

[说法]

# 蔬菜配送不可滥竽充数

□吉蕾蕾 作为一种订单配送的新型买菜方式,有机蔬菜配送给人们带来便利的同时,也受到不少市民欢迎,特别是工作忙碌的上班族。然而,从现实发展情况看,这个新兴的行业还存在诸多难题。

事实上,人们选择有机蔬菜配送主要看重的就是品质和服务两方面。品质,就是人们对食品安全的期盼,这就要求配送公司不仅要有优质的有机蔬菜基地、稳定安全的合作基地,更要有良好的保鲜措施和完善的物流保障。服务,就是为消费者节省选购蔬菜的时间,享受“送菜上门”的便捷。

然而,在实际操作中,有限的有机蔬菜基地难以满足日益壮大的需求群体,这就导致有些配送公司把一般蔬菜当有机蔬菜配送的“滥竽充数”现象发生。同时,由于配送量大,物

流效率低下,有时会出现“流通环节减少了,配送时间未必缩减”的尴尬。

同时,配送公司的收费模式略显单一,对消费者来说存在一定风险。目前,大部分蔬菜配送公司采取的是一种信用消费,办理一年或一季的预付卡,这是在没有接受服务的前提下先交费。而我国法规对预付卡的身份、主要监管部门不是很明确,在实际消费中往往存在一些问题,消费卡或消费金的退还就是问题之一。

对消费者而言,办卡消费虽然优惠方便,但这将使消费者成为最大、甚至唯一的风险承担者,配送公司在收费模式上应多样化。一方面,配送公司在推出年、季预付卡收费的同时,应按照消费者不同需求,推出短期预付卡,灵活收费;另一方面,消费者在办理预付卡时,

不要过多看重优惠度,应在认真考察配送公司资质的基础上,尽量选择短期预付卡。

总的来说,有机蔬菜配送是农产品电子商务减少流通环节的新尝试,还没有统一的行业标准,企业服务水平参差不齐,要持续发展,还得迎难而上。首先应准确定位,尤其是定位服务人群,那些追求生活品质的高端消费人群、工作繁忙没有时间去菜市场买菜的都市白领,是重点培育服务的客户群;其次就是定位服务区域,在有机蔬菜基地供应量、物流效率等有所保障的前提下发展配送区域,量力而行;还有就是提升菜品质量,打造自己的品牌,完善服务,在有条件的社区设立蔬菜提取点,方便不在家的消费者能随时提取所定的新鲜菜品,从而赢得消费者的信任和支持,为有机蔬菜配送业可持续发展打下坚实的基础。

## 我国有机肥料使用须科学引导

□冯是虎 中科院院士武维华最近指出,我国的耕地不到世界的10%,却消耗掉了全球化肥总量的三分之一,造成农田有机质含量下降和环境污染。我国农业生产面临着转变方式、增强可持续发展问题,例如,在农村施用人畜粪便等有机肥料的情况越来越少。

究其原因,现在化肥供应充足,不像过去紧缺难买,施用方便又安全,粪便等排泄物里可能含有病菌,老传统难以承袭。此外,农村用垃圾堆肥的传统农作方式也面临新问题,现代生活中垃圾成分复杂,须经垃圾分类处理后才能用于农业生产。

有机肥施用量不足问题的出路何在?笔者认为应具备两个基本条件:一是提高农民自主施用有机肥的意识,二是公共服务要到位。我国农民绝大多数还是单家独户生产,施用有机肥的自主意识从哪里来?还是要靠政府部门的宣传、示范和引导,只有农民科学种田意识被广泛唤醒,积极性被广泛调动,农业的绿色生产才有坚实的基础。现代农业发展离不开科学技术作指导,健全农业技术覆盖面很重要。科学种田应该有有机制作保证,应有专业人士及时地帮助农民进行绿色生产。

据统计,在我国粮食生产中,化肥养分投入占90%,有机养分投入只占10%。有专家指出,欧美国家有机肥养分投入达50%,我国每年有机肥料资源约有7700万吨,实际还田利用的不足2000万吨。我国农业的绿色生产潜力巨大,前景广阔。

[分析评论]

# 陕西农民进城落户多重障碍待消除

陕西省自2010年开始推进有条件的农村居民进城落户以来,截至2012年底已办理进城落户农民286万人。虽然各地采取了放宽条件等措施吸引农民进城落户,但真正放弃土地进城落户的农民少之又少,同时在推进过程中存在的一些问题也值得引起重视,需循序渐进加以解决。

□石志勇

### 进城落户全面启动

按照规划,陕西省将在“十二五”期间,用5年时间将600万有条件的农村居民转移到城市。陕西省规定,农民进城落户需具备三大条件,即具有连续的工作且已签订了劳动合同或自己在工商、税务部门注册开办各类经济实体;在城镇具有经常居住地;参加城镇社保满一定年限。

陕西省还提出对进城农民实行“宅基地换住房、承包地换社会保障”的补偿办法,对举家迁入城镇并自愿退出原有宅基地和承包地的农民,都给予一次性经济补偿,并使他们在城里享受与城市居民无异的社会保障。

陕西省人社厅农民工处处长徐立说,进城落户工作开展前期,为尽快打开突破口,陕西省将工作重心放在了城中村居民和失地农民。随着工作重心的不断深入推进,覆盖群体逐步扩大。

相关统计显示,2012年陕西省共办理进城落户农民119万人。其中城中村农民和历年失地农民为37.2万人,占总数的48.1%,大中专和高中毕业生、退伍军人、随迁投靠人员、移民搬迁等占到24.7%。2012年进城务工人员(农民工)所占比重有了显著增加,达到27.2%。

徐立说,推进农民落户进城工作,有利于解决农民工长期在城里打工却享受不了公共服务的问题,同时可以有效提高陕西省城镇化比较滞后的问题。更为重要的是,这项工作为农民进城落户“开了一个口子”,使得农村居民除了参军和考学之外又增加了一项转换成城市居民的渠道,打破了户籍和城乡限制,有利于实现城乡统筹发展。

据了解,为鼓励更多农民进城落户,陕西各地在推进农民进城落户进行了不少创新。如渭南市将进城落户条件大幅放宽,规定凡符合在城镇经营一年以上的个体工商户、与用人单位签订一年以上劳动合同,在城镇购买商品住房等5个条件的农民均可落户,使得更多农村居民有了进城落户的机会。

### 退地落户数量较少

虽然陕西省推进农民进城落户工作取得了一定进展,但这项工作推进过程中也存在一些问题不容忽视。最突出的问题是在已办理落户农民中,以城中村改造和失地农民等群体性落户居多,农民自主选择退地落户的数量少之又少,很多地区甚至两年多来没有出现一例退地入户的办理。

在咸阳市,截至2012年底咸阳市共办理农村居民进城落户手续49.69万人,但其中没有一例是办理双退(退宅基地和承包地)的。而在西安市蓝田县,据蓝田县人社局社保科科长韩战辉介绍,蓝田县截至2012年底办理9800人的进城落户手续,落户的重点人群包括在县务工经商者、城中村农民、县城的高中在校生、农村退伍兵、回乡创业和就业的大学生,但没有一例是退地落户的。

在推进农民进城落户工作启动之初,陕西省曾明确规定由省财政对接收具有本省户籍的农村居民落户的市、县、镇政府给予资金补贴,用于居民培训及当地公共设施建设,具体标准为每户1万元。

据陕西省人社厅消息,2012年陕西省通过审核发放的这类补贴资金只有1亿多元,相对应的实际落户人数只有1万多人。而在全省各地中,西安、安康、汉中、商洛、延安、榆林、铜川等市都没有上报补贴申请名单。

渭南市人社局副局长武俊兴说,渭南市的前期调查显示,全市在农村务农的365.7万人,有意愿进城落户的达到52.5万人。但是目前农民对进城落户的想法由过去的很紧迫变成了观望,一个很重要的原因就是“双退”补偿政策落实不到位,基层财政落实这项政策资金压力很大。

咸阳市泾阳县人社局副局长姬建宁说,目前农民退出宅基地、承包地和林地的补偿标准、补偿办法不明确具体细则,缺乏操作性。特别是对地面附着物的补偿,省、市均没有明确的标准。资金来源虽然省里明确从各地区土地出让金中筹措,但基层县区土地出让金有限,与所需补偿总金额差距较大。

另一方面,近年来国家各项惠农政策不断推进,加之农村社保制度不断完善,使得许多农民不愿退地。家住西安户县农村的石亚东说,现在



国家给农民的政策好,医保能够报销80%,他家里7亩责任田每年还能得到1000多块钱补贴,城市户口对农民的吸引力不是很大。他们村里的大学生现在都不把户口往外迁,自己城市户口的爱人想把户口转回村里都很不容易。而且把宅基地的房子退了到城里住哪,把承包地退了到城里的生计问题,都是阻碍农民进城落户的重要因素。

### 相关工作需循序渐进

据了解,为了推进有条件的农村居民进城落户工作,陕西省将此项工作列入全省目标考核,并在省、市、县各级政府成立了“进城办”专门负责推进这项工作。每年年初,陕西省“进城办”确定当年农民进城落户的目标任务,并将其分解到各市,各市也将这项工作纳入市县目标考核,对目标任务进行层层分解。

一些基层干部表示,层层分解目标虽然有利于农民进城落户整体工作的完成,但是此举也给基层相关工作带来了一定压力。农民进城落户工作是一项系统工程,要循序渐进,不能采取运动式的办法推进。

还有一些基层干部认为,目前实行的退地入户政策在实施过程中还存在一些问题值得重视。泾阳县人社局副局长姬建宁说,农民进城落户后,其退出的宅基地、承包地和林地的所有权归农村经济组织还是归政府所有,当前并不明确,这可能带来一系列遗留问题。

渭南市人社局副局长武俊兴说,农民退地是个人行为,其退出的土地也相应呈现出零散化和碎片化特征,如何将分散在各个村子里的小块土地进行再利用,是一个值得思考的问题。

咸阳市人社局副局长袁光宇、姬建宁、武俊兴等人认为,推动农民进城落户应结合经济社会发展采取因地制宜、由易到难的原则逐步推进,可结合城镇化进程先解决城中村农民、失地农民等重点群体的进城落户问题,等配套政策、补偿资金、土地利用等条件成熟后再稳步推进农村居民进城落户问题。

# 禽业当自强

□黄俊毅 自3月底发现H7N9禽流感病例以来,多地活禽市场关闭,行业连遭重创。农业部最新数据显示,家禽业损失已超400亿元。

从某种意义上讲,禽业危机是公众过度恐慌所致,亟待有关部门、新闻媒体正确引导。据农业部兽医局防疫处H7N9动态检测,截至目前,全国尚没有从家禽养殖场中检测到病毒,也没有发现基层兽医工作人员感染病毒,更没有发现一例养殖场从业人员感染病毒。从国家禽流感参考实验室对病毒的检测结果看,该病毒对家禽没有

表现致病力,在家禽中的水平传播能力有限。换言之,通过正规渠道购买、经过检疫检验后的禽肉产品是安全的。据专家介绍,H7N9病毒非常脆弱,在干燥环境中难存活,100摄氏度环境下1分钟即可杀灭。各有关部门、新闻媒体应及时发布权威信息,引导公众理性消费。

禽业要走出困境,可持续发展,归根结底,还得靠“自救”。虽然这次危机是H7N9禽流感引起公众过度恐慌所致,但我国养殖行业公信力不足却是病根。一个时期以来,从三聚氰胺到

“速成鸡”,涉及养殖业的丑闻屡屡被曝光,公众信心被过度透支,以致即便产品确实安全,消费者也疑虑重重。近年来,我国禽养殖发展迅猛,但一些地方低投入、开放式大棚生产模式占主流,养殖设施简陋,环境较差,交叉感染严重,投药过滥过频,产品存在隐患。此外,我国畜禽粪年产约2000亿吨,是工业废弃物的2.7倍,严重威胁到环境安全。禽业这些“内伤”,一旦与H7N9禽流感这样的突发事件结合,就能对全行业构成致命一击。信誉比黄金,行业应反省。H7N9禽流感重创禽业,促使行业重新洗牌,客观上为禽养殖业加快升级、重建信誉提供了契机。

## 绷紧安全度汛这根弦

□张雪 近期,我国多地密集出现降水过程,提醒着我们,汛期又要来了!每年的防汛工作都是一件大事,马虎不得。在汛期,水库可以发挥拦洪削峰的作用,是防汛的重要一环。2012年汛期,全国水库共拦蓄洪水833亿立方米,大大减轻了下游防洪压力,减免农田受淹面积7300多万亩,减免受灾人口1.2亿,减免县级以上城市受淹689个,减少直接经济损失1500多亿元。

目前,我国已建和在建各类水库9.8万多座,这些水库大多位于人口聚集区上游,随着经济社会快速发展、社会财富不断增加,加之全球气候变化影响加剧,水库安全度汛面临重大挑战。今年年初,新疆、黑龙江、山西接连发生3起水库非汛期溃口事故,再次给我们敲响了警钟。此外,我国还有大量水库带病运行,不能充分发挥防洪效益,自身安全也不容忽视。

正视现实,绷紧水库安全度汛这根弦。首先要认真落实水库安全度汛责任。实行行政首长负责制,是夺取水库安全度汛工作胜利的根本保证。责任内容要落实到汛前准备、队伍组织、物资储备、防洪调度等各个环节、各个岗位。对因责任制不落实、工作不到位导致严重后果的,要依法追究。

其次,要把水库安全度汛的准备工作切实做到位。逐库逐站对大坝、泄洪、监测、预警、调度等设施运行情况进行彻底排查,及时整改检查中发现的各类隐患和问题。抓紧修复水毁早损水库、水电站工程。与此同时,要落实好抢险队伍,加强应急演练,做好应对突发险情的准备。

再次,要科学实施水库防汛抗旱调度。要综合考虑上下游、左右岸,兼顾防洪保安和蓄水利兴,按照风险可控、效益最大的原则提出调度意见。按照批准的水库调度计划,充分发挥水库拦洪、削峰、错峰作用,在确保工程自身安全的前提下,尽可能减轻下游的防洪压力。