

## 金山区廊下镇山塘村加强农村党建工作探索

# “点、线、面”机制创新群众工作方法



山塘村位于上海市金山区廊下镇(金山现代农业园区)中部,下辖 11 个村民小组,713 户村民,人口 2623 人,村党总支部下设 2 个党支部,11 个党小组,共有党员 151 名。近年来,村“两委”班子狠抓党的基层组织建设,积极推进村级经济社会发展,着力加强为民服务工作,探索建立了“强点、牵线、带面”工作机制,全村党的建设和经济社会发展取得了较好的成绩,先后获得了“上海市先进基层党组织”、“上海市文明村”等荣誉称号。

2006 年 4 月,上海市最大的现代农业园区——金山现代农业园区正式成立,与廊下镇实行“两块牌子”合署办公。作为现代农业园区里一个行政村,在城镇化进程中,山塘村“两委”班子在带领广大群众富民强村、服务群众工作中遇到了一系列新情况新问题。

一是村“两委”怎样发挥“凝心聚力”功能。上世纪 90 年代中后期,由于特定的历史政策因素,基层乡村掀起村级资产改制风潮,许多村级资产简单地“一卖了之”,造成大量村级集体资产的隐形流失。这股风潮也没能使山塘村幸免。由于集体资产管理能力问题,山塘村连续出现集体资金违规出借无法收回、集体厂房租赁费收缴不到等情况,村民对村“两委”班子的质疑声越来越多,村干部的权威一度面临严峻挑战。

二是党员先锋模范作用怎样回归。社会主义市场经济吹拂了人们的思想心扉,加速了改革开放的进程。随着金山现代农业园区建设的推进,廊下农村的利益格局也发生了显著变化。地处现代农业产业集聚区和乡村休闲旅游核心区的山塘村,在土地流转、道路建设、厂房租赁等工作中,出现了一些群众性矛盾与纷争,也有少数党员参与其中,使得党员形象受损,党的执政基础面临考验。

三是农民的生活质量怎样改善和提高。由于历史条件和诸多制约因素,山塘村的集体经济发展相对落后,村民增收致富的渠道相对狭窄,农村的环境面貌相对简陋,如何引导带领广大村民增收致富、提高精神文化生活质量是村“两委”班子必须研究破解的难题。

新形势新挑战,使村“两委”班子逐步认识到:要凝心,首先需要重新树立党员领导核心地位;要聚力,就要充分调动党员、群众骨干力量;要和谐,就得实实在在为民办实事。2008 年,结合金山区委广泛开展的“进一步解放思想,推进金山新一轮大发展”的大讨论,村“两委”经过深入调研,决定自 2009 年 7 月起,探索建立“强点、牵线、带面”工作机制。

### 着眼于制度建设 建强一个点

“火车跑得快,全靠车头带”。加强农村工作关键在班子,只有把班子这个点建

好建强,才能引领全体党员,带动全村百姓,凝聚全村力量,推进各项工作。落实“一线工作法”,班子成员划片管理,村负责人靠前指挥,化解问题现场办公;落实首问责任制,遇到问题绝不推诿,处理问题力求实效;落实定期走访制,下基层,访民情,记好民情日记,把老百姓提交问题变成下基层寻找问题,需要在一线解决或者可以在一线解决的事情决不拖到二线解决,从效率上提升为民服务的质量。班子成员在经常性开展批评和自我批评的同时,每年请党员、村民代表对村“两委”班子的工作态度、作风、成效进行测评,及时发现工作中存在的问题,激发班子成员勤奋工作,为民办事的热情。

### 着眼于发挥骨干队伍作用 牵紧党群连心线

党员队伍建设是农村党建工作的重点。全体党员连成了基层党组织联系普通百姓不可或缺的一根根线。村党总支切实加强党员队伍建设,使每位党员联系村民不断线、工作不“打结”,确保村党总支与村民联系畅通、高效。

深入走访解民忧。结合开展党内“创先争优”活动,依托全区开展“三访四步”工作法,推进组团式联系服务群众工作,发挥党群、干群联动作用;建立“三联系”制度,由村“两委”干部联系党代表、党代表联系党员、党员联系群众;通过划片管理定责任,将现有村域、队界划片包干,加强党组织与百姓的沟通。村党总支组织 51 名党员骨干、村民代表分 5 个片区,对 713 户村民进行定期走访,去年一年共征集到各类意见、建议 379 条,化解各类矛盾 148 件。近年来,共投入资金 600 多万元用于基础设施建设,修筑水泥路面 18.5 公里,完成了全村 70% 农户的入户水泥路。

警民联动促和谐。推进社区民警进辖区村委会挂职工作,实行“三早一规范”,发挥特殊职能作用。自 2009 年以来,山塘村被列为社区民警进辖区村委会挂职试点单位;通过 3 年的实践,逐步走出了一条警民互动、村所联动共建和谐的“心路”,将矛盾、问题解决在基层,化解在萌芽状态。因挂职民警、村党总支副书记徐国军在处理警民关系上的出色表现,山塘村的警务室也被定名为“徐国军警务室”。

搭建平台畅心声。探索党建信息化工作,搭建沟通平台,发挥信息宣传作用。针对许多工作在外地的中青年党员,集中参加党员活动不方便,平时沟通机会少的现状,自 2007 年开始,通过建立“山塘人”QQ 群、利用农信机发送短信等信息化手段,将最新的党建资讯、村务公开内容传达给党员、村民。由村党总支书记、村委会主任担任群主。在 QQ 群公告里可以看到山塘村的村务公开、党员教育等方面资料,还能经常看到村干部与村民、党员之间以及党员与群众之间的交流。如今 QQ 群已有 150 人,其中党员 30 人。

### 着眼于构建和谐社区 带动全体村民发展扇面

科学决策,建立健全一套工作机制,结合村实际,谋划发展思路。立足本村民俗文化浓厚、观光农业景点多等实际,确立了“参与乡村旅游、打造山塘品牌、实现增收致富”的发展思路。我们组织和鼓励村民到农业基地,到农业工厂、到合作社打工,获取工资性收入,鼓励并扶持村民自主创业,建起了蘑菇生产基地,种植蘑菇 32 万平方米,几年来,共培育专业合作社 5 家、培养种养能手 60 多名,引导村民勤劳致富。针对乡村旅游,山塘村一方面举办小吃制作培训班,培育小吃制作能手,扶持特色糕点“山塘方糕”制作并帮助销售,同时引进具有特色、纯绿色无公害产品“桑葚”,借助上海电视台、金山电视台等媒体和企业在互联网上信息的发布,有效的扩大了山塘品牌的影响力。

榜样示范,一个党员一面旗,村党员十分注重用自己的行为带动周边群众。山塘村是全率先实行移风易俗、丧事简办。在活动开展过程中山塘村党员积极带头参与,涉及党员 37 户,全部实行丧事简办。在广大党员的带领下,2011 年,完成小集镇道路改造约 300 米,面积 806 平方米。其中党员周才根,依靠其蔬菜种植方面的技能,带头成立合作社,租赁土地 600 多亩,种植水稻、蔬菜、瓜果,解决村民就业 60 多名,年销售额 300 多万元。热心于帮助村民排忧解难的老干部沈友余、致富不忘助人的牛蛙养殖户王瑞根等,他们都用自己的行动树立了党员的良好形象。

记者 康晓芳

## 申·社区

### 黄浦区心理咨询师协会: 培育本土化 社区心理志愿者

为提高本土心理志愿者队伍的专业化工作水平,黄浦区心理咨询师协会近期面向社会举办了多场心理咨询培训班、各类心理讲座,通过邀请专家教授进行系统理论培训和考核,并辅以社区实践等方式培训社区志愿者。培训结束后,每月还举办各类督导、实践活动,以保证志愿者们能将理论充分运用到实际生活与工作中,以热线电话、结对关心、心理疏导等多种形式深入社区开展活动,充分发挥社区在社会管理中“凝聚人心、服务群众、促进和谐”的重要作用,营造“积极、健康、文明、向上”的社区氛围,提高社区居民的满意度和幸福感。

协会注重心理咨询师专业水平,对咨询师个人身心综合素质都有严格的考核和评价标准,咨询师的从业资历及成功案例积累都作为协会评估任用心理咨询师的要件。为了满足会员在专业领域与个人身心发展上的成长需求,协会坚持加强心理咨询师职业素质的建设,定期组织开展各种心理培训活动,邀请专家、教授为会员提供个案督导与个人成长督导,定期举行心理咨询研讨会,为会员提供心理咨询实践,进行研究成果的评奖,通过个人领悟不断完善人格健康。

协会结合社区公益项目,组织心理咨询师为社区服务。协会长期坚持“心理咨询进社区”科普惠民项目,在黄浦区科协、社团局、妇联、街道及老龄委、残联等领导的大力支持和关怀下,通过开展各类公益宣传、现场咨询等活动,并在社区举办各类公益讲座,社区居民对心理健康的重视度、对心理知识的掌握度、以及心理咨询的接纳度都有不少的提升。

### 梅陇镇社区学校: 社区服务圈 有了“一卡通”

梅陇镇社区学校以“一卡通”为服务平台,不断推出积分兑换活动,前来参加活动的居民络绎不绝,本月积分兑换人数达到三百多人。

徐伯涛精选唱段沪剧 CD,20 积分换一张,通知发布后半小时内兑完;沪剧、京剧、越剧月月演入场券 4 个积分即可兑换一张,常常供不应求,推出加座加票;先前推出的 400 积分兑换一张价值 100 元健身卡,700 积分兑换价值 200 元的健身卡活动,对社区居民来说是最实惠的选择,很多居民听到这个消息后的第一反应就是:“格蛮灵额。”之后推出的 4 积分兑换一张一小时停车券活动,更让老百姓亲身感受到了“一卡通”带来的实惠,感受到了“一卡通”服务于民的效果。

“一卡通”的推广应用,引导社区居民参加学习获得积分,然后用积分兑换学习型衍生产品,学习型衍生产品再次促进学习的良性循环中。例如,有的居民通过参加社区学校休闲兴趣班、沙龙所获的积分换到了自己喜欢的学习型衍生产品;有的喜欢游泳、打羽毛球等体育项目,在健身运动的过程中又得到了积分的奖励,再利用积分可兑换新的健身卡。“学习获积分,积分获实惠”,“一卡通”提升了社区居民的生活质量,鼓励大家参与学习,从学习中获得知识和健康,享受到快乐生活的滋味。

社区学校以居民需求为导向,以服务居民、方便居民为出发点,整合资源,让社区群众共同参与,发挥综合效益,为居民提供优质、便利、实惠的服务。