

各地试点基层医院“先住院后付费”

深度惠民仍有待机制配套完善



●“先住院后付费”让百姓不再“等钱救命”

2011年8月起,永宁县先后在望洪镇、胜利乡两所乡镇卫生院试点“先住院后付费”就诊服务模式,当地城镇职工、城乡居民医保的参保对象可“零押金”住院,患者出院时只需结算医保报销后的自付费用。截至今年2月底,当地已有1300多名患者受惠,未出现一例欠费、逃费。

基层群众普遍反映,这种模式简化了就诊手续,为百姓提供便利,让病人不再“等钱救命”,是医疗卫生机构人性化服务的表现。68岁的王玉成因肺心病在望洪镇卫生院住院12天,马上要出院了还未花一分钱。王玉成说,这是 he 以前想都不敢想的事。因常年住院,他经常要筹集住院押金,住进医院还要随时担心医药费欠费、断药,看病、住院压力很大。

“以前没有一两千元现金哪敢住院?这次有了好政策,我把医保卡和身份证、户口本复印件一交就住进来了”。王玉成说,他出院时只需交医保报销85%后的两百多元医药费。

望洪镇卫生院院长吴自平介绍,为防止病人欠费、逃费,他们要求病人将医保卡和身份证件抵押在医院,出院结清费用后再退还。家庭困难一时难以交纳医疗费的患者可以和医院签订《延期还款协议》,在6-12个月内还清。但乡镇

——【延伸阅读】——

推广试点需多部门联动建立长效机制

目前,全国已有山东、青海等20多个省份在省级或地市级层面开展“先住院后付费”试点。对于“先住院后付费”就诊模式,卫生部官员曾表示“倡导在有条件地区开展试点,但短期内无法全国推广”。宁夏一些基层医疗工作者认为,应在具备基础的地方先行推广试点,并选择合适的医疗机构、病种及对象逐步扩大试点范围,实现深度惠民。但这需要地方政府支持,协调卫生、人社、民政、财政等部门配合,建立联动监管、结算支付、信息共享及风险补偿等长效机制。

田永华说,目前医院最担心“先住院后付

费”欠费、逃费的追缴问题。她算了一笔账:以医保参保病人为例,城镇职工医保报销起付额为400元,若次均住院费用不超过3000元,按医保报销81%的比例计算,产生一例逃费医院需要垫资500-600元。出现少量逃费尚在医院可承受范围,但大面积逃费将对医院正常运转造成影响。

银川市人力资源和社会保障局副局长戴玉荣建议,在建立医院控费、追逃措施的基础上,还可借助医保基金监控平台统计各医院欠费、逃费病人信息并建立“黑名单”,通过信息互通向各医院发出提醒。

此外,吴自平等一些基层医疗工作者认为,要让“先住院后付费”试点在较大范围内良性运行,需要建立便捷有效的结算支付机制,确保医保资金及时拨付。同时,还应向试点医院增加一定的医保预付资金,缓解医院垫资压力。田永华等人认为,“先住院后付费”模式的长效有序运行,必须有政府支持,由卫生、人社、民政、财政等部门协同推进,建立联动管理机制,并成立风险基金为欠费、逃费兜底,增加医院开展工作底气。

任玮

城镇化:在比较中走新路

我国在现代化道路上是后来者、追赶者,新中国成立后特别是改革开放以来,迈上了大踏步追赶现代文明的征程。既然是后来者、追赶者,就有领先者的经验可资借鉴、先行者的教训引以为戒。发挥好这种后发优势,可以使我们少走弯路、迎头赶上。当前,城镇化成为我国现代化建设的历史任务,成为提升发展水平、改善人民生活的重大战略。那么,怎样更好地推进城镇化?在这方面同西方先行者做些比较,同样能得到一些启示。

西方的城镇化是与工业化相伴生的。18世纪60年代开始的产业革命带来了大机器工业和规模化生产,需要大量的劳动力和资源投入,需要大规模的商品销售市场,因而出现了产业集聚、人口集聚、资源集聚的城镇化。城镇化与工业化共同构成现代化的基本内容。我国城镇化长期滞后于工业化,这在很大程度上缘于历史条件和国际环境的影响,但目前已成为我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题的一个重要根源。在新的时代条件下,城镇化不仅要与工业化相协调,还要与信息化、农业现代化相协调,努力实现“四化”同步。其实质就是城镇化要与整个经济社会发展相协调,既着力解决城镇化滞后导致的结构

性问题,又努力防止脱离工业化和产业发展的盲目城镇化,避免出现“大跃进式城镇化”、“半城镇化”、“被城镇化”,甚至出现没有产业和人气的“空城”。

西方的城镇化是市场机制作用下的渐进过程。英国作为世界上第一个实现城镇化的国家,从1760年产业革命算起,到1851年城市人口超过总人口的50%,用了90年时间。这种市场机制作用下的城镇化一般不会出现严重的资源错配,但它是一个漫长的过程,一些国家在这个过程中出现了“城市病”等社会问题。我国曾长期实行计划经济体制,城镇化又滞后于工业化,积累了城镇化的较强势能,西方城镇化过程中逐渐暴露的

题,连续3月未拿到医保资金,无法按时结算药款,被医药公司状告。

三是试点推广“越向上越难行”。永宁县卫生局医政办主任邹成等人认为,基层医疗机构医疗项目较单一,费用较低,加之报销比例高,病人逃费风险小,即使有少量欠费、逃费,在乡镇等“熟人社会”也容易追讨。但在规模大、医疗水平等级高的医院,病人来源复杂,治疗病种又多为疑难杂症,产生高额医疗费用,医院将面临较大逃费、欠费风险。

四是为有效防控欠费、逃费风险,“先住院后付费”目前只能在医保参保人群中试点,无法惠及自费病人。受信息化建设和区域信息联网水平的制约,医保病人异地诊疗也难实现“先住院后付费”。

“虽然有顾虑和担心,但便民利民的事还是要做,只有试过才知道路走不走得通”。银川市卫生局局长马如林说,银川市今年下半年起将在全市乡镇卫生院启动“先住院后付费”试点,并在银川市第三人民医院等市属二级医疗机构选择合适的病种、人群进行试点。

银川市第三人民医院院长田永华说,医院计划选择内科系统6个科室的城镇居民、城镇职工医保参保对象进行试点。这些科室的住院病人占全院住院病人的70%,其中医保病人占90%左右。为降低逃费风险,医院初步设定3000元为“先住院后付费”次均费用上限。

任玮

此外,吴自平等一些基层医疗工作者认为,要让“先住院后付费”试点在较大范围内良性运行,需要建立便捷有效的结算支付机制,确保医保资金及时拨付。同时,还应向试点医院增加一定的医保预付资金,缓解医院垫资压力。田永华等人认为,“先住院后付费”模式的长效有序运行,必须有政府支持,由卫生、人社、民政、财政等部门协同推进,建立联动管理机制,并成立风险基金为欠费、逃费兜底,增加医院开展工作底气。

任玮

矛盾和问题集中呈现,恰如蓄满了水的水库。如果继续加高堤坝,就会积累压力和风险;如果没有疏浚河道就大开闸门,就会造成洪水泛滥。所以,推进城镇化,既要按市场规律办事,又要发挥政府作用,搞好规划和调控。产业发展、城镇布局都应顺应市场规律,发挥市场配置资源的基础性作用,防止盲目决策;在城镇规划和基础设施建设、社会保障等方面应发挥好政府的作用,纠正市场失灵,同时通过发挥政府的作用扫除城镇化的障碍、推进制度创新。

西方的城镇化不同程度地存在对人的压榨和剥夺问题。历史上,城镇化是资本扩张的产物,是为满足工业发展对廉价劳动力、原料以及销售市场的需求服务的,在相当长时期表现为对农民的剥夺、对工人的压榨。经过长期的工人运动、阶级斗争、经济危机,付出了高昂的经济社会代价,西方城镇化才形成相对成熟稳定的局面。我国新型城镇化应坚持以人为本,既重视加快发展、提高效率,也重视成果共享、增进公平。产业发展、就业创造、城镇建设、公共服务等都应该以人为核心,都应考虑弱质产业、困难群体的利益,实现科学发展、和谐发展,努力使城镇化的代价最小、收益最大。这既是后发优势的体现,也是社会主义的本质要求。

马宏伟

我国各省市陆续出台家禽生产扶持政策

人感染H7N9禽流感病毒病例发生以来,家禽业受到重大冲击。党中央、国务院高度重视家禽产业发展,日前,国务院召开常务会议,研究稳定家禽业发展问题,出台家禽业生产扶持政策,对祖代种鸡企业进行一次性补贴,同时对家禽加工重点龙头企业流动资金贷款进行短期贴息。在中央加大家禽产业政策扶持的同时,近日河南、山东、重庆、广西等4个省(市、自治区)以政府名义下发文件,出台种禽场和养殖场补贴、企业收购加工补助等扶持政策,截至目前已有10个省份陆续出台家禽生产扶持政策。现将河南等4省份扶持家禽发展的政策整理发布,供各地参考。

河南省: (一)扶持种禽场和规模化养殖场生产。对持有《种畜禽生产经营许可证》的种禽场和品种资源场给予生产维持性补贴,每只种禽补贴10元。对单批存栏2000只以上的肉禽养殖场(户),由省辖市、县(市、区)财政给予一次性补贴。(二)支持禽类屠宰加工龙头企业收储。对禽类屠宰加工企业在2013年4月25日至2013年5月25日收储本省禽类产品,按每收储1吨每月给予100元损耗性补贴,连续补贴3个月。

山东省: (一)种禽生产补贴。省财政按每只种禽15元标准对祖代以上种禽场和家禽地方品种资源场给予补助。(二)支持增加活禽加工收储。对农业龙头企业收购加工储藏家禽产品每吨给予100元补贴。(三)减轻家禽养殖加工企业负担。在疫情期间,对家禽养殖、加工企业缴纳城镇土地使用税、房产税和车船税有困难的,可按规定申请给予适当减免照顾。

重庆市: (一)保护种禽生产。对持有效《种畜禽生产经营许可证》的种鸡场、种鸭场给予一次性生产维持性补贴:存栏种鸡或种鸭2000-5000只,补助5万元;5001-10000只,补助10万元;10001-20000只,补助15万元;20001-50000只,补助40万元;50001-100000只,补助100万元;100001只以上,补助120万元。(二)实施禽产品收储。5月31日前收储鸡肉和鸭肉5000吨,存储期限为3个月。市财政局对承储企业收储鸡肉、鸭肉的存储保管费用与流动资金利息实行定额包干补贴,在3个月存储期内给予定额补贴1000元/吨。(三)扶持规模养殖基地。今年市级扶持农业龙头企业、特色效益农业、农民专业合作社等项目资金,对家禽养殖业给予倾斜支持。

广西壮族自治区: (一)种禽定额补助。对获得自治区级以上农业产业化重点龙头企业称号的养禽企业,按照2013年3月底存栏的开产种母禽数量进行核定,每只定额补助2.5元。(二)贷款贴息。对获得自治区级以上农业产业化重点龙头企业称号的养禽企业以及禽类加工企业,按照2013年5月1日至7月20日期间新增的用于养禽和禽类加工的流动资金贷款,给予3个月的全额利息补贴,利率按现行人民银行半年期流动资金贷款的基准利率计算。

近期,各级畜牧兽医部门将积极配合有关部门,抓紧落实中央和地方扶持家禽业生产各项政策措施,尽快将政策落实到家禽企业和养殖场户,保护家禽企业和养殖场户积极性,努力降低家禽业损失,促进家禽业恢复发展。

农畜

注销公告

上海鸣琴节能环保设备有限公司即日起注销工商营业执照,注册号310120002098599,特此公告。