

“闵行范例”之创新价值

□一溪

通过政策支持、利益均衡和精品农业的发展,闵行区广大干部群众牢记习近平同志的嘱托,勇于探索、率先发展,创造的城乡统筹先行先试的“闵行范例”,其创新价值完全符合党的“十八大”报告关于推进城乡一体化的战略部署,值得深入总结和借鉴。



年终岁末,读完《闵行区城乡统筹率先发展气象新》一文,其破除城乡二元、推进城乡一体的新成果,勇于探索、率先发展的新气象提振精神,令人振奋。

党的十八大报告指出:城乡一体化是解决“三农”问题的根本途径……加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。笔者以为,闵行

区在推进城乡一体化方面的创新实践,具体而生动地佐证了这一战略部署的正确性以及发达地区可率先推进的可行性,对于我们理清思路,凝聚力量,以“十八大”精神为行动指南,进一步推进本市城乡一体化进程具有借鉴意义。

城乡统筹气象新,新气象的取得离不开先行探索的创新举措,那么,“闵行范例”的创新价值主要体现在哪些方面?

制度支持的创新价值。城乡二元结构,不仅存在着二元经济结构、二元社会结构,更存在着二元

制度结构,而这种二元制度结构恰恰是造成现实二元经济、社会结构的关键因素,在城乡一体化进程,最重要的瓶颈制约说到底就是这种二元制度性障碍。要加快城乡一体化进程,必须紧密依托深化改革力度,立足制度创新,适时建立起一整套有利于促进城乡一体化发展的制度支持系统。“闵行范例”最突出的创新之举就是通过强有力的资金保障建立制度支持体系,从而为加快城乡一体化进程突破核心瓶颈。

利益均衡的创新价值。城乡一

体的发展表现为一种动态的要素交换过程。也就是城与乡,工与农诸要素不断整合和公平交换的过程,在推进城乡一体化进程中,两者要素之间平等和均衡的交换和配置,有利于实现一体化发展的新型城乡、工农关系。闵行区在农村集体经济改革、农民长效增收机制探索,农村公共服务保障等方面始终注重实现城乡要素的整体优化,城乡融合度在互惠不断提升,城乡二元结构在均等中逐渐破除。

精品农业的创新价值。城乡一体化不是城乡一样化。保障农业效

益,提高农产品竞争力,推进现代农业发展同样是促进城乡一体化的重要组成部分。通过提升科技对农业的贡献率,提高农业产业化、规模化、品牌化水平则是现代都市农业的发展方向,闵行区近年来以“生态精品”农业为抓手,不断提高农业劳动生产率,提升新型职业农民的务农积极性,也成为促进城乡一体化进程的强大推力。

综上所述,通过政策支持、利益均衡和精品农业的发展,闵行区广大干部群众牢记习近平同志的嘱托,勇于探索、率先发展,创造的城乡统筹先行先试的“闵行范例”,其创新价值完全符合党的“十八大”报告关于推进城乡一体化的战略部署,值得深入总结和借鉴。

牢记习近平书记当年在闵行调研时的深情嘱托

闵行区城乡统筹率先发展气象新



2007年6月19日习近平同志视察闵行“三农”工作(资料照片)

□记者 舒鉴明 通讯员 张娅佳

政策引领 为城乡发展指明方向

五年间,在贯彻农村基本政策的基础上,闵行区全盘考虑,整合资源,为统筹城乡发展定位架构形成了闵行范例。

立足闵行发展实情,分别推出了“闵行区统筹城乡发展指导意见”、“闵行区统筹城乡发展三年行动计划”、“闵行区统筹城乡发展‘十二五’规划”及若干配套政策,对新农村建设与城乡协调发展进行制度设计。明确提出到2015年,城乡居民收入基本一致,城乡公共服务资源配置基本均等,城乡居民生活水平基本接近,城乡一体化发展新局面基本形成,城乡居民收入比进一步缩小到1.3:1。

闵行区从2008年起全面启动城乡统筹工作。首批统筹城乡发展项目共涉及6大类38项,涵盖农村基础设施建设、社会保障、科教文化、医疗救助等方面。为巩固发展成果,闵行统筹城乡政策投入力度逐年增强。到今年,全区统筹城乡发展专项资金已从最初的8.4亿元增长到12亿元。强有力的制度安排与资金保障,为闵行城乡统筹大局描绘出广阔的发展蓝图。

农村改革 为转型发展赢得先机

五年间,闵行区牢牢抓住改革先机,深入调整农村利益分配格局,确保农民土地与财产权益,推动农村经济社会转型发展。

用三年时间,圆满完成农村土地二轮延包工作。到2011年,全区38个村1.5万户农户均已签订土地承包合同,合同面积3.8万亩,土地承包权证分发到户。同时建立起浦江镇、浦西5镇联合的土地流转服务中心及全区性土地承包仲裁机构,为农民土地维权提供制度保障。

2011年,农村产权制度改革工作在全区推开,出台了“闵行区关于全面推进农村集体经济组织产权制度改革工作的指导意见”及相关配套政策。截至目前,全区已有近一半的村(53个)顺利完成改革,占全市总量的一半以上,约9万余农民成为股东。创建了全市首家农村社区股份合作社(莘庄工业区社区股份合作社)与村经济合作社(颛桥镇黄二村)。据统计,2010年,入股村民人均累计分红1.8万元。闵行由此肩负起为全国解决农村集体经济改革问题提供创新思路的重任,2012年,成为上海市唯一获批的全国农村改革试验区。

加快推进农村集体“三资”监管平台建设,运用信息化技术手段,对160余个镇、村级资产、财务数据,实现了市、区、镇(村)三级监管。梅陇镇陇西村获批开展全市农村集体建设用地流转试点,浦江镇被列入第二批全国小城镇发展改革试点。

新型农业 为科学发展注入力量

五年间,闵行区将“生态精品”都市农业作为现代农业发展的新方向,强化基础,提升科技,拓展功

能,确保农业地位长久稳固。

提高农业产业化、规模化、品牌化水平,全区农民专业合作社从2008年的38家增加到88家,覆盖粮食、蔬菜、花卉、畜禽、农机服务等多项产业。市、区级农业产业化龙头企业数量在五年内翻了一番。农产品“三品”认证面积五年内增长了近四成,已达22000多亩,认证率居全市之首。农产品注册商标累计达63个,各色优质蔬果品种屡屡在市、区级评比中获得大奖。粮食生产已实现全程机械化。设施农田建设五年来已完成近15000亩。大宗农产品生产持续保持稳定,出色完成奥运会、世游赛等重大赛事的供菜任务。2010年组建起市郊首支村级农业综合服务队,建立起区、镇、村三级联动的农产品安全监管技术队伍体系。2011年起,在全区近110家社区开展优质农产品便民直销,产销对接成果喜人。

2008年闵行区农业综合执法队被农业部评为“全国农业综合执法规范化建设示范单位”;2009年,闵行区农委被农业部授予全市区县唯一的“农业综合执法先进集体”称号;今年,历经三年建成的航天育种基地被农业部批准为国家农业部推广示范基地,区农委被评为“上海市依法行政示范单位”。

农民增收 为持续发展提供动力

五年间,闵行区坚持以民生优先为导向,着力探索农村集体经济发展新路径,建立起农民长效增收的可复制、可持续的解决模式。

闵行区高度重视农民共享城

“闵行有条件、有能力统筹城乡发展,要在全市乃至全国率先破除城乡二元结构,起好先行示范作用”。2007年6月19日,习近平同志在闵行调研时的这番嘱托,闵行区的广大干部群众一直牢记在心。五年多来,该区按照中央“五个统筹”的要求,开始了一场轰轰烈烈的缩小城乡差别、平衡城乡利益的破冰之旅。

有计划、分步骤、有重点的推进统筹城乡发展的各项改革创新,遵循经济社会发展规律,闵行区强化“输血”“造血”并举,注重改革发展成果共享,到2011年,全区农民人均可支配收入突破两万元,连续八年实现两位数增长,城乡居民收入比缩小至1.51:1,统筹城乡发展水平走上全国领先行列。

市化中的土地增值收益。2008年,推出了“关于建立生态补偿机制重点扶持经济薄弱村发展的实施意见”与“关于开展经济薄弱村结对帮扶工作的实施意见”等政策,重点从经济补差、结对帮扶等入手,增强薄弱村自我发展能力。当年,全区共结对帮扶21个薄弱村,提供补差及帮扶资金近3000万元。“输血”模式起到了积极效果,为今后全面建立“造血”机制与农村改革及发展积累了宝贵经验。

今年,闵行进一步探索解决农民长效收益问题,推出了“关于扶持经济薄弱村发展推进农民长效增收机制建设的指导意见”,突出帮扶模式由“输血”为主向“造血”为主的转变。通过土地二次开发、物业改造回购、结对帮扶、资金专项扶持等措施,建立起促进镇村集体经济自我可持续发展的长效机制,村集体收益农民共享的长效机制和城市支持农村的反哺机制。计划用3至5年时间,基本消除薄弱村,搭建起以财产性收入为主的全区性农民长效增收平台。目前,闵行农民长效增收机制的基本框架已经形成,镇级农民增收平台分红率不低于8%,享受分红的农民已超6万人。

公共服务 为和谐发展提供保障

五年间,闵行区不断完善各项支农惠农政策,构建起城乡均等的社会保障体系,让农民也能享受到与城市人一样的生活条件。

努力实现农民“老有所养”。解决好水源涵养林、片林地区征地人

员的社保问题。农保基础养老金从2008年的270元/月提高到2012年的490元/月,征地养老人员生活费提高至858元/月。为困难人群制定区级福利政策,全区60岁以上的农养老与征地养老人员均可领取养老金补贴与生活费补贴。

努力实现农民“病有所医”。建立“基本+补充”的合作医疗保险模式,实现农村合作医疗全覆盖。各镇还为农民自行缴纳了补充医疗保险。住院政策范围内补偿比例从2008年的40%提高到2012年的70%,大病门诊加住院年累计补偿封顶由5.5万元上升至8.5万元。

努力解决农民就业难题。依托“一个中心、三个园区、十三个街镇服务站”的就业服务网络,内强农民自身技能,外通就业信息渠道。五年间,全区共新增本地劳动力就业岗位近140000个,其中农村富余劳动力非农就业近33000个。

努力实现农民“学有所教”。上师大附中、闵行外国语中学等优质教育资源相继落户本区。通过市区学校与薄弱学校开展结对帮扶,将信息化教育手段引入农村课堂,大大提升了农村教育的整体水平。

努力提升农民生活品质。全区累计已完成村庄改造17000余户,“村村通公交”工程顺利完工,对农村危桥、公厕等进行改造,农民居住环境得到大幅度改善。2008年举办首届农村数字电影节,向农村配送优质文化产品,各色农民文化团队蓬勃发展不断壮大,而深入开展的农村社区管理新模式的探索,让农民们对自己的事可以作主了。



认真贯彻党的十八大精神 促进各项事业全面发展专题报道