

湖南宜章探索投融资机制破解农业发展瓶颈

湖南省宜章县是一个典型的农业大县,2011 年被列入罗霄山脉集中连片扶贫开发攻坚县。据调研,农业是宜章经济社会发展的最重要部分,财政的“穷”现状对于现代农业的发展形成制约。近年来,宜章探索投融资机制,统分整合涉农财政资金,引入新型农业金融产品,加大对现代农业的投入,形成了农业优势特色产业。

●整合涉农财政资金 发挥杠杆作用

“如今项目区农田集中连片,道路四通八达,机种机收已经成了主要作业方式。”宜章县一六镇石街头村党支部书记李俊生说。2011 年,宜章县现代农业发展优质稻项目建成后,项目区村民插稻、收割、运输均使用现代农机具,大大提高了劳动生产率和经营效益。李俊生介绍说,根据测算,2012 年项目区每亩可增产 100 多公斤,村民人均纯收入可增加 259 元。

“中央现代农业资金只有 400 万元,不整合资金,是不可能完成这么大的项目的。”宜章县财政局长谭若龙算了一笔账,宜章县现代农业优质稻项目区共有示范面积 0.27 万亩,辐射面积 1 万亩,实际投资达 4530 多万元,除了中央现代农业资金,这个项目还整合了农机购置、土地整理、农作物病虫害防治等 10 多类财政资金共 2930 万元,引导带动社会投入 1200 多万元。

“整合涉农资金不是简单地把资金集中起来,而是有统有分。”谭若龙介绍说,宜章对涉农项目实行“四统四分”机制,即工作统一协调、规划统一制订、资金统一安排、管理统一规范,分清工作职责、分清申报项目、分类管理资金、分担管理责任,这样既可以整体推进,又可以调动各部门的积极性和主动性。

“财政扶持资金只是杠杆作用,关键还要盘活民间存量资本,引导它们进入现代农业。”谭若龙认为,作为省级贫困县的宜章,完全依靠有限的财力发展现代农业肯定行不通。

为此,宜章县财政设立了 2000 万元地方特色企业扶持引导资金和 2000 万元产业引导资金,采取“龙头企业+农民合作组织+种养殖大户”辐射带动开发模式,重点扶持农业优势产业,对省级农业龙头企业和省级农民合作组织示范社优先申报各类农业项目,对水稻种植合作社和种粮大户优先给予农机购置补贴,对品牌创建、商标注册、产品认证均进行财政奖励。

据介绍,近三年来,宜章县财政累计整合部门涉农财政资金 3.95 亿元,带动社会投资 5.43 亿元,共完成基础设施类项目 1035 个,产业开发类项目 546 个,农民因此人均年收入增收 680 元。2011 年,宜章县农产品加工业实现总产值 41.9 亿元,增长 20%;省级重点农业龙头企业从



2010 年的 1 家增至现在的 3 家,涌现了“新元福”猪肉、“瑶益春”雪峰绿茶、“宜章脐橙”等多个知名品牌。

●引入新型涉农金融产品 加大投入

“如果没有银行给我提供的贷款,根本没法这么快进入生猪规模化、现代化养殖阶段。”杨柳水综合养殖有限公司负责人邝二庆指着即将利用猪沼气发电的大型沼气工程说。

“现在建个规范化猪场,每头母猪要 1.5 万元以上,资金短缺始终是农户发展现代化生猪养殖的一大障碍,特别是行情不好的时候,如果贷不到款,资金链很容易断裂。”宜章县畜牧兽医水产局副局长李德强认为资金紧缺是生猪养殖发展的突出瓶颈。为了缓解这一局面,经过协调,宜章农商银行、宜章长行村镇银行等宜章金融机构推出牲猪生产低息贷款、农户联保贷款等创新型贷款业务,促进了生猪养殖的迅猛发展,2011 年全县商品猪出栏 73 万头,90%销往粤港澳市场。

据介绍,为了调动金融机构对扶持农业发展的积极性,宜章县还参股湖南省财政组建的农业发展担保公司,组建了宜章县置业担保公司,设立涉农贷款增量奖励基金、由县财政对扶

持农业发展支持力度大的金融机构进行奖励等一系列措施。2011 年,宜章县财政对宜章农商银行和县内的建行、邮政银行等 3 家支持“三农”力度大的金融机构奖励高达 341.55 万元。

“根据涉农小微企业资金需求具有时间急、额度小、批次多的特点,我们开发出适合涉农小微企业的‘雨露贷’系列金融产品。”据宜章农商银行总经理郑兴国介绍,自 2011 年 3 月后,宜章农商银行一年里累计发放“三农”贷款 7.1247 亿元。此外,宜章推出了“农户林权抵押贷款”、“信贷+保险贷款”和农户(或工商户)联保贷款、股权质押贷款、仓储贷款等农村金融产品,借此缓解农业企业及农户贷款难题。

据宜章县财政局副局长李水林介绍,宜章县正在摸索一种新的融资模式,2011 年 8 月引进的新五丰郴州现代养殖项目正在紧锣密鼓进行,项目采用“公司+政府+担保+银行+保险+农户”六位一体的发展模式,通过成立新型担保公司为农户提供融资担保,农户从公司领养仔猪,出栏猪由公司回收。

“这一项目加入了金融环节,使得农户投入资金量变小,能够充分的调动农户发展现代养殖业的积极性。”李水林说,这一项目占地面积约 1000 亩,年出栏生猪 40 多万头,超过目前宜章县年出栏生猪的一半。

陈文广

【链接】

破发展障碍还需担保机制再创新

“由于抵押物不足等问题,融资难一直制约着农业进一步发展壮大。单独配置信贷规模、优先调配各项资源、创新产品等做法,无疑可为农业融资难提供较好的解决路径。”宜章县金融办负责人郑春度说。

对此,郑春度建议:一要实现农村产权抵押物全覆盖。农村土地经营权、农村房屋、农业生产设施、活体动物及果树等生物资产都可抵押,最大范围地盘活了农业生产资料资产。二要建立农业风险补偿机制。对参与抵押试点的活体动物、苗木、果树等生物资产由人保财险实行应保尽保。通过保险介入,解决银行对活体动物、苗木等生物资产抵押的后顾之忧,也

为农业生产建立更为全面有效的风险补偿机制。三要对涉及三农的信贷投放、银行管理、组建担保公司等,给予适度的宽松政策,从加强贷款审批、贷后管理、贷款回收等方面,来加强风险的控制。

“探索创新投融资机制加大投入,是贫困山区县农业转型升级的关键所在。”宜章县委书记欧阳鋒认为,类似宜章这样的“老边穷”地区,一方面需要上级政府加大对农业发展的政策倾斜和资金投入;另一方面则需要自身充分挖潜,在用好已有财政资金的同时探索引入各种针对农业的金融产品,并撬动社会资金形成对农业的多元资金投入体系,助力现代农业发展。

【点击】

河北迁西做足“特”字文章 农业产业发展金秋飘红

时近金秋,花果飘香,又到了板栗快要成熟的时候。连着好几天,河北省迁西县喜峰口板栗合作社社长张国华的手机就一直响个不停,“都是联系收购板栗的,有十几个大客户紧着要求现在就入住合作社,他们是恐怕收不着我们的好板栗呀。”

作为全国闻名的“中国板栗之乡”,为使板栗上佳品质得到持续保障,迁西县对标日本、东南亚等国家对进口农副农产品标准要求,制定实施了《迁西板栗综合标准》,内容包括增强地力,使用农肥;生物防治,忌用农药;自然生长,成熟采收等诸多刚性条件,形成了一整套技术规程。为使全县栗农都学会按“洋”标准生产高品质板栗,这县特意在县电视台开通“农业频道”,传播专业技术;在全县建成万亩标准示范园区 3 个,千亩标准示范园区 20 个,板栗专业村 320 个,使全县板栗标准化生产面积发展到 60 万亩,成为了“河北省出口板栗质量安全标准化示范

县”。

飘红的不光是板栗,在“特”字上做足文章,迁西的农业产业正全面开花,集体上扬。

果品专业村渐成气候。扩规模、上水平,在北部片麻岩地区发展板栗,南部石灰岩地区发展核桃、葡萄及其他水果,东南部角砾岩地区发展大枣等耐旱果品,该县涌现出新集镇林家峪——千亩核桃示范村、东莲花院乡黄岩——水水果专业村等 60 多个特色果品专业村。

林下经济悄然兴起。依托丰富的山场和林木资源,迁西县大力发展山地柴鸡散养、林菌间作、林药间作等林下经济,全县柴鸡饲养量发展到 95 万只,食用菌栽培量达 2490 万棒,中药材种植规模超 6000 亩。

垂钓经济翻番扩容。迁西县境内水资源丰富,拥有潘家口、大黑汀两座大型水库和 80 多座中小水库,素有“百库县”称号。充分挖掘利用水资源优势,该县发展出各类休闲垂钓场所 70

余处,建设高标准垂钓园 30 余处。目前,前来迁西垂钓休闲的游客已连续两年实现翻番增长。

农家乐旅游闯出品牌。依托良好的生态资源,迁西县大打“绿野飘香、秀水家园、栗林花海、长城人家”四大农家旅游牌,全县已建成乡土气息浓厚、地域特色鲜明的乡村旅游示范村 10 个,“农家乐”旅游示范户 151 家。既有东莲花院乡黄岩、滦阳镇石梯子、洒河桥镇大沟等一批以休闲采摘、吃住农家为特色的乡村风情游示范村,也有汉儿庄太阳峪满族文化村、东莲花院乡马家沟国文化村等特色文化旅游村。

合作经济发展壮大。“建一个组织,兴一项产业,富一方百姓,活一片经济”,该县不断推进农民专业合作社经济发展壮大,今年以来,全县新建专业合作社 6 个,全县农民专业合作社总数发展到 74 个,入社农户达到 1.9 万户,喜峰口板栗专业合作社在“中国合作经济年度成就奖”评比中被评为 50 佳专业社。

常城

重庆累计发放 231.5 亿元“三权”抵押贷款

据重庆市财政局消息,重庆累计发放“三权”抵押贷款 231.5 亿元,比上年新增 51.5 亿元,其中新增兴农担保公司资本金 1.7 亿元。

截至今年 6 月,兴农担保公司已与 26 个区县签订合作协议,在 7 个区县挂牌,担保规模达 35 亿元。另外,重庆在上半年拨付农业保险市级补贴 3515 万元,对贷款公司、农村资金互助合作社、村镇银行等新型农村金融机构,按当年贷款平均余额的 2%给予定向费用补贴奖励,引导金融机构主动填补农村金融服务空白。

王松涛

河南创新气象信息发布渠道 增强防灾减灾能力

据日前召开的河南省气象工作会议消息,为破解气象信息服务传递“最后一公里”问题,将信息切实传递到每一个农户手里,增强防灾减灾能力,河南省创新多种气象信息发布渠道。目前河南省共建成 2400 多个乡镇气象信息服务站,1500 多个电子显示屏、10000 多个气象预警大喇叭,200 多台气象预警信息机,18 个省辖市均开通农村气象信息服务网,统筹多种社会资源发展以大学生村官、村干部、农民技术员为主的气象信息员近 6 万人,信息覆盖率乡镇达 90%、村级达 80% 以上。

刘金辉

山西贫困农民上半年增收减支

据国家统计局山西调查总队对山西 35 个国家扶贫开发重点县的抽样调查,今年上半年,山西 35 个国家扶贫开发重点县农民人均现金收入为 1877.75 元,较上年同期增长 17.1%;人均现金支出为 1952.08 元,减少 1%。在收入方面,农民人均工资性收入为 815.81 元,占现金收入的 43%,其中在本乡地域从业得到的收入人均增加 136.95 元,增速明显,表明打工仍是山西贫困农民的主要收入来源,且随着山西“一县一业、一村一品”和领导干部“下乡包村”工作的不断深入,县乡域经济得到发展。在支出方面,农民用于生产投资的投入全面降低,减少 6.6%。

梁晓飞

广东推进农村宅基地抵押 让集体资产“由虚变实”

据日前召开的广东省农村金融工作现场会消息,广东将在有条件的县试点农村宅基地使用权和土地承包经营权抵押工作。目前,相关部门正在做方案,将尽快让农村集体资产运转起来,实现“由虚变实”的突破。

据介绍,下一阶段,广东将从六个方面提高农村金融服务水平:一是增加农村信贷投入,为“三农”发展提供资金保障;二是拓宽资本市场支农渠道,助推农业产业化发展;三是发展惠农保险;四是依靠多元投资主体,建立健全农村金融服务体系;五是深化重点领域改革,增强农村金融发展动力和活力;六是优化金融生态环境,助推农村金融协调健康可持续发展。

王凯普