

**B2 一周信息**

农业部要求奋战60天  
“虫口夺粮”保丰收

**B5 三农生活**

创建农村信用体系  
解农户金融难题

**B7 言论观点**

灾后重建  
要有规划理念

**B8 国际农业**

西欧小麦生产  
受持续降雨威胁

## 我国农村全科医生缺口巨大

《2011年我国卫生事业发展统计公报》显示,截至去年年底,全国的卫生技术人员一共620.3万人,其中,各级医院占了370.6万人,社区卫生站和乡镇卫生院合计却不足200万人。与之形成对比的是,全国医院数量共约2万家,而社区和乡镇卫生院(站)加起来,超过了7万个。《公报》还显示,2011年年底,乡村医生和卫生员一共112.6万人,却要服务66万多个村卫生室。

“这说明学医的人多了,基层卫生机构还是难留人才。现在的大学本科基本不为农村培养乡村医生。”北京大学国家发展研究院经济学教授、著名医改专家李玲说。北京大学医学人文研究院一项对380名医学本科生所做的就业意愿调查显示,八成医学生希望留在大城市,愿意去基层的不足二成。

在“毕业包分配”的年代,一些县、乡镇一级卫生院还有大学生,现在,他们大多已经或面临

退休,后续力量却跟不上。医学生中的拔尖人才本来就少,近年又大量流向国外,愿意去西部的、去基层的更少,以后乡亲们找谁去看病?

更严峻的是农村全科医生的匮乏。李玲表示,“全科医生”是指能以门诊形式处理常见病、多发病及一般急症的“多面手”,对乡村患者尤其重要。按照理想比例,中国至少应配备60万名全科医生,但据媒体公开报道,我国目前只有7.8万,且素质不容乐观。 **中农**

**【先锋观点】**

□ 徐恒杰

如果说,我国改革开放以来已经先后两次大规模地解放了农村生产力的话,现在则可以说到了解放城市生产力以深入推动城乡一体化发展的时期了。

当前,引导“三农”事业在良性的城乡互动中,既巩固好全局发展的基础又符合广大群众实现共同富裕幸福生活的强烈愿望,从而推进现代化进程健康可持续地发展,是“三农”事业改革发展的重要任务。但是,由于二元社会结构的存在,多年来农村资源要素在不断流失,农村的土地、人才甚至资金等要素更多地配置到城市里,农村房屋资源闲置现象严重,农村文化出现虚无化、边缘化趋势。这与中央多年来坚持倡导的“工业反哺农业、城市支持农村”、对“三农”“多予少取放活”的城乡统筹政策取向是相悖的。

其实,人才的单向流动与土地的单向流动密切相关。众所周知,我国现行的《土地管理法》将可用土地分为农业用地、建设用地。同时规定,城市市区的土地属于国家所有;农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,属于农民集体所有;宅基地和自留地、自留山,属于农民集体所有。其中,城市建设用地为城市建设和工业化所用,但当城市和工业建设需要时,农用地或集体建设用地可以被征占。另外,《农村土地承包法》规定,“农村土地承包采取农村集体经济组织内部的家庭承包方式”。这样就使城乡两块地盘壁垒分明的情况下,农村发展的基础得到不同程度的削弱。

尽管在我国现代化起步阶段实行城乡二元体制、把建设资源集中在城市有其必然性,但现阶段农村为我国城市建设和二、三产业发展注入了源源不断的劳动力,由于社会制度和市场制度“筛选”剩下的农业劳动力,主要是留守妇女和留守老人,整体知识素养处于较低水平,难以适应新技术的推广,已经很难承担发展现代农业的历史使命。这正是中央今年一号文件,特别强调要“全面造就新型农业农村人才队伍”的原因。显然,推进改革扭转农村人才、人力资源单向流向城市的趋向,形成城乡人才双向流动的体制机制,已经是农业和农村发展现实的需要。

前不久,中央19部门颁布的《社会工作专业人才队伍建设中长期规划》提出,探索在农村社区设置社会工作岗位,通过政府购买服务等方式,配备社会工作专业人才,逐步实现每个农村社区至少配备一名社会工作专业人才的目标。类似这样的思路需要更多地整合,这样的方向无疑大有可为。

## 城乡统筹应双向解放生产力



## 加强农村人才培养 提高农民就业技能

**【核心提示】**

长期以来,受城乡发展差距大、农村创业环境差等因素制约,农民工的技能素质不高和就业服务的力度不够,严重制约着农民工返乡创业。如何通过创新工作机制,优化政策环境,培养造就一支高素质的农村创业人才队伍,以创业带动就业,对于推进统筹城乡改革发展意义重大。 **详见>>>B3**