的城市、特别是大中型城市的管理水平大大落后于城镇化的要求，导致交通和环境污染日益恶化，教育医疗卫生事业的发展越来越不能满足居民需要。由于体制原因，服务业的发展没有得到足够的重视，而文化娱乐体育事业更是远远落后于城镇化的进程。

第六，改革当前的财税体制，逐步改变以行政级别作为主要依据分配财政资源的做法，推动以市场手段筹集资金推动城镇化进程。在条件许可的情况下推行市政债的发行，使城市的发展逐步摆脱对行政体制的依赖，适应发展的需要。

第七，大力提高城市综合管理水平，改变过去一味造城建楼、忽视城市软环境建设的做法，推动建立“人文城市”、“和谐城市”、“宜居城市”，为城市居民提供更好的社会服务和生活环境。

第八，改革文化体育体制，为城市发展文化体育事业创造宽松的制度环境。

只要我们把城镇化当作改革的核心战略，把市场规律作为城镇化进程中的基础力量，经济结构的问题将迎刃而解，经济发展方式转变也将水到渠成，城镇化将真正成为我国经济转型和可持续发展的新的动力源泉。

